

---

**SAYIŞTAY BAŐKANI SEYİT AHMET BAŞ'IN**  
**GÖREV DEVİR-TESLİM SUNUŐU**  
**24 Haziran 2021**

---

### **1. Denetim Kùltürümüzün Tarihi Kökenleri**

Modern anlamda denetim, parlamentolar adına bütçe hakkı çerçevesinde ele alınmakla birlikte, tarihteki Türk devletlerinde, İslam kùltüründen esinlenerek “beytül mal’in (kamu hazinesinin) denetimi olarak ele alınmış olup, köklü bir geçmişe sahiptir. Tarihi Türk devletlerinden Karahanlılar, Gazneliler ve Selçuklularda denetim kurumu olan Divan-ı İşraftan, Osmanlı Devletinde Baş Baki Kulluđu ve Divan-ı Muhasebat’tan gelen söz konusu denetim kùltürünü günümüze ve gelecek kuşaklara taşımayı görev bilen Sayıştay, görev yaptığım dönemde EUROSAL (Avrupa Sayıőtaylar Teşkilatı) Yönetim Kurulu başkanlığı başta olmak üzere, ASOSAL (Asya Sayıőtaylar Teşkilatı) Yönetim Kurulu ve Denetim Kurulu üyeliği, ECOSAL (Ekonomik İşbirliği ðlkeleri Sayıőtaylar Teşkilatı) Yönetim Kurulu başkanlığı ile diğer uluslararası organizasyonlarda aktif görev almak suretiyle, tecrübe ve bilgi birikimini uluslararası alana taşımıştır.

### **2. Vizyon – Misyon ve Amaçlar**

Sayıştay, kamuda hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığa katkı sağlamak üzere denetim, yargılama ve rehberlik yapmayı “misyonu” olarak; köklü tarihinden aldığı birikimle kendini sürekli geliştirerek daha iyi bir kamu yönetiminin oluşması için hizmet etmeyi “vizyonu” olarak belirlemiştir.

Mevzuatımızda, Sayıştay denetimlerinin amacı, kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu mali yönetiminin hukuka uygun olarak yürütülmesi, kamu kaynaklarının korunması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi,

hesap verme sorumluluğu ve mali saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılması olarak ifade edilmiştir.

### **3. Dönemin Ön Plana Çıkan Özellikleri**

Geçtiğimiz dönem, kurum dışında ortaya çıkan ve kurumun faaliyetlerini doğrudan etkileyen bir takım önemli gelişmeler dolayısıyla olağan bir faaliyet dönemi olmamakla birlikte, alınan önlemler ve yapılan çalışmalarla birlikte Sayıştay, krizleri fırsata dönüştürerek daha da güçlü bir şekilde krizlerden çıkmayı başarmıştır. En başta menfur 15 Temmuz kalkışması ve FETÖ'yle mücadele, sonrasında anayasa değişikliği ve Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemine geçiş ve bunu müteakip Covid-19 pandemi süreci bu dönemin belirleyici özellikleridir. Doğal olarak bu dönemde gerçekleştirilen faaliyetler de krizlerin başarılı bir şekilde yönetilmesi, sistem değişikliklerine uyum sağlanması ve ortaya çıkan gelişmelerin gereklerinin karşılanmasına yönelik olmuştur.

- FETÖ'yle mücadele sürecinin bütün kamu kurumları açısından moral, motivasyon ve kapasite kaybı doğuran yıpratıcı bir süreç olduğu yadsınamaz bir gerçektir. Ancak alınan tedbirler sayesinde kapasite ve kurumsal özgüven kısa sürede yeniden güçlendirilebilmiştir. Bu sayede gerek kurumsal faaliyetler dolayısıyla yurt içinde, gerekse EUROSAI başkanlığını üstlendiğimiz bu dönemde uluslararası alanda hizmetlerde herhangi bir aksama yaşanmamasına özen gösterilmiş olup, daima bir adım önde gitmeye gayret sarf edilmiştir. Bu çalışmalar neticesinde Sayıştay'ın uluslararası alanda bilinirliği artırıldığı gibi yurtiçinde de Sayıştay faaliyetlerine ilişkin farkındalık artmıştır.
- Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemine geçiş, yürütme

organının yeniden yapılandırılmasını gerektirmiş olup, Sayıştay'ın çalışma sistematığının de yeniden ele alınmasını gerektirmiştir. Genel bütçeli idarelerin bir bütün olarak ele alınması prensibi ve sektörel bir bakış açısıyla denetimlerde kamu idaresi ve kamu işletmesi ayrımı kaldırılarak denetim grupları yeniden yapılandırılmıştır. Benzer şekilde yargılama dairelerinin iş yükü de dikkate alınmak suretiyle dengeli bir görev dağılımı yapılmıştır.

- Halen etkileri devam etmekte olan ve insan hayatı açısından tehlikeli bir süreci işaret eden Covid-19 pandemisi ise tüm dünyada sağlık açısından alarm durumuna geçilmesine neden olmuştur. Tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de sadece çalışma hayatını değil yaşam tarzlarını da etkileyen, çeşitli kısıtlamaların uygulanmak zorunda kalındığı bir süreç olmuştur. Gerek kurum sistemlerinin uzaktan erişim kabiliyetini artıracak şekilde elektronik güvenliğinin artırılması, gerekse kamu idarelerinden online bilgi aktarım kapasitesinin geliştirilmiş olması bu pandemi döneminde hızlı bir şekilde uzaktan çalışma sistematığına geçilebilmesine imkan sağlamıştır.

#### **4. Kapasite Artırıcı Faaliyetler**

##### ***a. Kurum İçi Düzenlemeler***

Sayıştay'ın temel fonksiyonlarından biri denetim olup, mevzuatımızda Sayıştay denetimlerinin uluslararası standartlara göre yapılacağını ifade edilmiştir. Bu çerçevede uluslararası denetim standartlarına uyum sağlayacak şekilde, başta denetim rehberlerinin güncellenmesi olmak üzere, kurumsal bilgi sistemleri de denetim süreçlerinin yürütülmesine ilişkin risk odaklı denetim kapasitesini artıracak şekilde geliştirilmiştir. Diğer taraftan, denetçi yardımcılarının

yetiştirilmesine ilişkin düzenlemeler uluslararası denetim standartlarına uyum kapasitesinin artırılması amacıyla güncellenmiş ve yenilenmiştir.

### ***b. SayCap'in Kapasitesinin Geliştirilmesi***

SayCap – Denetim Yönetimi Programı Sayıştay'ın denetim fonksiyonunun omurgasını oluşturmaktadır. Bilgi sistemlerine ilişkin olarak bu dönemde, bulgu kodlaması ve diğer güncellemelerle, hem çeşitli yönleriyle interaktif bir denetim süreci yürütülebilmesine, hem de yönetim raporlaması yapılabilmesine yönelik olarak SayCap'in kabiliyetleri artırılmıştır. Kamu idarelerinin stratejik yönetim, kurumsal risk yönetim ve iç kontrol alanlarında kurumsal olgunluk düzeylerine ilişkin bir değerlendirme yapabilmek amacıyla SayCap programında çeşitli prosedürlere yer verilmiştir. Böylece, bu alanlara ilişkin olarak, kamu idarelerinin kurumsal yönetim sistemlerinin analiz edilmesi ve yıllar itibarıyla meydana gelen değişimlerin ölçülerek gelişime ihtiyaç duyulan alanların belirlenmesine ilişkin değerlendirme yapılabilmesine imkân sağlanmıştır.

### ***c. VERA- Veri Analizi Programının Oluşturulması***

Hizmete sunulan VERA – İş Zekâsı, Veri Analizi Programı ile benzer kamu idarelerinin verilerinin yatay ve dikey olarak karşılaştırılması, riskli idareler ve riskli denetim alanlarının belirlenmesi, yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmesine yönelik olarak istatistikî örnekleme yöntemlerinin kullanılması gibi alanlarda uluslararası standartlara uyum kapasitesini artıracak şekilde denetim süreçlerine katkı sağlanmıştır.

### ***d. Kamu İdarelerinden Veri Aktarımının On-line Olarak***

### ***Sistematik Hale Getirilmesi***

Kamu idareleri tarafından Sayıştay'a yapılacak bildirimlerin tamamının elektronik ortamda yapılmasının altyapısı oluşturulmuştur. Merkezî yönetim kapsamındaki idarelerden alınacak bilgiler konusunda Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Sisteminden bilgi aktarımı sistematik hale getirilmiş ve sistemde yer alan her türlü bilgiye erişim imkânı sağlanmıştır. Diğer taraftan, hizmete sunulan Bvas – Belediye Veri Aktarım Sistemi ile başta büyükşehir ve merkez ilçe belediyeleri olmak üzere binden fazla belediyeden elektronik ortamda düzenli veri aktarımına imkân sağlanmıştır. Aynı şekilde İçişleri Bakanlığı tarafından belediyelere ilişkin olarak yürütülen bilgi sistemleriyle irtibat sağlanmış olup, düzenli bilgi alışverişi yapılması planlanmıştır. Bütün bu çalışmalar Covid-19 pandemi sürecinden önce başlatılmış olup, pandemi döneminde denetim çalışmalarının yürütülmesi açısından Sayıştay'a büyük kolaylık sağlamıştır.

### ***e. Yargı Modülünün Oluşturulması***

Yargılama hizmetlerinde IT sistemlerinden daha fazla istifade edilebilmesi amacıyla, kurumda kullanılan diğer bilgi sistemleriyle uyumlu olarak çalışacak, yargılamalarda hazırlık süreçlerinin oluşturulması, yargılamaların başlatılması ve yürütülmesi ile sonrasındaki işlemlerde uygulamada ortaya çıkan sorunların çözümüne katkı sağlamak üzere oluşturulan Yargı Modülü pilot uygulamasına başlanmış olup, alınacak geri dönüşlerle sistemin olgunlaştırılması planlanmıştır. Yargı Modülünün, yargılamaya esas raporun hazırlanması, daire ve temyiz süreçleri ile ilamların tebliğ ve takibi olmak üzere yargılamaya ilişkin bütün süreçlerin elektronik ortamda yürütülmesine hizmet etmesi amaçlanmıştır.

### ***f. SayDrive - Güvenli Bilgi Paylaşımı Ortamı***

### ***Oluşturulması ve Yeni Web Sitesinin Geliştirilmesi***

Kurumsal bilgi sistemleri üniter ve güvenli bir yapıya kavuşturulmuş, hizmete sunulan SayDrive bulut sistematiği ile kurumsal bilgilerin güvenli bir şekilde paylaşılabilmesine imkân sağlanmıştır. Ayrıca Sayıştay hizmetlerinin daha etkin ve etkili bir şekilde duyurulabilmesi açısından kullanıcı dostu ve mobil uyumlu web sitesi tasarlanmış ve hizmete ağılmıştır.

### ***g.Kamu İdarelerinin IT Projeleri ve IT Sistemlerinin Denetimi***

Sayıştay kendi bilişim sistemleri kapasitesini geliştirdiği gibi, bu dönemde uluslararası standartlara uyumlu olarak IT denetimine ilişkin rehberler geliştirmek ve IT Denetim Grubu oluşturmak suretiyle, sınırlı sayıda olmakla birlikte kamu idarelerine bilgi sistemleri projeleri ve kullanılmakta olan bilgi sistemlerinin denetimi hizmeti vermeye başlamıştır.

### ***h. Sürdürülebilir Kalkınma Hedeflerine İlişkin Denetimler ve Konu Denetimleri***

Uluslararası denetim standartlarına uyum kapasitesinin güçlendirilmesine yönelik olarak metodoloji geliştirmek üzere pilot konu denetimleri geręekleřtirilmiř ve Konu Denetimi Rehberi hazırlanmıştır. Yine bu mahiyette olmak üzere, Birleşmiş Milletler tarafından 2030 hedefleri olarak belirlenen Sürdürülebilir Kalkınma Hedeflerine ilişkin olarak hazırlık denetimi yapılmış ve uygulama denetimlerine başlanmıştır.

### ***i. Rehberlik Faaliyetleri***

Bu dönemde, denetim sürecinde geręekleřtirilen rehberlik faaliyetlerinin yanı sıra kamu kurumlarına yönelik olarak eğitim faaliyetleri sistematik hale getirilmiştir. Bu amağla belediyelere yönelik

olarak Türkiye Belediyeler Birliği ile üniversitelere yönelik olarak Yükseköğretim Kurumu ile eğitim protokolü imzalanmıştır. Oluşturulan online Eğitim Talep Formu ile ihtiyaç duyulan eğitim alanlarına ilişkin veri toplanmış ve çeşitli kamu idarelerine talep edilen alanlarda eğitim hizmeti verilmiştir.

## **5. Sayıştay İletişim Stratejisi**

INTOSAI Gelişim İnisyatifi - IDI tarafından yürütölen genç liderler yetiştirme programına “Sayıştay’ın İletişim Stratejisinin Geliştirilmesi Projesi” ile katılım sağlanmış, yürütölen proje başarılı bulunarak IDI tarafından ödüle layık projeler kısa listesine alınmıştır. Söz konusu proje yurtiçi ve yurtdışı tüm paydaşları kapsayacak şekilde olgunlaştırılmak suretiyle tamamlanarak Sayıştay İletişim Stratejisi oluşturulmuştur. İletişim Stratejisi konumlayıcı, katılımcı ve yaklaşıtııcı strateji olmak üzere üç temel üzerine oturtulmuştur.

İletişim Stratejisi çerçevesinde yapılan faaliyetlerden bazıları şu şekildedir;

- Denetim açılış ve kapanış toplantılarının sistematik hale getirilmesine ilişkin genelge yürürlüğe konulmuştur.
- Twitter, Youtube, LinkedIn gibi sosyal medya hesapları oluşturularak haber ve içerik paylaşılmaya başlanmış ve önemli sayıda takipçiye ulaşılmıştır.
- Yeni ve mobil teknolojilere uyumlu olarak geliştirilen kullanıcı dostu web sitesini hizmete açılmıştır.
- Mevzuat uyarınca TBMM’ne yapılacak bildirimler düzenli hale getirilmiştir.
- Sayıştay raporlarının daha iyi anlaşılmasını sağlamak üzere rehber mahiyetinde kitapçık hazırlanmıştır.
- Dijital platformlarda tanınırlık – bilinirlik analizleri gerçekleştirilmiştir.
- Sayıştay’ın tanınırlığını artırmak üzere üniversitelerde

gerçekleştirilen kariyer günleri ve konferanslarına önem verilmiş olup, yıllar itibarıyla artan sayıda gerçekleştirilmiştir. İletişim Stratejisi 2019 – 2023 dönemini kapsamakta olup gelecek yıllarda gerçekleştirilecek çok sayıda faaliyet için bir yol haritası çizmektedir.

## **6. Uluslararası İlişkiler**

Uluslararası ilişkiler bağlamında bu dönemde Sayıştay başta INTOSAI ve EUROSAL olmak üzere, ASOSAI ve ECOSAI'de yönetim kurulu başkanlığı, yönetim kurulu ve denetim komitesi üyeliği, çalışma grubu ve görev gücü üyeliği, proje grubu liderliği ve üyeliği gibi görevler almak suretiyle denetim alanına ilişkin uluslararası kuruluşlar nezdinde etkin rol üstlenmiştir.

- 2017 - 2021 döneminde EUROSAL Yönetim Kurulu Başkanlığı,
- 2013 - 2019 döneminde ECOSAL Yönetim Kurulu Başkanlığı,
- 2016 – 2018 döneminde ASOSAI Yönetim Kurulu Üyeliği ve
- 2018 - 2021 döneminde ASOSAI Denetim Komitesi Üyeliği görevleri üstlenilmiş,
- 2024-2027 dönemi ASOSAI Yönetim Kurulu Başkanlığı için adaylık başvurusunda bulunulmuştur.

Bütün bu çalışmalarla uluslararası ilişkiler alanda Sayıştay'ın kapasitesini artırarak, gelecekte kamu denetimi alanında çatı kuruluş olan INTOSAI'nin Yönetim Kurulu Başkanlığı için hazırlık yapmak ve ülkemizi ön plana çıkarmak amaçlanmıştır.

## **7. Uluslararası Eğitimler ve Kapasite Artırıcı Faaliyetler**

Diğer taraftan, gerek uluslararası kuruluşların çatısı altında gerekse doğrudan kurumumuz tarafından planlanan ikili yada çok taraflı olmak üzere, diğer ülke sayıştayları nezdinde mali denetim, performans denetimi, IT denetimi, uluslararası raporlama standartları,



KİT denetimi, kamu alımları denetim gibi konular ile denetim yönetimi, risk değerlendirmesi, büyük veri analizi gibi konularda eğitici ve kapasite artırıcı çok sayıda etkinlik gerçekleştirilmiştir. Bu faaliyetler tercihen ECOSAI kapsamındaki ülkeler ile komşu ülkeler ve “gönül coğrafyası” kapsamındaki ülkeler nezdinde yürütülmüştür.

## **8. Uluslararası Kuruluşlar Nezdinde Yapılan Denetimler**

Ülkemizde çeşitli kamu idarelerine fon sağlayan UNICEF ve UNHCR – Birleşmiş Milletler Mülteciler Yüksek Komiserliği ile yapılan protokoller çerçevesinde, sağlanan fonların amaca uygun olarak kullanılıp kullanılmadığı konusunda denetim hizmeti verilmeye başlanmıştır.

Uluslararası kuruluşlar nezdinde yürütülen denetim çalışmaları kapsamında bu dönemde;

- NATO IBAN (Denetim Kurulu)
- D-8 Ekonomik İşbirliği Teşkilatı
- Enerji Şartı Sekreteryası
- Ekonomik İşbirliği Teşkilatının (EİT)
- EİT Kültür Enstitüsü

gibi kuruluşların denetiminde görev alınmıştır.

Diğer taraftan çeşitli uluslararası kuruluşlar nezdinde, bu kuruluşların bağımsız dış denetimini üstlenmek üzere girişimlerde bulunulmuş, sunumlar yapılmıştır. Hali hazırda, UNIDO (BM Sınai Kalkınma Örgütü), Uluslararası Atom Enerjisi Kurumu ve İnterpol nezdindeki başvurular Dışişleri Bakanlığı ile koordinasyon halinde yürütülmektedir.

Tarihteki Türk devletlerinin denetim kurumu Divan-ı İşraftan bu güne uzanan bin yılı aşkın köklü bir geçmişe ve güçlü bir kurumsal kültüre sahip olan Sayıştay'ın, sürekli gelişim kültürüyle kurumsal

kapasitesini artırarak kamu yönetiminde Őeffaflıđın, hukuka uygunluğun ve hesap verme sorumluluğunun geliŐtirilmesine ilişkin olarak, bu dönemde bir üst seviyeye taŐımaya çalıŐtıđımız faaliyetleri ile uluslararası alanda daha da etkin rol almak suretiyle bu kültürün tanıtılması ve gelecek nesillere aktarılmasına ilişkin çalıŐmaların gelecek dönemde de devam edeceğine olan inancım ile Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından seçilen yeni Sayıştay BaŐkanımızı kutluyor, baŐarılarının devamını diliyorum.

Saygılarımla,

Seyit Ahmet BAŞ  
Sayıştay BaŐkanı