



Sayıştayın
2000 Yılı Bütçesi Dolayısıyla Hazırlanan
FAALİYET RAPORU

Kasım 1999

Sunuş

Bu Rapor, Kurumumuzun son bir yılda gerçekleştirdiklerini ana hatlarıyla belirtmeyi amaçlamaktadır. Başarımızda bütün kademelerdeki meslek ve yönetim mensuplarımızın çalışma arzuları ve özverili çabaları, kuşkusuz, en büyük etkidir.

Denetim alanımızdaki faaliyetler hızla değişmekte ve giderek karmaşıklaşmaktadır. Bu durum, çağdaş dünyada pek çok yüksek denetim kurumunun başarıyla uyguladığı stratejik yönetime geçmemizi gerektirmektedir. Aslında misyonumuzun gerektirdiği kalitede hizmetler üretme hedefimiz de bizi kısa vadeli zorunluluklardan ve günübürlük işlerden bir anlamda sıyrılarak stratejik yönetim yaklaşımına daha çok önem vermeye yöneltmektedir.

Temel hedefimiz kurumsal performansımızı sürekli gelişim temelinde her geçen yıl daha üst noktalara taşımaktır. Bu bakımdan, bilişim teknolojisinin imkânlarından azami derecede yararlanma, hizmet içi eğitime süreklilik ve derinlik kazandırma, üniversitelerle diyalog ve işbirliğini geliştirme ve kurumumuzun misyonuna yakışır bir çalışma ortamı oluşturma yönündeki gayretlerimiz, geçen yılda olduğu gibi, önümüzdeki dönemde de aralıksız sürdürülecektir.

Daha üst düzeyde kurumsal performansa ulaşmamız bakımından yapılacak teşvik edici ve yönlendirici katkıları ve uyarıları şükranla karşılayacağız.

Bu duygu ve düşüncelerle en derin saygılarımın kabulünü istirham ederim.

Prof.Dr.M. Kâmil Mutluer
Sayıştay Başkanı

İçindekiler

Giriş	1
Anayasal ve Yasal Çerçeve	1
Ana Hatlarıyla Görevler	1
Yetkiler	2
Denetimin Kapsamı	3
Örgütsel Yapılanma	4
Denetleme, Yargılama ve Rapor Sunma Faaliyetleri	9
Sayman Hesaplarını İnceleme Faaliyetleri	9
Öndenetim Faaliyetleri	10
Performans ve Risk Denetim Faaliyetleri	12
Kurulların ve Dairelerin Faaliyetleri	13
Genel Uygunluk Bildirimleri ve Eki Raporlar	16
Denetim Destek Faaliyetleri	19
Sayıştaylarla Bilgi ve Deneyim Paylaşımı	19
Meslekî Yayınlar	22
Eğitim Faaliyetleri	25
Bilimsel Toplantılar	27
Kütüphane Hizmetlerinin Geliştirilmesi	28
Ekler	29
İnsan Kaynakları	31
Parasal Büyüklükler	35
Tablolar ve Grafikler İndeksi	37

Ekler

İnsan Kaynakları

Parasal Büyüklükler

Tablolar ve Grafikler İndeksi

Giriş

Anayasal ve Yasal Çerçeve

Sayıştayın kuruluşu ve görevleri Anayasamızın 160'ıncı ve 164'üncü maddelerinde yer almıştır.

Sayıştayın kuruluşu, işleyişi, denetim usulleri, mensuplarının nitelikleri, atanmaları, ödev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri ile Başkan ve üyelerinin teminatları 21.02.1967 tarih ve 832 sayılı Kanunla düzenlenmiş; bu yasada 1260, 2534, 3162 ve 3677 sayılı yasalarla da günün ihtiyaçlarına paralel çeşitli değişiklikler yapılmıştır.

Bu meyanda Sayıştay Kanununa 4149 sayılı Kanunla eklenen "Verimlilik ve Etkinlik Değerlendirmesi" maddesi ile Sayıştaya son derece çağdaş yetkiler ve sorumluluklar verilmiştir. Anılan yasa hükmüne göre Sayıştay, denetimine tabi kurum ve kuruluşların kaynaklarını ne ölçüde verimli, etkin ve tutumlu kullandıklarını incelemeye yetkili kılınmıştır.

Ana Hatlarıyla Görevler

Anayasamız Sayıştaya;

- Genel ve katma bütçeli dairelerin gelir, gider ve mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek,
- Sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak,
- Kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmak,

- Türkiye Büyük Millet Meclisine kesinhesap kanun tasarıları hakkında uygunluk bildirimini sunmak, görevlerini vermiştir.

Yetkiler

Sayıştay, yasalarla kendisine verilen görevlerin yerine getirilmesi sırasında:

- Bakanlık, kurul ve kurumlarla, idare amirlikleriyle, sayman ve diğer sorumlularla doğrudan yazışmaya,
- Gerekli gördüğü belge, defter ve kayıtları göndereceği mensupları vasıtasıyla görmeye veya dilediği yere getirtmeye,
- Sözlü bilgi almak üzere her derece ve sınıftan ilgili memurları çağırma, bakanlık, daire ve kurumlardan temsilci istemeye,

yetkili kılınmıştır.

Ayrıca Sayıştay, denetimine giren işlemlerle ilgili her türlü bilgi ve belgeyi, Devlet, özel idare, belediye ve sair bütün resmi kurum ve kurullarla diğer gerçek ve tüzel kişilerden (Bankalar dahil) isteyebilir.

Bunlara ilaveten Sayıştaya, denetimine giren daire ve kurumların işlemleriyle ilgili kayıtları, eşya ve malları, işleri ve hizmetleri görevlendireceği mensupları veya bilirkişiler vasıtasıyla “yerinde” ve “işlem ve olayın her safhasında” inceleme yetkisi de verilmiştir.

Denetimin Kapsamı

Yürürlükteki mevzuata göre;

- Bakanlıklar ve bağlı genel müdürlükler gibi genel bütçeli daireler,
- Üniversiteler, Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü gibi katma bütçeli idareler,
- Devlet orman işletmeleri ve devlet hastaneleri gibi döner sermayeli kuruluşlar,
- Afetler ve çevre fonları gibi fon şeklindeki kuruluşlar,
- Belediyeler ve il özel idareleri gibi özel bütçeli kuruluşlar ve
- Devlet tiyatroları, Devlet Opera ve Balesi gibi farklı bütçe rejimi bulunan kuruluşlar,

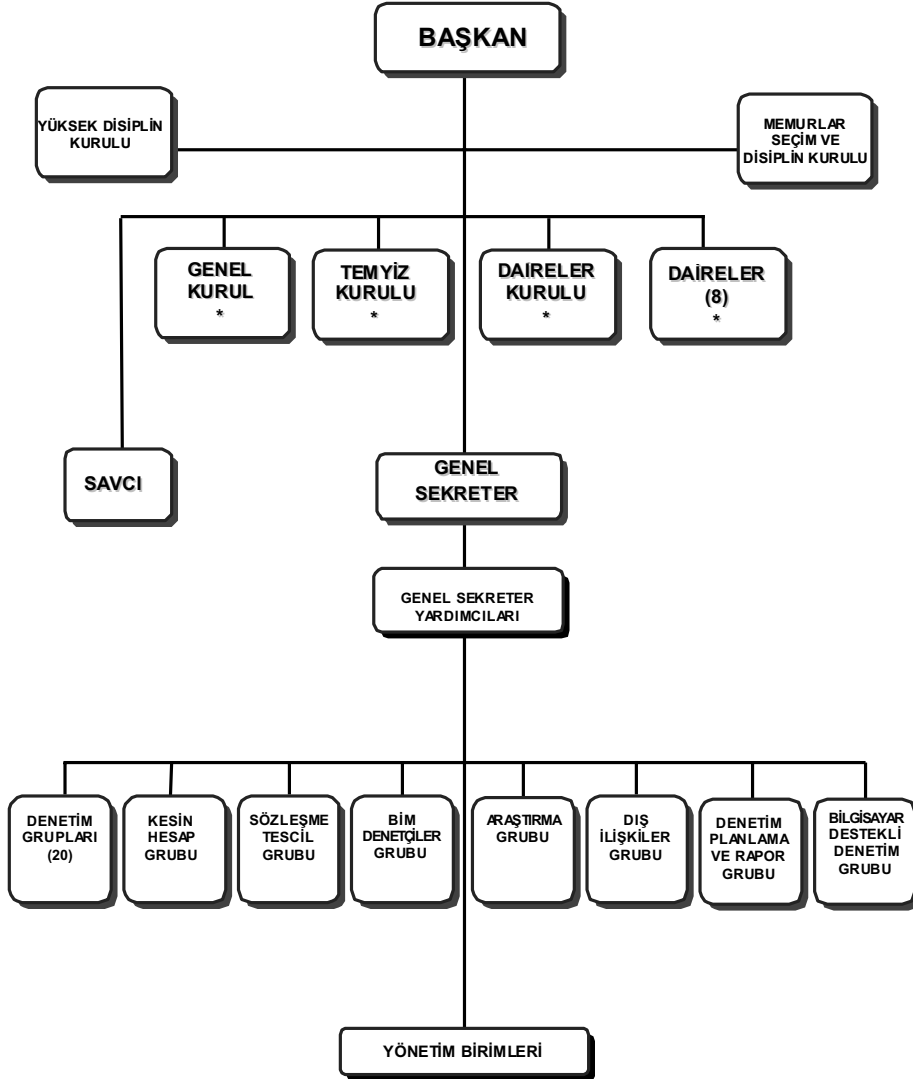
Sayıştayın denetim alanı içinde yer almaktadır.

Kamu iktisadi teşebbüsleri, Özelleştirme İdaresinin özelleştirme işlemleri, kimi bütçe dışı fonlar Sayıştay denetimine tabi değildir.

Sayıştay; denetimine tabi kurumların cari, yatırım ve transfer harcamalarını denetlediği gibi bu kurumların bütün gelirlerini ve taşınmazlar dahil mallarını, ikraz, istikraz, kredi ve avans işlemlerini de denetlemektedir.

Örgütsel Yapılanma

Örgüt Şeması



*Genel Kurul, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu ve Dairelere bağlı olarak çalışan Raportörler örgüt yapısına dahildir.

Birinci Başkan, Genel Sekreter ve Yardımcıları

Birinci Başkan

Birinci Başkan Sayıştay'ın en büyük amiri olup genel işleyişinden sorumludur. Genel Kurulun başkanıdır. Gerekli gördükçe Temyiz Kuruluna ve Daireler Kuruluna da başkanlık eder.

Genel Sekreter ve Yardımcıları

Üyeler arasından Birinci Başkan tarafından atanan *Genel Sekreter* yönetim işlerinde Başkanın yardımcısı olup, yayın işleri, denetim grupları ile yönetim birimlerini Başkan adına yönetir ve gözetir. Üç *Genel Sekreter Yardımcısı* görevlerini yürütmede kendisine yardımcı olur.

Yargı ve Karar Organları

Kurullar

Genel Kurul, Birinci Başkanın başkanlığı altında tüm daire başkanlarıyla üyelerden oluşur.

Mevcut üye sayısının en az üçte ikisi ile toplanır, mevcudun salt çoğunluğu ile karar verir. Genel Kurul genel uygunluk bildirimlerine son şeklini verir, Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulacak diğer raporları müzakere eder, 832 sayılı Kanunla kendisine verilmiş olan görevleri yapar ve Birinci Başkan tarafından incelenmesi istenilen diğer konu ve işlemleri görüşerek karara bağlar.

Temyiz Kurulu, 4 yıl için Genel Kurulca daire başkanları arasından seçilecek 4 daire başkanı ile her daireden seçilecek 2 üyeden oluşur.

Kurula en kıdemli daire başkanı başkanlık eder. Kurul üye tam sayısının en az üçte ikisi ile toplanır, mevcudun çoğunluğu ile karar verir. Temyiz Kurulu Sayıştay dairelerince verilen ilâmların son hüküm merciidir.

Daireler Kurulu, Temyiz Kuruluna seçilen daire başkanları ile üyelerin dışında kalan daire başkanları ve üyelere oluşur.

En kıdemli daire başkanı Kurula başkanlık eder. Kurul üye tam sayısının en az üçte ikisi ile toplanır, mevcudun çoğunluğu ile karar verir. Daireler Kurulu, mali konuları kapsayan yönetmelikler hakkındaki Sayıştay mütalâasını tespit eder, 832 sayılı Kanunla kendisine verilmiş olan diğer görevleri yapar ve Birinci Başkan tarafından incelenmesi istenen konularla işlemleri görüşerek karara bağlar.

Yüksek Disiplin Kurulu, her takvim yılı için Sayıştay Genel Kurulunca her daireden seçilecek birer üye ile daire başkanları arasından seçilecek beş daire başkanından kurulur. Kurul yasada belirlenen görevleri yerine getirir.

Memurlar Seçim ve Disiplin Kurulu, iki takvim yılı için Genel Kurulca seçilecek bir daire başkanı, bir üye, bir uzman denetçi veya raportör, başdenetçi ile Genel Sekreterden kurulur. Kurul yasada belirlenen görevleri yürütür.

Daireler

Sayıştay daireleri, bir başkan ve altı üyeden oluşan hesap mahkemeleridir. Daire, bir başkan ve dört üye ile toplanır, hüküm ve kararlar oy çokluğuyla verilir. Sorumluların hesap ve işlemlerini yargılamak ve Birinci Başkan tarafından havale edilen konuları karara bağlamak dairelerin görevidir.

Savcı

Sayıştay Savcısı Hazine temsilcisi sıfatıyla örgüt yapısına dahildir. Sayıştay Savcı ve yardımcıları, Birinci Başkanın görüşü alındıktan sonra Maliye Bakanlığınca yapılacak teklif üzerine ortak kararname ile atanırlar. Savcı, hesapların incelenmesi ve yargılanması safhalarında iddia ve düşüncesini bildirmek ve yasada sayılan diğer görevleri yerine getirmekle görevlidir.

Raportörler

Raportörler bağlı buldukları dairelere ve kurullara Sayıştay Kanunu ile verilen görevlerle ilgili kararları yazmak, tutanak ve ilâmları düzenlemek ve bunların gerektirdiği diğer işleri yapmakla görevlidirler.

Denetim ve Denetim Destek Grupları

Denetim grupları saymanlık hesaplarının ve işlemlerinin incelendiği ve performans denetimlerinin yürütüldüğü ve denetçilerin görev yaptığı gruplardır. Bu grupların sayıları ve görev alanları ilgili yönetmelik ve başkanlık tasarrufu ile değişen ihtiyaçlar çerçevesinde belirlenir.

Sözleşme Tescil Grubu tescile tabi tutulmak üzere Sayıştaya gönderilen sözleşme ve bağışları incelemekle görevlidir. Bilgi İşlem Merkezi Denetçiler Grubu kadro ve ödenek dağıtım işlemlerini vize etmektedir.

Kesinhesap Grubu uygunluk bildirimleri taslaklarını hazırlamakla görevlidir.

Araştırma, planlama ve dış ilişkiler gibi denetime ve Birinci Başkanlığa destek faaliyetleri denetim destek grupları tarafından yürütülmektedir.

Yönetim Birimleri

Sayıştayda ayrıca, Devlet Memurları Kanununa tabi personelin çalıştığı yönetim birimleri bulunmaktadır. Bu birimler evrak, özlük işleri, kütüphane, yayın işleri, arşivleme, satınalma, mali işler gibi destek hizmetlerini yürütür.

Denetleme, Yargılama ve Rapor Sunma Faaliyetleri

Sayman Hesaplarını İnceleme Faaliyetleri

Denetim süreci sayman hesaplarının denetçiler tarafından harcamadan sonra incelenmesiyle başlamaktadır. Halen denetim alanımıza giren ve değişik bütçe rejimlerine tabi kamu kurum ve kuruluşlarına ait toplam **13.008** adet saymanlık bulunmaktadır.

Saymanlık hesaplarından; mevcut denetçi kapasitemiz, saymanlıkların harcama tutarları ve risk unsurları göz önünde bulundurularak seçilen önemli ve öncelikli **1.660** saymanlık hesabı 1999 yılı inceleme programına alınmıştır.

Bütçe türlerine göre mevcut saymanlık sayısı ile bu yıl inceleme programına alınanlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 1: Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları

Denetim Kapsamındaki Saymanlıklar	Toplam Hesap Sayısı	1999 Yılında İncelenen Hesaplar		
		Merkezde	Yerinde	Toplam
Genel Bütçe	1469	333	106	439
Katma Bütçe	249	98	67	165
Döner Sermaye	2920	548	20	568
Fon Saymanlığı	412	208	2	210
Belediyeler	2827	148	30	178
Özel İdareler	80	55	25	80
Ayniyat Saym.ları	5026	-	-	-
Diğer	25	20	-	20
TOPLAM	13.008	1.410	250	1.660

1999 Yılı Yerinde İnceleme Programına alınan **250** saymanlığın bütçe türleri ve sayıları aşağıdaki tabloda yer almıştır:

Tablo 2: Bütçe Türlerine Göre Yerinde İnceleme Programına Alınan Saymanlıkların Sayısı

Yerinde İnceleme Programına Alınan Saymanlıkların Bütçe Türleri	Hesap Sayısı
Genel Bütçe	106
Defterdarlık Muh. Md.	53
Mal Müdürlüğü	24
Vergi Dairesi	14
Askeri Hs. (İç Tedarik, Saym. Md.)	11
Okullar-Sağlık Saym.	4
Katma Bütçe	67
Karayolları	14
DSİ	23
Köy Hizmetleri	12
Üniversite	16
Orman	2
Döner Sermaye	20
Hastane	13
End. Mes. Lis.	1
Orman İşletmesi	1
Tıp Fakültesi	5
Fon Saymanlığı	2
Gelir İdaresini Geliştirme Fon Say.	2
Özel İdare	25
Belediye	30
TOPLAM	250

Öndenetim Faaliyetleri

Ödenek Vize İşlemleri

1999 yılının ilk 10 aylık döneminde 478.416 adet ödeme emri incelenerek vize edilmiştir.

Gene bu süre içinde 2.075 adet belge üzerinde bütçe aktarma işlemi gerçekleştirilmiş, 9.770 adet mevkuat müzekkeresi vize edilmiş ve 72.001 adet belge üzerinde tenkis işlemi yapılmıştır.

Tablo 3: 1999 Yılı Bütçesi Ödenek Vize Hareketleri (*)

Cinsi	Miktar (milyon TL)	Vize Edilen Belge Sayısı	İade Edilen Belge Sayısı
Ödeme Emri	24.145.657	478.416	220
Bütçe İçi Aktarma	3.415.501	2.075	22
Mevkuat	141.266	9770	40
Tenkis	433.502	72.001	168
TOPLAM	28.135.926	562.262	450

(*) 25.10.1999 tarihi itibarıyla

Kadro Vize İşlemleri

Dağıtım ve tenkis olmak üzere toplam 52.816 adet belge üzerinden işlem gören 537.242 kişiye ilişkin kadro incelenerek vize edilmiştir.

Tablo 4: 1999 Yılı Bütçesi Kadro Vize Hareketleri (*)

Cinsi	Vize Edilen Belge Sayısı	Vize Edilen Belgelerdeki Kişi Adedi	İade Edilen Belge Sayısı
Dağıtım	26.324	302.424	931
Tenkis	26.492	324.818	793
TOPLAM	52.816	537.242	1.724

(*) 25.10.1999 tarihi itibarıyla

Sözleşme Tescil ve Kayıt İşlemleri

Sayıştaya 1999 yılının ilk on aylık dönemi itibarıyla mahalli idareler de dahil olmak üzere 23.327 adet sözleşme dosyası gelmiştir. 2.418 adeti tescil, 20.909 adedi de kayıt işlemine tabi

tutulan bu sözleşmelerde mevzuata aykırı bulunan 785 adet mesele sorgu konusu olmuştur.

Tescile tabi sözleşmelerden 2.340 adedi tescil edilmiş, geriye kalan 78 adedi mevzuata uygun bulunmayarak dairelere gönderilmiştir. Bunlardan 50 adedi mevzuata aykırılık nedeniyle Daireler ve Daireler Kurulunca reddedilmiştir.

1999 yılı içinde incelenen sözleşmelerin bütçe türlerine göre sayıları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 5: Bütçe Türlerine Göre İncelenen Sözleşme Sayısı (*)

Bütçe Türleri	Sözleşme Sayısı	Tescil	Kayıt
Genel Bütçe	9.360	710	8.650
Katma Bütçe	4.090	386	3.704
Döner Sermaye	2.002	511	1.491
Fon	198	49	149
Belediye	1.350	378	972
Özel İdare	1.561	384	1.177
Hizmet Sözleşmesi	4.766	-	4.766
TOPLAM	23.327	2418	20.909

(*) 25.10.1999 tarihi itibarıyla

Performans ve Risk Denetim Faaliyetleri

Pilot çalışmalardan elde edilen deneyimler ışığında, performans ve risk denetimi çalışmalarının planlı, düzenli ve koordineli biçimde yürütülmesini sağlamak üzere 1 Mart 1999 tarihinde "Performans Denetimi Grubu" kurulmuştur.

Hizmet içi eğitim çalışmasını tamamlayan Performans Denetimi Grubu; yürütülecek çalışmaların ilkelerini ve prosedürlerini

“Performans Denetimi Grubu Çalışma Rehberi”nde belirlemiştir. Bu Rehber, “Kapsam ve Nitelik”, “Standartlar”, “İlkeler” ve “Çalışma Esasları” başlıklarını taşıyan dört bölümden oluşmaktadır. Rehberin hazırlanması sırasında pilot denetim çalışmalarından elde edilen deneyimlerin yanı sıra başka ülke sayıştaylarının iyi uygulama örnekleri de göz önünde bulundurulmuştur.

Grup, İstanbul’da meydana gelebilecek bir depremin olumsuz sonuçlarını azaltmaya yönelik olarak vilayet ve belediye faaliyetleri hakkında bir risk denetim çalışması ile Bayındırlık ve İskan Bakanlığına bağlı Afet İşleri Genel Müdürlüğü faaliyetleri hakkında bir performans denetimine başlamıştır.

Kurulların ve Dairelerin Faaliyetleri

Genel Kurul

Genel Kurula, 1 Kasım 1998 tarihinden bu yana bir yıllık dönem içinde kendisine intikal eden 40 değişik konudaki dosyayı inceleyerek sonuçlandırmıştır.

Konular itibariyle Genel Kurulun kararları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 6: Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları (*)

Konu	Sayısı
Kurum İçi İşleyiş ve İşler İle İlgili	20
Görüş Bildirme (2547 sayılı Yasa 56/d)	10
Mevzuatın Yorumu İle İlgili Kararlar	2
Genel Uygunluk Bildirimi	2
İçtihadı Birleştirme Kararları	4
Tescil Haddine İlişkin Kararlar	1
Müzekkere Hakkında Karar	1
TOPLAM	40

(*) 31.10.1999 tarihi itibariyle

Daireler Kurulu

Daireler Kurulumuza 1 Kasım 1998 tarihinden bu yana bir yıllık dönem içinde **79** adet mali nitelikte yönetmelik hakkında görüş bildirmiştir.

Daireler Kurulunun görüş bildirme kararları konu başlıkları itibariyle aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 7: Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Görüş Bildirme Kararları (*)

Kararlar	Sayısı
Yeni Yönetmelik Taslakları Hakkında	58
Yönetmelik Değişiklikleri Hakkında	20
Döner Sermayeli İşletmeler Muhasebe Yön. Hk.	1
TOPLAM	79

(*) 31.10.1999 tarihi itibariyle

Daireler Kurulunda, gene aynı dönem içinde, itiraza konu olan 14 adet sözleşme dosyası görüşülerek karar bağlanmıştır.

Daireler Kurulu, ayrıca, Kurum içi işlere ilişkin 11 adet karar almıştır.

Temyiz Kurulu

Sayıştay dairelerince verilen hükümler aleyhine 1 Kasım 1998 tarihinden bu yana bir yıllık dönem içinde Temyiz Kuruluna yapılan başvurulardan 252 dosya temyizen incelenerek hüküm tesis edilmiştir.

Daireler

Sekiz yargılama dairesine 1 Kasım 1999 tarihi itibariyle, geçen yıldan devreden 1.099 ve 1999 yılında düzenlenen 1.378 rapor

olmak üzere **2.477** yargı raporu intikal etmiştir. Bu raporlarda yer alan **11.118** değişik konu ele alınarak karara bağlanmıştır.

Yargılamalar sonucunda 1.638 ilâm düzenlenmiş olup yersiz ödemelere karşılık olarak yapılan 1.427.155 (milyon) TL tutarındaki tahsilat ilâmlara dercedilmiş olup 5.120.299 (milyon) TL'lık tazmin hükmü verilmiştir.

Sekiz yargılama dairesinin verdikleri yargı kararlarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda toplu biçimde gösterilmiştir:

Tablo 8: Dairelerin Yargısal Kararları

DAİRELER	Toplam Rapor Sayısı	Rapor Madde Sayısı	Yargılanan Rapor Sayısı	Tazmin Miktarı (Milyon TL)	Tahsil Miktarı (Milyon TL)
1. DAİRE	590	2233	159	713.124	478.891
2. DAİRE	371	1377	257	166.256	34.932
3. DAİRE	290	2143	275	355.836	122.224
4. DAİRE	221	457	176	7.037	29.663
5. DAİRE	214	964	136	2.866.145	247.922
6. DAİRE	285	1930	255	282.111	388.939
7. DAİRE	216	1167	184	669.088	94.181
8. DAİRE	290	847	196	60.702	30.403
TOPLAM	2.477	11.118	1638	5.120.299	1.427.155

Dairelerce verilen idari nitelikteki Kararların konularına ilişkin özet bilgiler de şöyledir:

Tablo 9: Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları

DAİRELER	Yönetmelik	Sözleşme	Müzekkere ve Görüş Bildirme	Diğer (Belge is. İade. Muh.)
1. DAİRE	12	28	8	14
2. DAİRE	15	15	13	16
3. DAİRE	4	5	36	36
4. DAİRE	8	6	20	6
5. DAİRE	14	6	8	1
6. DAİRE	8	8	30	2
7. DAİRE	8	11	4	8
8. DAİRE	20	21	33	-
TOPLAM	89	100	152	83

Genel Uygunluk Bildirimleri ve Eki Raporlar

Genel Uygunluk Bildirimleri ve Bütçe Uygulama Sonuçları Raporları

“1998 mali yılı Genel Bütçe Raporu ve Genel Uygunluk Bildirimi Taslağı”, “Genel Bütçe Uygulama Sonuçları”, “1998 mali yılı Katma Bütçe Raporu ve Katma Bütçe Genel Uygunluk Bildirimi Taslağı”, “Katma Bütçe Uygulama Sonuçları” raporları yasal süresi içerisinde düzenlenerek Sayıştay Genel Kurulunda görüşüldükten sonra son şeklini alarak Türkiye Büyük Millet Meclisine 12.10.1999 tarihinde sunulmuştur.

Genel uygunluk bildirimlerinde ve bağlı cetvellerde, ödenek durumu, iptal edilen ve özel kanunlar gereğince devredilen ödenek, 1050 sayılı Yasanın 83’üncü maddesi uyarınca ve dış projelerden harcanamayıp tekrar ödenek kaydı gereken ödenekler, gelir tahmin tahsilat miktarları gösterilmiştir.

Ayrıca genel uygunluk bildirimlerinde; ödenek dışı giderlerin personel, yasal dayanağı olmayan ve yasalar gereği yapılan ödenek dışı giderler olarak ayırımları yapıp cetveller düzenlenmiştir.

Bunun yanında ödeneklerin verilmiş amaçları gerçekleşme durumları iptal oranları yüksek olanların açıklamaları yetersiz olanlar bir liste halinde belirtilmiştir.

Uygulama sonuçları raporlarında; harcama kalemi bazında ve faaliyet-proje bazında bütçe başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gerçekleşen gider sapma oranları, gelir tahmin ve tahsilat sapma oranları, bütçe açıkları sapma oranları irdelenmiştir.

Bu raporlar üretilirken 1756 adet yönetim dönemi hesabının bilgi girişleri kontrol edilmiş hatalı yönetim dönemi hesabı cetvelleri

nedeniyle 1158 adet saymanlığa 1274 adet sorgu düzenlenmiş ve yeni cetveller istenilmiştir.

1998 Yılı Hazine İşlemleri Raporu ve Hazine Hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu

1998 Yılı Hazine İşlemleri Raporu

1998 Yılı Hazine İşlemleri Raporunda, konular “Dış Borçlar”, “İç Borçlar” ve “Transfer Giderleri” ana başlıkları çerçevesinde değerlendirilmektedir. Konuları görsel açıdan etkileyici biçimde aktarmak bakımından 49 tablo rapor metninin ilgili bölümlerine yerleştirilmiş olup Raporun “Ekler” bölümünde 10 adet ek’e yer verilmiştir.

Hazine Hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu

Hazine Hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu, “Kamu Dış Borçları”, “Hazine Alacakları”, “KİT Sermayeleri”, “İç Kontrol Sistemi” ve “Değerlendirme ve Öneriler” bölümlerinden oluşmaktadır.

Sözü edilen bölümlerde Dış borçların ve Hazine alacaklarının takip sistemleri ile bunların kayıtlarına ilişkin sorunlar, KİT Sermayelerinin yönetimi ve bunlarla ilgili sorunlar ve Hazinesinin iç kontrol sistemindeki zaafılar üzerinde ayrıntılı bir biçimde durularak öneriler geliştirilmiştir.

Denetim Destek Faaliyetleri

Sayıştaylarla Bilgi ve Deneyim Paylaşımı

Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği (ECOSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği'nin (ECOSAI) 4. Yönetim Kurulu Toplantısı 27-29 Nisan 1999 tarihleri arasında Baku'da yapılmış ve bu toplantıya Kurumumuz, Sayıştay Başkanının başkanlığında bir heyetle katılmıştır.
- ECOSAI'nin 28-29 Nisan 1999 tarihlerinde Baku'da yapılan IV. Yönetim Kurulu Toplantısında kararlaştırılan "Türk Mali Sistemi ve Yüksek Denetim-Uygunluk ve Performans Denetimleri" başlıklı kursun, Kurumumuzun Antalya-Manavgat'ta bulunan Eğitim Tesislerinde 25 Eylül - 3 Ekim 1999 tarihleri arasında gerçekleştirilmesine yönelik hazırlık çalışmalarının yürütülebilmesi için bir Eylem Planı düzenlenerek bu çerçevede kurs müfredatı hazırlanmış, kurs müfredatı kapsamında bulunan konularda katkıları gerekli görülen kamu kurum ve kuruluşları ile Üniversitelerle temasa geçilmiş ve kurs programı hazırlanmasında bu katılımlar dikkate alınmıştır.

Ancak, hazırlık çalışmaları tamamlanan söz konusu kurs, deprem felaketi nedeniyle en yakın zamanda yapılmak üzere ertelenmiştir.

Avrupa Ülkeleri Sayıştayları Organizasyonu (EUROSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Avrupa Ülkeleri Sayıştayları Organizasyonu'nun (EUROSAI) 31 Mayıs-5 Haziran 1999 tarihleri arasında Paris'te yapılan 4. Kongresine; Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında bir heyetle katılmıştır.
- EUROSAI'nin 20-23 Mayıs 1996 tarihinde yapılan III. Kongresinde Sayıştayımız EUROSAI denetçiliği görevini İrlanda Sayıştayını ile birlikte yürütmek üzere üç yıl için seçilmişti. EUROSAI denetimini Sayıştay Başkanı adına yürütmekle görevlendirilmiş bulunan Uzman Denetçi anılan organizasyonun 1998 yılı hesaplarının denetimi için 6-8 Nisan 1999 tarihlerinde İspanya'ya gitmiştir. Meslektaşımız ve İrlanda Sayıştayını temsilcisince müştereken yazılan denetim raporu Paris'te yapılan 4. EUROSAI Kongresince onaylanmıştır.
- EUROSAI 4. Kongresinde ele alınan "Yüksek Denetim Kurumlarının Bağımsızlığı" konusunda ülke tebliği hazırlanmıştır.
- Sözleşme Denetimi konusunda EUROSAI tarafından yılda dört kez çıkarılan "EUROSAI Magazine" dergisinde yayınlanmak üzere "Sözleşmelerin Denetimi" başlıklı bir makale hazırlanarak söz konusu yayından sorumlu İspanya Sayıştayına gönderilmiştir.

Uluslararası Sayıştaylar Organizasyonu (INTOSAI)

- Uluslararası Sayıştaylar Organizasyonu'nun (INTOSAI) faaliyetleri çerçevesinde 5- 7 Ekim 1999 tarihleri arasında Polonya/Varşova'da düzenlenen 6. Özelleştirmenin

Denetimi Çalışma Grubu Toplantısına Kurumumuzu temsilen bir Uzman Denetçi katılmıştır.

- INTOSAI bünyesinde oluşturulan ve İsveç Sayıştayınca başkanlığı yürütülen Meslek Ahlakı Komitesince düzenlenen "INTOSAI Meslek Ahlakı Kuralları" dilimize kazandırılarak meslek mensuplarımızın bilgisine sunulmuştur.

Kore Yüksek Denetim Kurumu (BAI)

- Kore Yüksek Denetim Kurumu (BAI) Başkanlığı tarafından 13-21 Nisan 1999 tarihleri arasında, ASOSAI'nin (Asya Ülkeleri Sayıştayları Organizasyonu) mali desteği ile Seul'de düzenlenen "Çevre Denetimi" konulu kursa, Sayıştayımızı temsilen bir Denetçi katılmıştır.

NATO Uluslararası Denetim Kurulu

- NATO Uluslararası Denetim Kurulunun 14-15 Haziran 1999 tarihlerinde Brüksel'de Yetkili Milli Denetim Kuruluşları ile birlikte yaptığı "1998 Yılı Faaliyet Raporu Görüşmeleri Toplantısı"na, Kurumumuzu temsilen iki Uzman Denetçi katılmıştır.

Karşılıklı İşbirliği Protokolü

- Romanya Sayıştayından gelen talep üzerine; gelecekte yapılacak bu tür anlaşmalarda da genel bir çerçeve teşkil edecek nitelikte kapsamlı bir anlaşma taslağı hazırlanmış ve adı geçen kurumun değerlendirmesine sunulmuştur.

Yurtdışında İnceleme ve Araştırma Programı

- Bir Daire Başkanının başkanlığında 1 Daire Başkanı ve 22 Üyeden oluşan bir heyet 9 Mayıs-6 Haziran 1999 tarihleri arasında yeni denetim türlerinin uygulama biçimlerini yerinde görmek ve meslekleri ile ilgili diğer inceleme ve araştırmalarda bulunmak üzere ABD'ne gitmiştir.
İnceleme ve araştırma programı ABD Sayıştayı ile diğer ilgili kamu kurum ve kuruluşlarında gerçekleşmiştir.

Meslekî Yayınlar

Denetim Kitabı

Mali denetim alanındaki çok sayıda ve dağınık mevzuatı 10 cilt olarak sistematik bir biçimde derleyen “Denetim Kitabı” güncellenmiştir.

Sayıştay Dergisi

Mesleki makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve 3 aylık periyodlarla yayımlanan Sayıştay Dergisi'nin yayımı geçen yıl da düzenli olarak sürdürülmüştür.

Diziler

“Cumhuriyetin 75'inci Yıldönümü Dizisi”nden yayımlanan çeşitli çeviri, inceleme ve tebliğler ile ilgili rehberler ve kitapçıklar ise şunlardır:

- “Kamu Harcamaları ve Denetimi Sempozyumu”,
- “Avrupa Birliği Sayıştayı”,
- “Bilişim Teknolojisinin Yönetimi ve Denetimi”,
- “Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Yasayla Verilen Yetkilere Uygunluğun Denetimi”,
- “Bilişim Teknolojisi Ortamında Denetim”,
- “Finansal Denetim”,
- “A Compilation of Turkish Court of Accounts Country Papers”,
- “Law on the Court of Accounts”,
- “Performans İnceleme Konularının Seçimine İlişkin Rehber”,
- “Hizmet Kalitesine Yönelik Performans Denetim Rehberi”,
- “Performans Denetimi”,
- “Kıyaslama”,
- “Veri Toplanması, Analizi ve Sunumu”,
- “Performans İncelemelerinin Tasarımına İlişkin Rehber”,
- “Yatırım Projelerinin Denetimi”,
- “Performans İncelemelerinde Örneklemeden Yararlanılması”.

“Araştırma İnceleme Çeviri Dizisi” içinde yayımlanan kitapçıklar ise şunlardır:

- “Türkçe-İngilizce-Fransızca Denetim Terimleri”,
- “Vergi Konularına İlişkin Makaleler”,
- “İç Denetim Mesleği Uygulama Standartları ve Yönlendiren İlkeler”.

“Sayıştay Kararları Dizisi” içinde yer alan kitaplar da şunlardır:

- “Sayıştay Genel Kurul Kararları (1.1.1984-31.12.1998)”,

- “Sayıştay Daireler Kurulu/Seçme Kararlar (1.1.1984-31.12.1998)”,
- “Sayıştay Temyiz Kurulu/Seçme Kararlar (1.1.1988-31.12.1998)”,
- “Sayıştay Daire Kararları/Seçme Karar Özetleri 1.1.1996-31.12.1998)”.

Kurum içinde gerçekleştirilen kurs ve seminer gibi etkinliklere ilişkin notlarının yayımlandığı **“Hizmet İçi Eğitim Dizisi”** içinde ise şu kitaplar yayımlanmıştır:

- “Performans Denetimi/Temel Kavramlar, Yöntemler, Teknikler ve Yaklaşımlar”,
- “Risk Denetimi/Temel Kavramlar ve Yöntemler”,
- “Yatırım Harcamaları Denetimi”.

Tanıtım Kitapçıkları

Kurumumuzun görev ve yetkilerinin yurtiçinde ve yurtdışında daha iyi anlaşılmasına yardımcı olmak amacıyla bir Türkçe, diğeri de İngilizce iki tanıtım kitapçığı hazırlanmıştır.

Bültenler

Kurum içi iletişimi sağlamayı hedefleyen ve aylık olarak çıkarılan **“Sayıştay Haber Bülteni”**; mensuplarımızın mevzuat hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan ve aylık olarak çıkarılan **“Resmi Gazete Bülteni”** ile gereklikçe yayımlanan **“Mevzuat Bülteni”** ve kütüphaneye yeni alınan yayınları tanıtan ve yılda iki kez çıkarılan **“Kütüphane Bülteni”** geçtiğimiz yıl yayımlanan bültenlerdir.

Eğitim Faaliyetleri

Kurum İçinde Düzenlenen Kurslar

- Performans Denetimi Grubunca 5-29 Nisan 1999 tarihleri arasında Risk ve Performans Denetimi konularını kapsayan bir hizmet içi eğitim kursu düzenlenmiş olup kurs notları “Hizmet İçi Eğitim Dizisi” içinde yayımlanmıştır.
- Belediye saymanlık hesaplarını denetlemekle görevli grup denetçileri için 19-27 Nisan 1999 tarihleri arasında “Yatırım Harcamaları Denetimi” konulu bir kurs programı düzenlenmiş olup bu programın kurs notları da gene aynı dizi içinde yayımlanmıştır.

Yurtiçi Kongre, Konferans ve Seminerlere Katılım

- Dünya Bankası uzmanlarınca 25 Mayıs 1999 tarihinde Ankara’da gerçekleştirilen ve mali yönetim, sorumluluk ve denetim konularını kapsayan seminere iki Uzman Denetçi katılmıştır.
- Türkiye Ekonomik ve Sosyal Etütler Vakfı (TESEV) tarafından 15 Haziran 1999 tarihinde İstanbul’da düzenlenen “Kamu Maliyesinde Saydamlık” konulu konferansa Kurumumuzdan bir Üye ve bir Uzman Denetçi katılmıştır.
- Türkiye Üçüncü Sektör Vakfı’nın (TÜSEV) 24 Haziran 1999 tarihinde Ankara’da düzenlenen 2’nci Ulusal Konferansı’nı Sayıştay Başkanı başkanlığında 4 Üyeden oluşan bir heyet izlemiştir.

- Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü'nce 21-22 Ekim 1999 tarihleri arasında gerçekleştirilen “Kamu Yönetiminde Kalite 2’nci Ulusal Kongresi”ne Sayıştay Başkanı ve mensuplarımız katılmıştır.
- Anadolu Üniversitesinin ev sahipliğinde 12-15 Mayıs 1999 tarihleri arasında Antalya’da gerçekleştirilen “Kamu Kesimi Finansmanında Vergi Dışı Normal Gelirler ile Özel Gelirler ve Fonlar” temalı XIV. Türkiye Maliye Sempozyumu’na Sayıştay Başkanı ve Genel Sekreteri iştirak etmiştir.
- Türkiye Sanayicileri ve İş adamları Derneği (TÜSİAD) ile Kalite Derneği’nin (Kal-Der) 2-4 Kasım 1999 tarihleri arasında İstanbul’da ortaklaşa olarak düzenledikleri “2000’li Yıllar ve Toplam Kalite Yönetimi” konulu Kongre’yi iki meslek mensubumuz izlemiştir.
- Marmara Üniversitesi ile Konrad Adenauer Vakfı’nın İstanbul’da 4 Kasım 1999 günü ortaklaşa gerçekleştirdikleri “21. Yüzyıla Doğru Nasıl Bir Gelir Vergilemesi” konulu Panele bir Üye ve bir Uzman Denetçi katılmıştır.

Kurs ve Eğitim Programlarına Eleman Gönderilmesi

- Devlet Memurları Yabancı Diller Eğitim Merkezinin 1998-1999 eğitim yılı yabancı dil eğitim kursuna 6 Denetçi ve 2 yönetim mensubu gönderilmiştir. Aynı Merkezin 1999-2000 eğitim yılı yabancı dil eğitim kursuna da 7 Denetçi katılmıştır.
- Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsünün 1998-1999 öğrenim yılı Kamu Yönetim Uzmanlığı Eğitim kursuna 7 Denetçi gönderilmiştir. Aynı Enstitünün 1999-

2000 öğrenim yılı Kamu Yönetim Uzmanlığı Eğitim kursuna 2 Denetçi katılmıştır.

- Ankara Üniversitesi Avrupa Toplulukları Araştırma ve Uygulama Merkezi'nin (ATAUM) 5 Ekim 1998-7 Kasım 1999 tarihleri arasında gerçekleştirilen 23. Dönem Temel Eğitim kursuna 7 meslek mensubumuz katılmıştır. ATAUM'un 8 Mart 1999-16 Haziran 1999 tarihleri arasında gerçekleştirilen 24. Dönem Temel Eğitim kursuna da 2 meslek mensubumuz iştirak etmiştir.

Bilimsel Toplantılar

- Kuruluş yıl dönümü etkinlikleri çerçevesinde 28 Mayıs 1999 günü Ankara Devlet Konukevi Toplantı Salonunda DPT Uzmanı H.Hakan Yılmaz, mensuplarımıza “Kamu Mali Yönetiminin Yeniden Yapılandırılması: Yeni Zelanda Örneği” başlıklı bir konferans vermiştir. Konferans metni kitapçık halinde izleyenlere ve mensuplarımıza dağıtılmıştır.
- DPT Uzmanı Hasan Çoban ise 22 Ekim 1999 günü gene aynı Toplantı Salonunda “Stratejik Yönetim ve Yönetim Bilgi Sistemi” konulu bir konferans vermiştir. Konferans metni kitapçık biçiminde katılımcılara dağıtılmıştır.
- XV. Türkiye Maliye Sempozyumunun 15-17 Mayıs 2000 tarihleri arasında Akdeniz Üniversitesinin ev sahipliğinde Antalya’da yapılması, Sayıştay Genel Sekreterinin de içinde yer aldığı Sempozyum Düzenleme Komitesince prensip olarak kabul edilmiştir. Düzenleme Komitesi Sayıştayın önerdiği “Kamu Mali Yönetiminin Yeniden Yapılandırılması ve Bu Yapılanmada Performans

Yönetiminin ve Denetiminin Yeri” tema’sını benimsemiş bulunmaktadır.

Şekillenen taslak programa göre Sempozyumda bir Uzman Denetçimiz “Ana Hatlarıyla Kamu Performans Yönetimi ve Türkiye’de Uygulanabilirliği” konusunda, bir diğer Uzman Denetçimiz de "Kamu Sektöründe Performans Denetimi ve Sayıştay Uygulaması" konusunda tebliğ sunacaklardır.

Kütüphane Hizmetlerinin Geliştirilmesi

Kurumumuz kütüphanesinin geliştirilmesi ve yeniden düzenlenmesi bağlamında belli adımlar atılmıştır. Bu Bağlamda; Yayın arşivinin bilgisayar ortamına aktarılması büyük ölçüde tamamlanmış, Kütüphane kadrosu takviye edilmiş, İnternet bağlantısı kurulmuş ve Kütüphane Yönergesi hazırlanmıştır.

Kütüphane Yönergesiyle oluşturulan Kütüphane Yönlendirme Kurulu kütüphanenin yayın kapasitesinin zenginleştirilmesine ve Kütüphanenin çağdaş olanaklardan yararlanmasına ilişkin tedbirleri almakla yetkili kılınmıştır.

Kütüphane yayın kapasitesi gerek piyasadan satın alınan kitaplarla ve gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarından sağlanan yayınlarla bir ölçüde artırılmış ve "Kütüphane Bülteni"nin yayımlanmasına başlanılmıştır.

Keza Araştırma Grubunca İnternetteki meslekî bilgi ve verilerden yararlanarak bir Elektronik Kütüphane oluşturma çalışmaları sürmektedir.

Ek 1

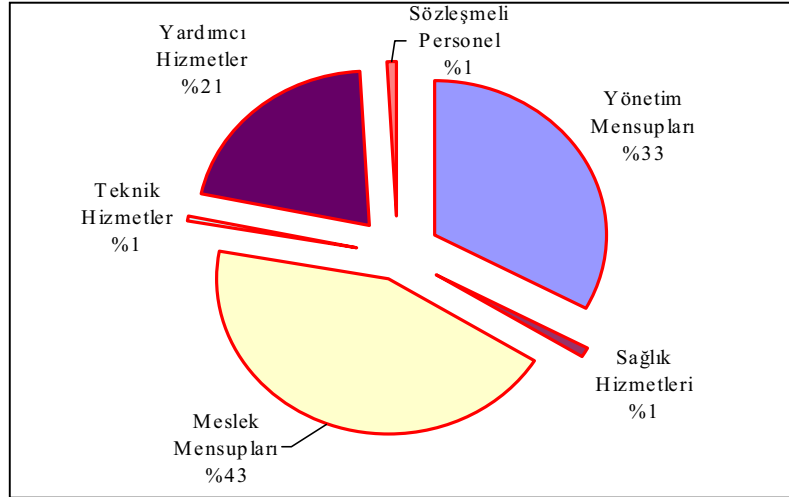
İnsan Kaynakları

Sayıştay'da 1 Kasım 1999 tarihi itibarıyla 1260 personel görev yapmaktadır. Bunlardan 554'ü meslek mensubu, 756'sı yönetim mensubudur.

Yönetim mensuplarımızdan 412'si Genel İdari Hizmetler Sınıfında, 15'i Sağlık Hizmetleri Sınıfında, 7'si Teknik Hizmetler Sınıfında, 261'i Yardımcı Hizmetler Sınıfında olup 11'i Sözleşmeli Personel statüsünde çalışmaktadır.

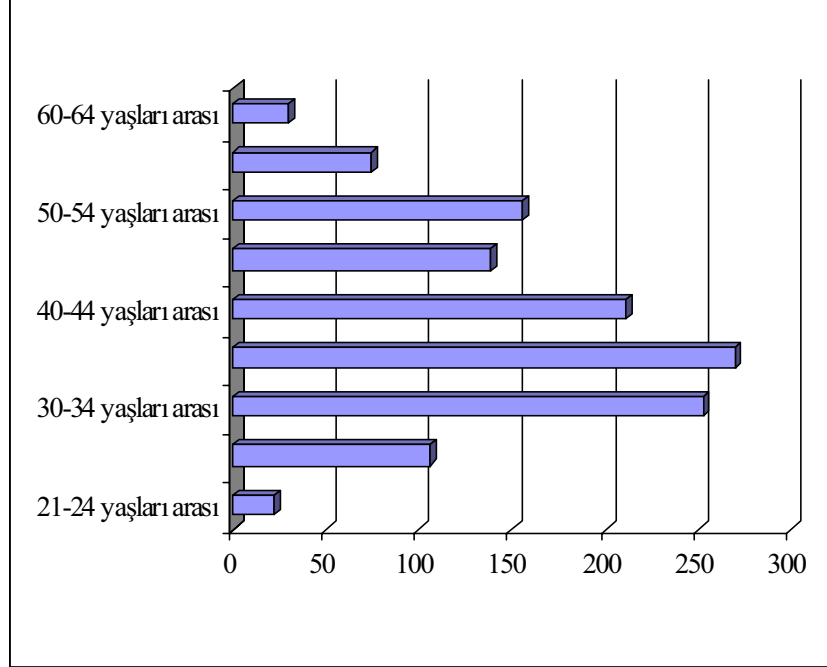
Mensuplarımızın kompozisyonu aşağıdaki grafikte yüzdeler itibarıyla gösterilmiştir.

Grafik 1: Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu



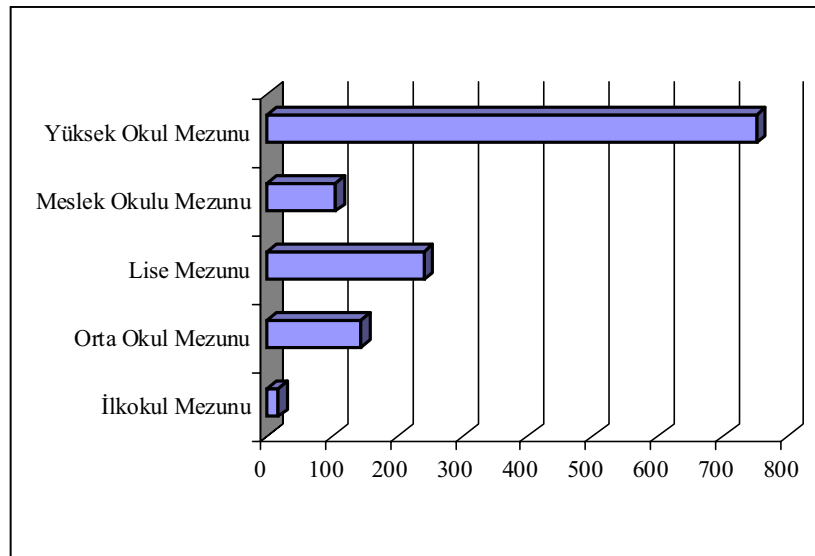
Yaşları itibariyle mensuplarımızın durumu aşağıdaki grafikte yer almıştır.

Grafik 2: Yaşları İtibariyle Mensuplar



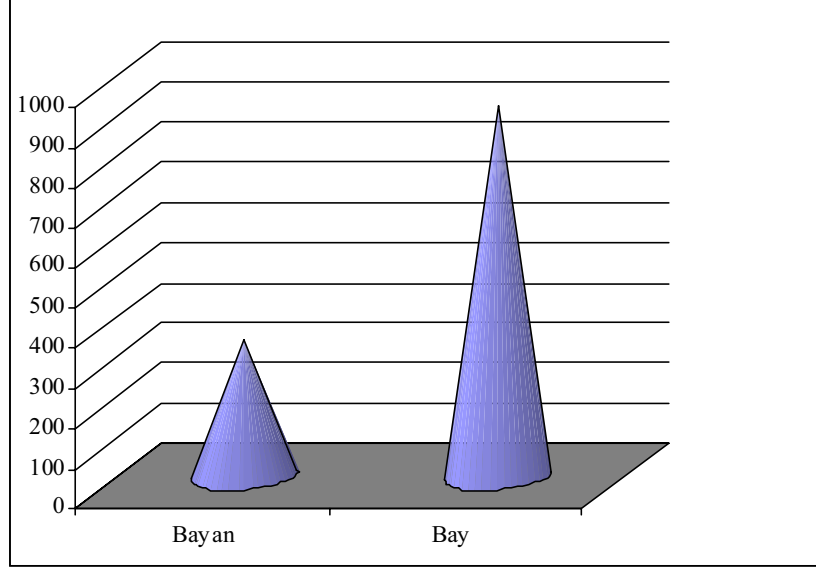
Mensuplarımızın öğrenim durumları ise aşağıdaki grafikte belirtilmektedir.

Grafik 3: Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar



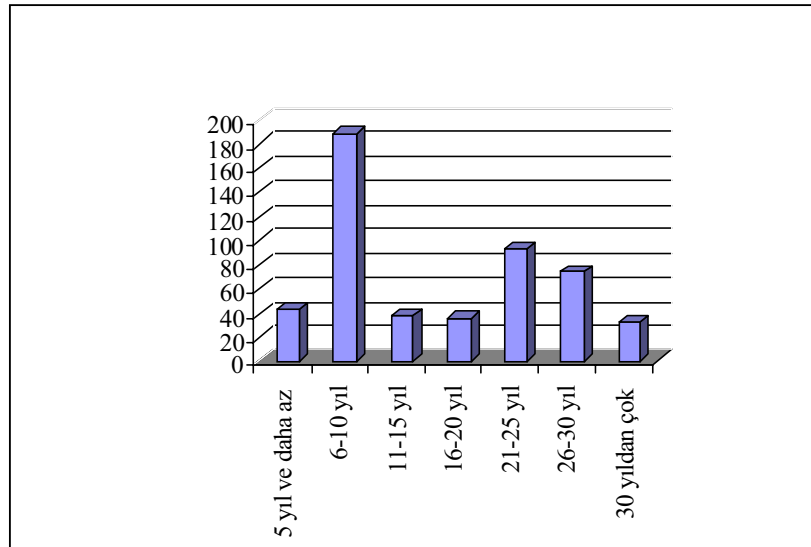
Mensuplarımızın cinsiyete göre dağılımı aşağıda gösterilmiştir.

Grafik 4: Cinsiyete Göre Mensuplar



Meslek mensuplarının kıdemleri ise aşağıdaki grafikte resmedilmiştir.

Grafik 5: Kıdemlerine Göre Meslek Mensupları



Ek 2

Parasal Büyüklükler

Temel harcama kalemleri itibariyle Sayıştayın 1999 ve 2000 yılları bütçe teklif rakamları ve artış/eksiliş yüzdeleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 10: 1999 Bütçesi ve 2000 Bütçesi Teklifleri ve Artış/ Eksiliş Yüzdeleri

(Milyon TL)

Gider Türü	1999 Bütçe Teklifi	2000 Bütçe Teklifi	Artış/Eksiliş (%)
Personel	5.652.970	10.938.800	48
Diğer Cari	3.232.650	5.119.600	36
Yatırımlar	1.500.000	1.250.000	-16
Transferler	163.000	287.000	43
TOPLAM	10.548.620	17.595.400	40

2000 yılı bütçe teklifimizde yer alan toplam ödenek talebimiz, 1999 bütçe ödenekleri toplamına göre %40 oranında artış öngörmektedir.

Yeni hizmet binamız için yapılan harcamaların 1998 yılı müteahhitlik karne katsayıları ile güncelleştirilmiş değeri 6 trilyon lirayı aşmıştır. 1999 yılında yeni hizmet binamız için taahhüde bağlanmış olan miktar 3.669.500.000.000 TL'dir.

Ek 3

Tablolar ve Grafikler İndeksi

Tablo 1: Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları	9
Tablo 2: Bütçe Türlerine Göre Yerde İnceleme Programına Alınan Saymanlıkların Sayısı	10
Tablo 3: 1999 Yılı Bütçesi Ödenek Vize Hareketleri	11
Tablo 4: 1999 Yılı Bütçesi Kadro Vize Hareketleri	11
Tablo 5: Bütçe Türlerine Göre İncelenen Sözleşme Sayısı	12
Tablo 6: Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları	13
Tablo 7: Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Görüş Bildirme Kararları	14
Tablo 8: Dairelerin Yargısal Kararları	15
Tablo 9: Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları	15
Tablo 10: 1999 Bütçesi ve 2000 Bütçesi Teklifleri ve Artış Yüzdeleri	35
Grafik 1: Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu	31
Grafik 2: Yaşları İtibariyle Mensuplar	32
Grafik 3: Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar	32
Grafik 4: Cinsiyete Göre Mensupları	33
Grafik 5: Kıdemlerine Göre Meslek Mensupları	33

