



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

KİLİS BELEDİYESİ

2015 YILI

SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylül 2016

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	6
7.	EKLER.....	13

KISALTMALAR

ÇTV: Çevre Temizlik Vergisi

OSB: Organize Sanayi Bölgesi

TAKBİS: Tapu ve Kadastro Bilgi Sistemi

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Kilis Belediyesi'nin 2015 mali yılına ilişkin Gider ve Gelir Bütçeleri 85.000.000,00 TL tahmin edilerek denk bütçe oluşturulmuştur.

Gerçekleşme sonuçlarına baktığımızda 2015 mali yılında Gider Bütçesi 71.407.872,04 TL ile başlangıçta tahmin edilen giderin % 84,00'ı, Gelir Bütçesi 99.793.449,88 TL ile başlangıçta tahmin edilen gelirin % 94,33'ü olmuştur.

Kilis Belediyesi'nin 2015 mali yılına ilişkin Gider ve Gelir Bütçelerine ilişkin ayrıntı aşağıdaki tablolardaki gibidir.

Tablo 1: 2015 Mali Yılı Gider Bütçesi

BÜTÇE GİDERİNİN EKONOMİK KODU	Başlangıç Ödeneği (TL)	Gerçekleşen Tutar (TL)	Gerçekleşme Yüzdesi (%)
01- Personel Giderleri	14.426.168,00	14.912.080,53	103,36
02- Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	2.426.593,00	2.233.633,59	92,04
03- Mal ve Hizmet Alım Giderleri	25.050.319,00	32.977.718,21	131,64
04- Faiz Gideri	3.047.800,00	3.342.899,69	109,68
05- Cari Transferler	1.754.074,58	1.590.698,69	90,68
06- Sermaye Giderleri	29.541.398,00	16.054.680,29	54,34
07- Sermaye Transferleri	253.647,42	296.161,04	116,76
09- Yedek Ödenekler	8.500.000,00	0	0
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	85.000.000,00	71.407.872,04	84,00

Tablo 2: 2015 Mali Yılı Gelir Bütçesi

BÜTÇE GELİRİNİN EKONOMİK KODU	Başlangıç Ödeneği (TL)	Gerçekleşen Tutar (TL)	Gerçekleşme Yüzdesi (%)
01- Vergi Gelirleri	8.834.091,00	8.722.638,04	98,73
03- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	9.485.054,00	10.332.664,79	108,93
04- Alınan Bağış ve Yardımlar	19.754.016,00	28.741.009,15	145,49
05- Diğer Gelirler	38.863.401,00	45.519.499,57	117,12
06- Sermaye Gelirleri	8.063.438,00	6.549.998,16	81,23
BÜTÇE GELİRİ TOPLAMI	85.000.000,00	99.865.809,71	117,48
09- Bütçe Gelirlerinden Ret ve İadeler	0	72.359,83	0
NET BÜTÇE GELİRİ	85.000.000,00	99.793.449,88	117,40

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar”ın 5’inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8’inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş Veriler Defteri,
- Geçici ve Kesin Mizan,
- Bilanço,
- Kasa Sayım Tutanağı,
- Banka Mevcudu Tespit Tutanağı,
- Alınan Çekler Sayım Tutanağı,
- Menkul Kıymet ve Varlıklar Sayım Tutanağı,
- Teminat Mektupları Sayım Tutanağı,
- Değerli Kağıtlar Sayım Tutanağı,
- Taşınır Kesin Hesap Cetveli İle Taşınır Hesabı İcmal Cetveli veya Envanter Defteri,
- Bütçe Giderleri ve Ödenekler Tablosu,
- Bütçe Gelirleri Ekonomik Sınıflandırılması Tablosu,

- Faaliyet Sonuçları Tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Kilis Belediyesi 2015 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMEYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Bazı İşyerlerine İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsat Harcının Tahakkuk ve Tahsilatının Yapılmaması

Kilis Vergi Dairesinden alınan veriler neticesinde 2015 yılı itibari ile faaliyetine devam eden işyerlerinden bazılarının Kilis Belediyesinden işyeri açma ruhsatı almadıkları, dolayısıyla bu ruhsata esas işyeri açma izni harcını ödemedikleri tespit edilmiştir.

10.08.2005 tarih ve 25902 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik'in 2'nci maddesinde;

“Bu Yönetmelik, sıhhî ve gayrisıhhî işyerleri ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin ruhsatlandırılması ve denetlenmesine dair iş ve işlemleri kapsar.” denilmektedir.

Yerinde yapılan denetimlerde Kilis Vergi Dairesi ile yapılan yazışmalar sonucunda kayıtlı 5320 adet faal işyeri tespit edilmiş olup, Kilis Belediyesinde ise kayıtlı iş yeri açılış ruhsatı alan mükelleflerle karşılaştırması yapılmış olup toplamda 2300 mükellefin iş yeri açılış ruhsatı almadığı tespit edilmiştir.

Bu yönetmelikten muaf olan işyerleri; avukatlar, eczaneler, optisyenler, taksiciler, özel eğitim kurumları, mühendis ve mimarlar odası, muayenehaneler ve noterlerdir. Muaf olan işyeri sayısı çıkarılınca yaklaşık 1000 mükellefin daha iş yeri açılış ruhsatı alması gerektiği tespit edilmiştir. Geri kalan yaklaşık 1000 işyerinden, işyeri açma ve çalışma ruhsatı harcı tahakkuk ettirilmesi ve tahsili amaçlanmıştır.

Söz konusu durum; İlgili mevzuat hükümlerine aykırılık teşkil etmekte ve 600 Gelirler Hesabı ve 800 Bütçe Gelirleri Hesabının, düşük görünmesine neden olmuştur.

Kamu idaresi cevabında; "Kilis Vergi Dairesinden alınan veriler neticesinde 2015 yılı itibari ile faaliyetlerine devam eden işyerlerinden bazılarının Belediyemizden işyeri açma ve çalıştırma ruhsatı almadıkları dolayısıyla bu ruhsata esas işyeri açma izni harcını ödemedikleri tarafınızca tespit edilmiştir. Ruhsat ve Denetim Müdürlüğü ve Zabıta Müdürlüğünün ortak çalışması ile işyeri açılış ruhsatı alması gereken yaklaşık 1000 işyerinden 175 adet işyerinin işyeri açma ve çalışma ruhsatı alması sağlanarak 80.855,00 TL işyeri açma ve çalışma ruhsatı

harcı tahakkuk ve tahsil edilmiştir. 600 Gelirler Hesabı ve 800 Bütçe Gelirleri Hesabına kaydı yapılmıştır. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı verilen işyerlerine ilişkin tahakkuk-tahsilat bilgileri ekte sunulmuştur" denilmektedir.

Sonuç olarak, İdare tarafımızca belirtilen hususlar doğrultusunda gerekli çalışmaları yaparak işyeri açma ve çalışma ruhsatı harcı tahakkuk ve tahsilat işlemlerini gerçekleştirmiş olup, gelecek yıllarda yürütülecek denetimlerde bu konu izlenecektir.

BULGU 2: Kilis Belediyesince, Organize Sanayi Bölgesinde Yer Alan Taşınmazlardan Emlak Vergisi Tahakkuk ve Tahsilatının Yapılmaması

Yerinde yapılan denetimlerde Kilis OSB Müdürlüğü ile yapılan yazışmalar neticesinde, OSB mahallinde toplam 42 adet taşınmaz olduğu tespit edilmiştir.

11.08.1970 tarih ve 13576 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun 1'inci maddesinde;

"Türkiye sınırları içinde bulunan binalar bu kanun hükümlerine göre Bina Vergisine tabidir." denilmektedir.

Aynı Kanunun 2'nci maddesinde;

"Bu kanundaki bina tabiri, yapıldığı madde ne olursa olsun, gerek karada gerek su üzerindeki sabit inşaatın hepsini kapsar."

Bu kanunun uygulanmasında Vergi Usul Kanununda yazılı bina mütemmimleri de bina ile birlikte nazara alınır.

Yüzer havuzlar, sair yüzer yapılar, çadırlar ve nakil vasıtalarına takılıp çekilebilen seyyar evler ve benzerleri bina sayılmaz." denilmektedir.

Yine aynı Kanunun 3'üncü maddesinde;

"Bina Vergisini, binanın maliki, varsa intifa hakkı sahibi, her ikisi de yoksa binaya malik gibi tasarruf edenler öder."

Bir binaya paylı mülkiyet halinde malik olanlar, hisseleri oranında mükelleflerdir. Elbirliği mülkiyette malikler "vergiden müteselsilen sorumlu olurlar." ifadeleri yer almaktadır.

Konuya ilişkin olarak, aynı Kanunun 5'inci maddesinde;

“... *Organize sanayi bölgeleri ile sanayi ve küçük sanat sitelerindeki binalar, inşalarının sona erdiği tarihi takip eden bütçe yılından itibaren 5 yıl süre ile geçici muafiyetten faydalandırılır...*” düzenlemesi bulunmaktadır. Aynı zamanda, Emlak Vergisi Kanununun 11'inci maddesine göre verginin tarh ve tahakkuk ettirilmesi ve tahsil yetkisi belediyelere aittir.

Bununla birlikte, OSB'de yer alan 42 adet taşınmazlardan bir kısmının yukarıda belirtilen mevzuat hükmü gereğince 5 yıllık geçici muaflik süresi sona ermesine rağmen, Belediye tarafından söz konusu taşınmazlar için Emlak Vergisi tahakkuk ve tahsilatının yapılmadığı görülmüştür.

Bu uygulamanın belediye hesaplarında 600 Gelirler Hesabının rakamsal boyutunun daha düşük göstermesine sebep olacağı açıktır. Bu nedenle gerekli işlemler yapılarak düzenlemelerin buna göre gerçekleştirilmesi gerekir.

Kamu idaresi cevabında; "Kilis OSB Müdürlüğü ile yapılan yazışmalar neticesinde, OSB mahalinde 42 adet taşınmazın bulunduğu, bu taşınmazlardan bir kısmının ilgili mevzuat hükmü gereğince 5 yıllık geçici muaflik süresi sona ermesine rağmen Belediyemiz tarafından söz konusu taşınmazlar için Emlak Vergisi tahakkuk ve tahsilatının yapılmadığı tarafınızca yapılan denetimlerde tespit edilmiştir.

Kilis OSB Müdürlüğü ile gerekli yazışmalar yapılarak Kilis OSB sınırları içerisinde yer alan taşınmazlar ile ilgili emlak beyanı bulunmayan 24 adet taşınmaza ait Emlak Vergisi Beyanı alınmıştır. Tahsil edilen emlak vergisi 600 Gelirler Hesabına kaydı yapılmıştır." denilmektedir.

Sonuç olarak, İdare tarafımızca belirtilen hususlar doğrultusunda gerekli çalışmayı yaparak Kilis OSB sınırları içerisinde yer alan taşınmazlar ile ilgili emlak beyanı bulunmayan 24 adet taşınmaza ait Emlak Vergisi Beyanının alındığını bildirmiştir. Bu beyanlar doğrultusunda tahsil edilen emlak vergisi 600 Gelirler Hesabına kaydı yapılmış olduğundan, gelecek yıllarda yürütülecek denetimlerde bu konu izlenecektir.

BULGU 3: Kilis Organize Sanayi Bölgesinde Yer Alan İşyerlerinden Çevre Temizlik Vergisi Tahakkuk ve Tahsilatının Yapılmaması

Yerinde yapılan denetimlerde Kilis OSB’de yer alan işyerlerinden, ÇTV’nin tahakkuk ve tahsilatının yapılmadığı tespit edilmiştir.

21.08.1981 tarih ve 17435 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu’nun Mükerrer 44’üncü maddesinde;

“Belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde bulunan ve belediyelerin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan konut, iş yeri ve diğer şekillerde kullanılan binalar çevre temizlik vergisine tabidir. Verginin mükellefi, binaları kullananlardır. Mükellefiyet binanın kullanımı ile başlar.” denilmektedir.

Mahallinde yapılan yazışmalar neticesinde belediye sınırları içinde yer alan OSB bölgesinde toplam 42 işyerinin sadece 5 tanesinden ÇTV alındığı diğerlerinde ise bu verginin beyanının yapılmadığı bildirilmiştir.

Belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde bulunan ve belediyelerin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan konut, iş yeri ve diğer şekillerde kullanılan binalar çevre temizlik vergisine tabidir.

Bu eksik uygulamanın belediye hesaplarında 600 Gelirler Hesabının rakamsal boyutunun daha düşük gösterilmesine sebep olacağı açıktır.

Kamu idaresi cevabında; "Kilis OSB Müdürlüğü ile yapılan yazışmalar neticesinde, OSB mahalinde 42 adet taşınmazın bulunduğu, bu taşınmazlardan 5 tanesinden ÇTV’nin alındığı diğerlerinin ise verginin beyanının yapılmadığı tarafınızca tespit edilmiştir.

Kilis OSB Müdürlüğü ile gerekli yazışmalar yapılarak Kilis OSB sınırları içerisinde yer alan ve Çevre Temizlik Vergisi beyanı bulunmayan 24 adet işyerine ait ÇTV beyanı alınmıştır. Tahsil edilen Çevre ve Temizlik vergisi 600 Gelirler Hesabına kaydı yapılmıştır." denilmektedir.

Sonuç olarak, İdare tarafımızca belirtilen hususlar doğrultusunda gerekli çalışmanın yapılarak Kilis OSB Müdürlüğü ile gerekli yazışmalar yapılmış ve Kilis OSB sınırları içerisinde yer alan ve Çevre Temizlik Vergisi beyanı bulunmayan 24 adet işyerine ait ÇTV

beyanı alındığını bildirmiştir. Halihazırda beyanı bulunanlar ile ilave bu işyerlerine ait tahsil edilen Çevre ve Temizlik vergisi 600 Gelirler Hesabına kaydı yapılmış olması nedeniyle bu konu, sonraki yıllar denetimlerimizde takip edilecektir.

BULGU 4: Bazı Taşınmazlarda Emlak Vergisi Tahakkuk ve Tahsilatının Yapılmaması

Belediyenin Emlak Vergisi gelirlerine ilişkin yapılan denetimlerde Kilis Belediyesi sınırları dahilinde yer alan özel mülkiyete konu yaklaşık 88 adet taşınmazın malikleri üzerine emlak vergisi mükellefiyeti tesis etme yönünde herhangi bir çalışma yapılmadığı tespit edilmiştir.

11.08.1970 tarih ve 13576 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun 1'inci maddesinde;

“Türkiye sınırları içinde bulunan binalar bu kanun hükümlerine göre Bina Vergisine tabidir.” denilmektedir.

Aynı Kanunun 2'nci maddesinde;

“Bu kanundaki bina tabiri, yapıldığı madde ne olursa olsun, gerek karada gerek su üzerindeki sabit inşaatın hepsini kapsar.

Bu kanunun uygulanmasında Vergi Usul Kanununda yazılı bina mütemmimleri de bina ile birlikte nazara alınır.

Yüzer havuzlar, sair yüzer yapılar, çadırlar ve nakil vasıtalarına takılıp çekilebilen seyyar evler ve benzerleri bina sayılmaz.” denilmektedir.

Yine aynı Kanunun 3'üncü maddesinde;

“Bina Vergisini, binanın maliki, varsa intifa hakkı sahibi, her ikisi de yoksa binaya malik gibi tasarruf edenler öder.

Bir binaya paylı mülkiyet halinde malik olanlar, hisseleri oranında mükelleftirler. Elbirliği mülkiyette malikler “vergiden müteselsilen sorumlu olurlar.” ifadeleri yer almaktadır.

Belediyenin numarataj servisine Kilis Belediyesi sınırları içerisinde bulunan tüm mahallelerin ada, pafta ve parsel bilgileri hazırlanmıştır. Elde edilen bu verilere göre emlak servisi yetkililerinin TAKBİS sisteminden yararlanarak mükelleflerin beyanların olup olmadığı ve doğruluklarının tespitine yönelik yaptırılan ortak çalışmalar neticesinde 88 adet taşınmaza ilişkin herhangi bir tahakkuk işleminin yapılmadığı görülmüştür.

Bu uygulamanın belediye hesaplarında 600 Gelirler Hesabının rakamsal boyutunun daha düşük göstermesine sebep olacağı açıktır. Bu nedenle gerekli işlemler yapılarak düzenlemelerin buna göre gerçekleştirilmesi gerekir.

Kamu idaresi cevabında; "Belediyenin Emlak Vergisi gelirlerine ilişkin tarafınızca yapılan denetimlerde Kilis Belediyesi sınırları dahilinde yer alan özel mülkiyete konu 88 adet taşınmazın malikleri üzerine emlak vergisi mükellefiyeti tesis etme yönünde bir çalışma yapılmadığı tespit edilmiştir.

Belediyemiz numarataj servisi ve emlak servisi TAKBİS sisteminden yararlanarak tespit edilen 88 adet taşınmaza ait emlak beyanları alınarak emlak vergilerine ait tahakkuk-tahsilat işlemleri yapılmıştır. Emlak beyanları ekte sunulmuştur.

Tahsil edilen emlak vergisi 600 Gelirler Hesabına kaydı yapılmıştır." denilmektedir.

Sonuç olarak, İdare tarafımızca belirtilen hususlar doğrultusunda gerekli çalışmanın yapıldığını bildirmekte olup, gelecek yıllarda yürütülecek denetimlerde bu konu izlenecektir.

BULGU 5: Kilis Organize Sanayi Bölgesinde Yer Alan İşyerlerinden İş Yeri Açılış Ruhsatı Harcının Tahakkuk ve Tahsilinin Yapılarak Belediyeye Aktarılmaması

Kilis Belediyesinde yapılan denetimlerde Kilis Organize Sanayi Bölgesinde bulunan işyerlerinden iş yeri açma ruhsatı harcının OSB tarafından tahakkuk ve tahsil edilerek Belediyeye aktarılmadığı tespit edilmiştir.

15.04.2000 tarih ve 24021 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanununun 4'üncü maddesinin yedinci fıkrasında;

"Yürürlüğe giren (...) (1) imar plânına göre arazi kullanımı, yapı ve tesislerinin projelendirilmesi, inşası ve kullanımıyla ilgili ruhsat ve izinler ile işyeri açma ve çalışma ruhsatları OSB tarafından verilir ve denetlenir. İşyeri açma ve çalışma ruhsatının verilmesi

sırasında işyeri açma ve çalışma ruhsatına ilişkin harçlar, OSB tarafından tahsil edilerek ilgili belediye veya il özel idaresi hesabına yatırılır.” hükmü yer almaktadır.

Bu bağlamda Belediye gelirlerine ilişkin yapılan denetimlerde, Kilis Belediyesi sınırları dahilinde yer alan OSB’de faaliyet gösteren işyerlerinden İş Yeri Açılış Ruhsatı Harcının OSB tarafından tahsil edilip belediyeye aktarılması gerektiği tespit edilmiştir.

Söz konusu durum; İlgili mevzuat hükümlerine aykırılık teşkil etmekte ve 600 Gelirler Hesabı ve 800 Bütçe Gelirleri Hesabının, düşük görünmesine neden olmuştur.

Kamu idaresi cevabında; "Kilis Organize Sanayi Bölgesi sınırları içerisinde yer alan ve Kilis OSB tarafından verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin harçlar en son 2007 yılı sonunda Belediyemize ödenmesi yapıldığı 2008 yılından itibaren verilen 31 adet işyeri açma ve çalışma ruhsatına ilişkin harçlar belediyemize ödenmemiştir. Yapılan denetimlerde tarafınızca tespit edilen bu durum hakkında Kilis OSB Müdürlüğü ile gerekli yazışmalar yapılarak İşyeri açma ve çalışma ruhsatına ilişkin 7.124,48 TL harç miktarının 6.052,82 TL yasal gecikme zammı ile Belediyemize aktarılması sağlanmıştır. 18.02.2016 tarihinde 13.177,30 TL 600 Gelirler Hesabı ve 800 Bütçe Gelirleri Hesabına kaydı yapılmıştır. İşyeri açma ve çalışma ruhsatına ilişkin tahakkuk-tahsilat bilgileri ekte sunulmuştur.

Kilis OSB ile gerekli yazışmalar yapılmış olup verilecek olan tüm işyeri açma ve çalışma ruhsatına ilişkin harçların belediyemize ödenmesi için gerekli takip işlemleri düzenli olarak yapılmaktadır." denilmektedir.

Sonuç olarak, İdare tarafımızca belirtilen hususlar doğrultusunda 2008-2015 yılları arası tahakkuk ettirilen işyeri açılış ruhsat harcının gecikme zammı ile birlikte tahsil edildiğini ve bundan sonraki dönemler için de gerekli çalışmanın yapılacağını bildirmiştir. Gelecek yıllarda yürütülecek denetimlerde bu konu izlenecektir.

7. EKLER

Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları

KİLİS BELEDİYESİ 31.12.2015 TARİHLİ BİLANÇOSU					
AKTİF HESAPLAR			PASİF HESAPLAR		
KOD	HESABIN ADI	TUTAR	KOD	HESABIN ADI	TUTAR
102	Banka Hesabı	39.174.196,55	300	Banka Kredileri Hesabı	10.695.996,01
109	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	500.260,75	303	Kamu İdarelerine Mali Borçlar	11.989.376,06
121	Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabı	9.481.600,45	320	Bütçe Emanetleri Hesabı	3.650.546,15
126	Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabı	21.851,79	330	Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı	546.893,93
162	Bütçe Dışı Avans ve Krediler Hesabı	207.135,73	333	Emanetler Hesabı	1.441.816,08
190	Devreden Katma Değer Vergisi Hesabı	5.215.762,33	360	Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabı	233.308,71
240	Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabı	6.253.044,49	361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	369.805,34
250	Arazi ve Arsalar Hesabı	7.633.650,13	362	Fonlar veya Diğer Kamu İdareleri Adına Yapılan Tahsilat Hesabı	1.968.204,40
251	Yer Altı ve Yer Üstü Düzenleri Hesabı	63.434.120,08	363	Kamu İdareleri Payları Hesabı	35.122,54
252	Binalar Hesabı	5.462.626,15	368	Vadesi Geçmiş, Ertilenmiş veya Taksitlendirilmiş Vergi ve Diğer Yükümlülükler Hesabı	18.809.158,24
253	Tesis Makina ve Cihazlar Hesabı	1.321.474,08	400	Banka Kredileri Hesabı	27.136.729,10

T.C. Sayıştay Başkanlığı

254	Taşıtlar Hesabı	5.950.165,70	500	Net Değer Hesabı (-)	15.772.534,67
255	Demirbaşlar Hesabı	1.552.003,56	570	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları Hesabı	31.891.690,48
257	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	10.093.268,10	590	Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabı	41.698.477,55
258	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	29.311.386,58			
260	Haklar Hesabı	958.813,37			
268	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	145.164,38			
AKTİF TOPLAM		166.239.659,26	PASİF TOPLAM		166.239.659,26

KİLİS BELEDİYESİ										
FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU										
KOD	GİDERİN TÜRÜ	2013	2014	2015		KOD	GELİRİN TÜRÜ	2013	2014	2015
630.01	Personel Giderleri	12.166.132,55	14.414.002,02	14.912.080,53		600.01	Vergi Gelirleri	7.898.341,28	9.416.418,61	9.877.495,20
630.02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	2.258.137,49	2.368.798,06	2.233.633,59		600.03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.410.205,44	9.393.590,88	12.340.937,60
630.03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	23.625.811,50	25.230.548,26	30.522.898,41		600.04	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	2.325.322,05	18.050.206,86	28.741.009,15
630.04	Faiz Giderleri	1.288.565,53	2.885.174,45	3.342.899,69		600.05	Diğer Gelirler	28.442.769,52	35.660.312,66	45.991.239,43
630.05	Cari Transferler	1.062.379,01	934.855,39	727.362,97			Red ve İadeler (Tahakkuk Artığından Dolayı İadeleri)			-1.589.332,92
630.07	Sermaye Transferleri	488.333,07	300.230,78	261.113,56						
630.12	Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	0	0	32.500,00						
630.13	Amortisman Giderleri	1.151.589,33	105.528,26	967.404,12						
630.14	İlk Madde ve Malzeme Giderleri	1.431.873,63	1.192.794,56	593.926,59						
630.20	Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	0	575.051,33	69.051,45						
GİDERLER TOPLAMI		43.472.822,11	48.006.983,11	53.662.870,91		GELİRLER TOPLAMI		44.076.638,29	75.520.529,01	95.361.348,46
FAALİYET SONUCU						FAALİYET SONUCU		603.816,18	24.513.545,09	41.698.477,55

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>