



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

YÜKSEKÖĞRETİM KURULU
2016 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Ağustos 2017

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ	1
2.	DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU	3
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU.....	3
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI	3
5.	DENETİM GÖRÜŞÜ	5
6.	DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMİYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER	6
7.	EKLER.....	13

1. KAMU İDARESİNİN MALİ YAPISI VE MALİ TABLOLARI HAKKINDA BİLGİ

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na ekli "II sayılı Cetvel" de yer alan kamu tüzel kişiliğine sahip, özel bütçeli bir kuruluştur.

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı bütçesi, analitik bütçe hazırlama rehberi çerçevesinde hazırlanır. Uygulama sonuçları ve muhasebe işlemleri Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğine göre yapılır. Bu bağlamda bütçe uygulama sonuçlarını göstermek üzere anılan Yönetmelikte sayılan mali tablolar düzenlenmektedir. Muhasebe hizmetleri Maliye Bakanlığının Say2000i saymanlık otomasyon sistemi üzerinden yürütülmektedir.

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığının 2016 yılında bütçe ile verilen toplam ödeneği 46.038.000,00 TL'dir. Yıl içerisinde 68.216.560,00 TL aktarma yapılmış, neticede kullanılabilir bütçe ödeneği 114.254.560,00 TL olmuştur. Bu tutarın 105.545.977,00 TL harcanmıştır. Bu durumda bütçe gerçekleşme oranı % 92,38 'dir.

Bütçede 46.038.000,00 TL gelir tahmini yapılmıştır. Bütçe uygulama sonucunda 158.346.399,00 TL gelir elde edilmiştir. Gelir gerçekleşme oranı % 343,95 olmuştur.

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığının 2016 mali tablolarına göre gelir ve gider durumu aşağıda gösterilmiştir.

2016 YILI BÜTÇE GİDER GERÇEKLEŞMELERİ				
AÇIKLAMA	Başlangıç Ödeneği (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Toplam Harcanan (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	46.038.000,00	114.254.560,00	105.545.977,00	92,38

2016 YILI BÜTÇE GELİR GERÇEKLEŞMELERİ			
AÇIKLAMA	Bütçe Tahmini (TL)	Gerçekleşen Gelir Toplamı (TL)	Gerçekleşme Oranı(%)
BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI	46.038.000,00	158.346.399,00	343,95

Faaliyet Sonuçları Tablosuna göre; Gelirler toplamı 171.175.103,52 TL, Giderler Toplamı 105.175.898,53 TL olup Faaliyet Sonuçları 65.992.825,58 TL olarak gerçekleşmiştir.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuş olup denetim bunlar ile usul ve esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Kasa sayım tutanağı,
- Banka mevcudu tespit tutanağı,
- Alınan çekler sayım tutanağı,
- Menkul kıymet ve varlıklar sayım tutanağı,
- Teminat mektupları sayım tutanağı,
- Değerli kağıtlar sayım tutanağı,
- Taşınır kesin hesap cetveli ile taşınır hesabı icmal cetveli
- Bütçe giderleri ve ödenekler tablosu,
- Bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırılması tablosu,
- Faaliyet sonuçları tablosu

Denetim görüşü, kamu idaresinin temel mali tabloları olan bilanço ve faaliyet sonuçları tablosuna verilmiştir.

2. DENETLENEN KAMU İDARESİ YÖNETİMİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmamasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence

elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürünün belirlenmesine esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. DENETİM GÖRÜŞÜ

Yükseköğretim Kurulu 2016 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve ekte yer alan mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

6. DENETİM GÖRÜŞÜNÜ ETKİLEMEYEN TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER

BULGU 1: Mesleki Yeterlilik Kurumuna Aktarılan Üyelik Aidatlarının Mevzuata Aykırı Olarak Hesaplanması

Mesleki Yeterlilik Kurumu tarafından belirlenen üyelik aidatının mevzuata aykırı olarak hesaplandığı görülmüştür.

5544 sayılı Mesleki Yeterlilik Kurumu Kanunu’nun “*Kurumun Organları*” başlıklı 5’inci maddesinde; Kurumun Genel Kurul, Yönetim Kurulu ve hizmet birimlerinden oluştuğu; “Genel Kurul” başlıklı 6’ncı maddesinde ise aynen

“Genel Kurul, Kurumun en üst karar organı olup, aşağıda belirtilen üyelerden oluşur:

a) ...

k) Üniversitelerin çalışma ekonomisi, işletme ve meslekî eğitim ile ilgili alanlarından Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenecek üç öğretim üyesi...”

hükmü yer almakta olup,

Aynı Kanun’un 7’nci maddesinde de Yönetim Kurulu tarafından hazırlanan bütçeyi aynen veya değiştirerek kabul etmek ve üyelerin aidat miktarını belirlemek Genel Kurulun görevleri arasında sayılmıştır.

MYK Genel Kurul üyelerinin ödeyeceği aidatın belirlenmesine ilişkin usul ise, anılan Kanunun 26 ve 28’inci maddelerinde açıklanmıştır.

Buna göre;

“Gelirler” başlıklı 26’ncı maddesinde,

“(1) Kurum gelirleri şunlardır:

a) Bu Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında belirtilen kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, işçi ve işveren konfederasyonları ile diğer kuruluşların Genel Kuruldaki her bir temsilcisi için, olağan Genel Kurulun yapıldığı tarihte geçerli olan aylık brüt asgari ücretin yirmi katını geçmemek üzere, miktarı Genel Kurulca belirlenen aidatlar.

b) Kurumun Genel Kurula sunulan bütçesinden, bu maddenin (a) bendine göre belirlenen aidatlar düşüldükten sonra kalan kısım üzerinden 6'ncı maddenin birinci fıkrasında belirtilen her bir Bakanlık ile kamu kurum ve kuruluşu için eşit miktarda belirlenen aidatlar. ...”

“Bütçe” başlıklı 28'inci maddesi birinci fıkrasında,

“(1) Kurumun gelirlerinin giderlerini karşılaması esastır. Kurum gelirleri bir bankada açılacak hesapta tutulur. Bu gelirlerden hesap yılı sonuna kadar harcanmayan paralar Maliye Bakanlığına bildirildikten sonra Kurumun ertesi yıl gelir hesabına aktarılır ve takip eden Genel Kurul üyelik aidatları gelir fazlası dikkate alınarak belirlenir.”

hükümleri ile üyelik aidatları belirlenirken dikkate alınması gereken hususlar belirtilmiştir.

Kanunun yukarıda anılan maddelerinden anlaşılabacağı üzere, MYK tarafından Bakanlık, kurum ve kuruluşlar için üyelik aidatları belirlenirken; Genel Kurula sunulan bütçeden Kanunun 26'ncı maddesinin (a) bendinde belirtilen (meslek kuruluşları, işçi ve işveren konfederasyonları ile diğer kuruluşların) 22 üye için belirlenen aidatlar düşüldükten sonra kalan kısmın 17 kuruluşa eşit miktarda paylaştırılacağı ifade edilmiştir. Bu aidatlar belirlenirken mezkûr Kanun'un 28'inci maddesinde belirtilen hüküm doğrultusunda bir önceki yılda harcanmayıp gelir hesabına aktarılan paranın gelir fazlası olarak dikkate alınıp, bir sonraki yılın aidatlarının belirlenmesinde dikkate alınması gerekmektedir.

Ancak yapılan incelemede gelir fazlasının tamamı dikkate alınmadan, sadece “Gelir Fazlasından Kullanılacak Net Finansman Öngörüsü” adı altında önceki yıllardan devreden gelirin yaklaşık %35'lik kısmının düşülerek Kurul payının hesaplandığı görülmüştür.

2016 yılı için 390.000,00 TL olarak belirlenen aidat tutarının tespitinde; 2015–2017 Orta Vadeli Mali Planda Mesleki Yeterlilik Kurumu için öngörülen 2016 yılı ödenek teklif tavanı 16.861.000,00- TL ile 2017 yılı ödenek teklif tavanının yarısı 9.110.000,00-TL'nin toplamı olan 25.971.000,00-TL üzerinden bir buçuk yıllık bir hesaplama yapılmış, Kanun'un 6'ncı maddenin birinci fıkrasında belirtilen 17 adet Bakanlık ile kamu kurum ve kuruluşlarının ödemesi gereken aidat sonuç olarak 390.000,00-TL tespit edilmiştir.

Yukarıda anlatılan mevzuata aykırı yöntem ile tespit edilen 2016 yılı aidatı Yükseköğretim Kurulu tarafından Kurum hesabına aktarılmıştır.

MYK tarafından Kanuna aykırı yapılan bu hesaplamanın, temel bütçe ilkelerine ve 5544 Sayılı Mesleki Yeterlilik Kurumu Kanunu'un 19'uncu maddesi birinci fıkrası (ç) bendinde yer alan “ *Kurumun stratejilerine, amaç ve hedeflerine uygun olarak, Kurumun yıllık bütçesi ile mali tablolarını hazırlamak*” ilkelerine aykırılık teşkil ettiği, gelir ve gider denkleğinin bozularak bütçeleme ilkelerinin de dikkate alınmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

Kamu idaresi cevabında; Mesleki Yeterlilik Kurumu aidatlarının belirlenmesinde herhangi bir tasarrufu söz konusu olmayıp, Başkanlığımıza bildirilen rakamlar üzerinden bütçe düzenlemesi ve ödemeler yapılmaktadır.

Ayrıca konuyla ilgili olarak Mesleki Yeterlilik Kurumundan alınan yazının bir sureti gönderilmiştir.

Sonuç olarak Açıklanan nedenlerle mevzuata aykırı olarak hesaplanan Mesleki Yeterlilik Kurumu yıllık ödentilerinin doğru olarak hesaplanması ve ödemelerin buna göre yapılması için gerekli girişimlerin ilgili kurumlar bazında yapılması kurum tarafından kontrol edilmelidir.

BULGU 2: Denklik Davalarında Ödenen Vekâlet Ücreti

Yurtdışından alınmış diplomaların denkliğini kabul ettirmek için açılan davalar nedeni ile Kurumun yüksek miktarda vekâlet ücreti ödemek zorunda kaldığı görülmüştür.

Yabancı ülkelerden alınmış olan ön lisans, lisans ve yüksek lisans diplomalarının denklik işlemlerini yapmak görevi, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 7'nci maddesinin (p) bendi ile Yükseköğretim Kuruluna verilmiştir.

Alınan bu diplomaların denklik işlemleri, 20.02.2016 tarihli Resmi Gazete''de yayınlanan "Yurtdışı Yükseköğretim Diplomaları Tanıma ve Denklik Yönetmeliği" hükümlerince Kurul tarafından sonuçlandırılmaktadır. Başvuru usulü, aranacak belgeler, inceleme ve değerlendirme usul ve esasları ile inceleme sonucu yapılacak işlemler bu Yönetmelikte ayrıntılı olarak düzenlenmiştir.

Yükseköğretim Kurulu bünyesinde anılan işlemleri yapmak üzere 25.08.1983 tarih ve 83.47.531 sayılı Yükseköğretim Yürütme Kurulu kararı ile Denklik Birimi kurulmuş olup,

sözü edilen yazışmaları ve diploma denklik işlemleri bu birim eliyle yürütülmektedir. Yapılan denklik başvurularının bir kısmı doğrudan kabul edilirken bir kısmı yapılacak denklik sınavı sonucuna göre kabul edilmektedir.

Ancak çeşitli nedenler ile doğrudan denklik verilmeyerek sınava girmek durumunda kalan kişiler tarafından bu kararlar mahkemelere taşınarak kurum aleyhine önemli miktarda dava açılmıştır. Sözü edilen davaların gerek idari yargı ve gerekse üst derece mahkemede kaybedilmesi sonucu, Yükseköğretim Kurumu çok sayıda davada vekâlet ücreti ödemek zorunda kalmaktadır.

Yapılan incelememiz sonucunda; davaların kaybedilmesi ve yüksek tutarda vekâlet ücretinin ödenmesine neden olan sebepler araştırılarak iki ana başlıkta toplandığı saptanmıştır. Bunlardan birincisi, yukarıda sözü edilen denklik inceleme sürecinin çok zaman alması, dosyaların aşırı şekilde birikmesi ve ilgililere zamanında cevap verilememesine bağlı olarak davanın esasa girilmeden usul açısından kaybedilmesidir. Bu gecikmeyi ortadan kaldırmak için denklik birimi, gerek personel ve gerekse teknik donanım olarak güçlendirilmeye çalışılmakla birlikte alınan önlemlerin yeterli olmadığı düşünülmektedir.

Dava kaybedilmesine neden olan ikinci ana sebep ise; emsal mahkeme kararları dikkate alınarak kurum mevzuatının ve ilke kararlarının mahkeme kararlarına paralel düzenlenmemesidir. Kaybedilen davaların benzer ve emsal kararlar üzerinden sonuçlandırıldığı dikkate alındığında kurumun ivedilikle dava yolunu önleyecek şekilde denklik ilke kararlarını düzenlemesi gerekmektedir.

Yapılan incelemede Kurumun geçmiş yıllarda olduğu gibi bu yıl da kaybettiği davalarla ilgili çok sayıda vekâlet ücreti ödemeye devam ettiği görülmüştür. Üstelik bu davaların belirli avukatlar tarafından açıldığı dikkate alındığında, bu kişilere bir nevi kazanç yolu sağlandığı ve kamu zararına neden olunduğu görülmüştür.

Kaybedilen davalarla ilgili vekâlet ücretlerine ek olarak kurum aleyhine tazminat davaları da açılmış olup şu an itibari ile yargı süreci devam etmektedir. Davaların kaybedilmesi durumunda gelecek günlerde tazminat davalarına ilişkin ödemelerin olması da kaçınılmaz olacaktır.

Kamu idaresi cevabında; *Yurtdışında bulunan yükseköğretim kurumlarından alınan ön lisans, lisans ve yüksek lisans diplomalarının denklik değerlendirmesi, 2547 sayılı Kanun'un 7 'nci. maddesinin 1'inci fıkrasının (p) bendi hükmü ve bu hükme dayanarak çıkarılıp 20.02.2016 tarih, 29630 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren*

Yurtdışı Yükseköğretim Diplomaları Tanıma ve Denklik Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde Kurulumuzca yapılmaktadır.

Mezkur Yönetmeliğin 4'üncü maddesinin 1'inci fıkrasında; *“Tanıma veya denklik başvurusu, şahsen ya da yetkili makamlarca düzenlenmiş vekâletnameye sahip kişi tarafından Yükseköğretim Kurulunun belirleyeceği yöntem, usul ve esaslar çerçevesinde aşağıda belirtilen belgelerle yapılır”* şeklinde ifade edilmiştir. Kurulumuz kendisine yapılan denklik başvuru taleplerini aşağıda belirtileceği şekilde ilerletmektedir:

1. Mezkur Yönetmelikten önceki Yönetmeliğe göre, başvurular posta yoluyla da alınmaktaydı. Bu başvurularda denklik başvurusunda Kurulumuzun istediği belgelerde çoğunlukla eksiklik tespit edilmiş olup, Kurulumuz başvuru sahiplerine bu eksikliğini tamamlaması için ayrı ayrı tebligat yapmıştır. Başvuru Kurulumuzca kabul edildiği için, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 10'uncu maddesinin 2'nci fıkrası hükmünde belirtilen 60 günlük zımnî red süresi ilgililerin talep edilen eksik evrakını tamamlamadan aşılmaktadır. Ancak buradaki 60 günlük sürede işlem yapılamaması Kurulumuzun kusurundan değil, başvuru sahiplerinin talep edilen eksik evrakını Kurulumuza ibraz etmemesinden kaynaklanmaktadır. Kurulumuza karşı yöneltilen zımnî red davalarını kaybedilmesinin altında yatan esas neden yukarıda da anlatıldığı üzere eksik evrakın başvuru sahiplerince tamamlanmaması sonucu olarak, başvuru dosyalarının tahakkuk etmemesi nedeniyle Komisyonların başvuru dosyalarını esastan inceleme sürecine geçememesidir.
2. Kurulumuz tahakkuk etmiş başvurulardaki alınan eğitimin doğruluğunun teyidi için yurt dışındaki ilgili Türk Büyükelçilikleri ile Dışişleri Bakanlığı kanalıyla yazışma yapmaktadır. Bu yazışmalara genellikle ilgili makamlardan geç cevap verildiği için başvuru yine zımnî red süresi olan 60 günü aşmakta ve iptal davasına sebebiyet vermektedir. Bu noktada da davaya sebep olan saik Kurulumuzdan kaynaklanmamaktadır.
3. 2577 sayılı Kanun'un 2'nci maddesinin 2'nci fıkrası; *“İdari yargı yetkisi, idari eylem ve işlemlerin hukuka uygunluğunun denetimi ile sınırlıdır. İdari mahkemeler; yerindelik denetimi yapamazlar, yürütme görevinin kanunlarda gösterilen şekil ve esaslara uygun olarak yerine getirilmesini kısıtlayacak, idari eylem ve işlem niteliğinde veya idarenin takdir yetkisini kaldırarak biçimde yargı kararı veremezler.”* hükmünü haizdir. Öncelikle Kurulumuz kararlarını kendi bünyesinde oluşturduğu, alanında uzman ve bağımsız akademisyenlerden kurulu Alt Komisyonların tavsiye

kararları doğrultusunda almaktadır. Kaldı ki, Kurulumuzun aleyhine sonuçlanan yargı kararlarının gerekçelerinde, tesis edilen işlemin hukuka aykırılığından değil eksik ve yetersiz inceleme yapıldığı dolayısıyla iptal edildiği belirtilmektedir. İlgı yazınızda belirtilen Kurul kararlarının yargı kararlarına paralel düzenlenmesi öneriniz yukarıda zikredilen maddenin doğasına aykırı olacaktır.

4. Yukarıda da ifade edildiği üzere, ilgili Alt Komisyonlar yapmış oldukları incelemeler neticesinde başvuru dosyaları hakkında doğrudan denklik, başvurunun reddi ve SYBS (Seviye ve Yeterlilik Belirleme Sistemi) işlemlerine tabi tutulması yönünde görüş belirtmektedir. İlgı yazınızda belirttiğiniz kaybedilen davaların başvuru sahipleri hakkında alınan Seviye Tespit Sınavı sebebiyle olduğunu ifade ettiğiniz görülmüştür. Alt Komisyonların başvuru sahipleri hakkında Seviye Tespit Sınavına tabi tutulması görüşleri, ilgililerin almış oldukları eğitimde Türk eğitim sistemindeki muadiline nazaran eksiklik, yetersizlik tespit ettiği hallerde olmaktadır. Kurulumuzca yapılan Seviye Tespit Sınavı işleminin idare mahkemeleri tarafından iptal edilmesinin sebebi Seviye Tespit Sınavı Kararı işleminin hukuka aykırı olmasından kaynaklanmamakta; genellikle Seviye Tespit Sınavı kararına esas teşkil eden Alt Komisyon görüşlerinin yetersizliği sebebine dayanmaktadır. Sözü edilen yetersizlik ise Alt Komisyonlarda yapılmış olan revizyonlar neticesinde azami ölçüde giderilmiş olup bunun sonuçları da yargı kararlarına yansımaktadır. Hukuk Müşavirliğinden alınan 10.05.2017 tarihli ve 32286 sayılı yazıda bahsi geçen açılmış dava sayısı dikkate alındığında ortaya çıkmaktadır.

Sonuç olarak, Kurulumuz işlemlerini, ulusal ve uluslararası mevzuatlara uygun şekilde, liyakat ve hakkaniyet esaslarına azami ölçüde riayet ederek tesis etmektedir.

Sonuç olarak Denklik başvurularının sonuçlanmasında;

a) Denklik biriminin gerek personel ve gerekse teknik donanım olarak güçlendirilmesine yönelik alınmaya başlanılan önlemlerin artırılması ve başvuruların sonuçlandırılma sürecinin hızlandırılması sağlamaya yönelik diğer kurumlarla işbirliği yapılması,

b) Mahkemelerde kaybedilen davaların çoğunlukla benzer ve emsal kararlar üzerinden sonuçlandırıldığı dikkate alındığında, kurumun ivedilikle dava yolunu önleyecek şekilde, mevzuatını ve kararlarını yeniden düzenlemesi önerilir.

7. EKLER

Ek 1: Kamu İdaresi Mali Tabloları

YÜKSEKÖĞRETİM KURULU 2016 BİLANÇOSU	
AKTİF HESAPLAR	
1 DÖNEN VARLIKLAR	113.559.813,56
10 HAZIR DEĞERLER	65.487.646,61
100 KASA HESABI	3.637,70
102 BANKA HESABI	65.124.579,54
104 PROJE ÖZEL HESABI	359.429,37
12 FAALİYET ALACAKLARI	45.482.440,00
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR HESABI	45.482.440,00
14 DİĞER ALACAKLAR	571.675,21
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR HESABI	571.675,21
15 STOKLAR	724.647,55
150 İLK MADDE VE MALZEME HESABI	724.647,55
16 ÖN ÖDEMELER	1.292.783,03
162 BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER HESABI	1.292.783,03
19 DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	621,16
197 SAYIM NOKSANLARI HESABI	621,16
2 DURAN VARLIKLAR	1.176.120.594,75
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR	1.173.528.812,55
250 ARAZİ VE ARSALAR HESABI	1.139.480.530,00
252 BİNALAR HESABI	39.665.934,32
253 TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR HESABI	605.782,57
254 TAŞITLAR HESABI	2.420.770,91
255 DEMİRBAŞLAR HESABI	22.714.698,53
257 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-31.358.903,78
26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	2.371.001,57
260 HAKLAR HESABI	5.315.614,38
267 DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	57.114,00

HESABI	
268 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-3.001.726,81
29 DİĞER DURAN VARLIKLAR	220.780,63
294 ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	564.715,55
299 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	-343.934,92
AKTİF TOPLAMI	1.289.680.408,31
PASİF HESAPLAR	
3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	905.455,19
33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	530.174,01
330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	56.880,33
333 EMANETLER HESABI	473.293,68
36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	375.221,33
360 ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI	325.123,95
361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ HESABI	50.097,38
39 DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	59,85
397 SAYIM FAZLALARI HESABI	59,85
4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	506.613,77
47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	506.613,77
472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI HESABI	506.613,77
5 ÖZ KAYNAKLAR	1.288.268.339,35
50 NET DEĞER	1.695.642.098,90
500 NET DEĞER HESABI	1.695.642.098,90
57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	1.270.525,11
570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI HESABI	1.270.525,11
58 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-474.637.110,24
580 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI HESABI (-)	-474.637.110,24
59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	65.992.825,58
590 DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI	65.992.825,58

PASİF TOPLAMI	1.289.680.408,31
Bilanço Dipnotları :	
910 ALINAN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	1.879.937,88
911 ALINAN TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ HESABI	1.879.937,88
920 GİDER TAAHHÜTLERİ HESABI	1.076.334,53
921 GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	1.076.334,53
948 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR HESABI	1.096.247,01
949 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ HESABI	1.096.247,01

YÜKSEKÖĞRETİM KURULU FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU 2016						
Ekonomik kod					Hesabın Adı	Tutar (TL)
630					GİDERLER HESABI	105.175.898,53
630	1				PERSONEL GİDERLERİ	32.560.821,33
630	1	1			MEMURLAR	30.022.991,91
630	1	1	1		Temel Maaşlar	13.946.494,81
630	1	1	1	1	Temel Maaşlar	13.946.494,81
630	1	1	2		Zamlar ve Tazminatlar	9.491.732,52
630	1	1	2	1	Zamlar ve Tazminatlar	9.491.732,52
630	1	1	3		Ödenekler	38.916,75
630	1	1	3	1	Ödenekler	38.916,75
630	1	1	4		Sosyal Haklar	505.952,52
630	1	1	4	1	Sosyal Haklar	505.952,52
630	1	1	5		Ek Çalışma Karşılıkları	6.039.895,31
630	1	1	5	1	Ek Çalışma Karşılıkları	6.039.895,31
630	1	2			SÖZLEŞMELİ PERSONEL	1.855.455,42
630	1	2	1		Ücretler	1.784.842,86

630	1	2	1	1	657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personel	1.784.842,86
630	1	2	6		Ödül ve İkrariyeler	70.612,56
630	1	2	6	1	657 S.K. 4/B Sözleşmeli Personelin Ödül	70.612,56
630	1	4			GEÇİCİ PERSONEL	682.374,00
630	1	4	1		Ücretler	682.374,00
630	1	4	1	90	Diğer Geçici Personelere Yapılacak	682.374,00
630	2				Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet	4.322.618,29
630	2	1			Memurlar	4.247.957,34
630	2	1	6		Sosyal Güvenlik Kurumuna	4.247.957,34
630	2	1	6	1	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	2.707.215,41
630	2	1	6	2	Sağlık Primi Ödemeleri	1.540.741,93
630	2	2			Sözleşmeli Personel	74.660,95
630	2	2	6		Sosyal Güvenlik Kurumuna	74.660,95
630	2	2	6	1	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	74.660,95
630	3				Mal ve Hizmet Alım Giderleri	10.490.823,92
630	3	2			Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme	1.844.836,05
630	3	2	1		Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	41.047,28
630	3	2	1	1	Kırtasiye Alımları	5.253,24
630	3	2	1	3	Periyodik Yayın Alımları	9.805,77
630	3	2	1	4	Diğer Yayın Alımları	854,27
630	3	2	1	5	Baskı ve Cilt Giderleri	25.134,00
630	3	2	2		Su ve Temizlik Malzemesi Alımları	305.691,51
630	3	2	2	1	Su Alımları	305.691,51
630	3	2	3		Enerji Alımları	1.389.363,52
630	3	2	3	1	Yakacak Alımları	301.911,04
630	3	2	3	2	Akaryakıt ve Yağ Alımları	242.412,86
630	3	2	3	3	Elektrik Alımları	845.039,62
630	3	2	4		Yiyecek, İçecek ve Yem Alımları	15.601,57
630	3	2	4	2	İçecek Alımları	15.601,57
630	3	2	5		Giyim ve Kuşam Alımları	9.814,41
630	3	2	5	1	Giyecek Alımları (Kişisel kuşam ve	9.814,41

630	3	2	6		Özel Malzeme Alımları	17.209,12
630	3	2	6	90	Diğer Özel Malzeme Alımları	17.209,12
630	3	2	7		Güvenlik ve Savunmaya Yönelik Mal,	66.018,64
630	3	2	7	9	Güvenlik ve Savunmaya Yönelik Diğer	66.018,64
630	3	2	9		Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi	90,00
630	3	2	9	90	Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi	90,00
630	3	3			Yolluklar	661.237,05
630	3	3	1		Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	440.109,83
630	3	3	1	1	Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	440.109,83
630	3	3	2		Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları	22.936,60
630	3	3	2	1	Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları	22.936,60
630	3	3	3		Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	198.190,62
630	3	3	3	1	Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	198.190,62
630	3	4			Görev Giderleri	2.311.151,33
630	3	4	2		Yasal Giderler	1.198.153,60
630	3	4	2	4	Mahkeme Harç ve Giderleri	1.145.871,12
630	3	4	2	90	Diğer Yasal Giderler	52.282,48
630	3	4	3		Ödenecek Vergi, Resim, Harçlar ve	1.112.997,73
630	3	4	3	2	işletme Ruhsatı Ödemeleri ve Benzeri	2.671,42
630	3	4	3	90	Diğer Vergi, Resim ve Harçlar ve Benzeri	1.110.326,31
630	3	5			Hizmet Alımları	5.174.039,74
630	3	5	1		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	3.035.617,62
630	3	5	1	8	Temizlik Hizmeti Alım Giderleri	2.900.076,70
630	3	5	1	10	İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmeti Alım	35.873,10
630	3	5	1	11	Hizmet Alımı Suretiyle Çalıştırılan	71.642,82
630	3	5	1	90	Diğer Müşavir Firma ve Kişilere	28.025,00
630	3	5	2		Haberleşme Giderleri	458.371,14
630	3	5	2	1	Posta ve Telgraf Giderleri	348.860,84
630	3	5	2	2	Telefon Abonelik ve Kullanım Ücretleri	80.188,48
630	3	5	2	3	Bilgiye Abonelik Giderleri (İnternet	29.321,82
630	3	5	3		Taşıma Giderleri	4.269,00

630	3	5	3	3	Yük Taşıma Giderleri	1.239,00
630	3	5	3	4	Geçiş Ücretleri	3.030,00
630	3	5	4		Tarifeye Bağlı Ödemeler	56.783,00
630	3	5	4	1	İlan Giderleri	27.661,91
630	3	5	4	2	Sigorta Giderleri	29.121,09
630	3	5	5		Kiralar	1.603.455,98
630	3	5	5	12	Personel Servisi Kiralama Giderleri	1.603.455,98
630	3	5	7		Yargılama Giderleri	4.931,48
630	3	5	7	3	Rapor ve Bilirkişi Giderleri	1.250,00
630	3	5	7	90	Diğer Yargılama Giderleri	3.681,48
630	3	5	9		Diğer Hizmet Alımları	10.611,52
630	3	5	9	3	Kurslara Katılma Giderleri	7.631,38
630	3	5	9	10	Lojman İşletme Maliyetlerine Katılım	751,80
630	3	5	9	11	Diğer Binaların İşletme Maliyetlerine	1.800,00
630	3	5	9	90	Diğer Hizmet Alımları	428,34
630	3	6			Temsil ve Tanıtma Giderleri	130.683,36
630	3	6	1		Temsil Giderleri	130.683,36
630	3	6	1	1	Temsil, Ağırılama, Tören, Fuar,	130.683,36
630	3	7			Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım,	327.988,21
630	3	7	1		Menkul Mal Alım Giderleri	6.254,00
630	3	7	1	1	Büro ve İşyeri Mal ve Malzeme Alımları	1.770,00
630	3	7	1	2	Büro ve İşyeri Makine ve Techizat	4.484,00
630	3	7	2		Gayri Maddi Hak Alımları	5.369,00
630	3	7	2	1	Bilgisayar Yazılım Alımları ve	5.369,00
630	3	7	3		Bakım ve Onarım Giderleri	316.365,21
630	3	7	3	2	Makine Teçhizat Bakım ve Onarım	256.111,70
630	3	7	3	3	Taşıt Bakım ve Onarım Giderleri	60.253,51
630	3	8			Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım	40.888,18
630	3	8	1		Hizmet Binası Bakım ve Onarım	40.888,18
630	3	8	1	1	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	1.357,00
630	3	8	1	90	Diğer Hizmet Binası Bakım ve Onarım	39.531,18

630	5				Cari Transferler	53.891.633,29
630	5	1			Görev Zararları	447.800,00
630	5	1	2		Sosyal Güvenlik Kurumlarına	447.800,00
630	5	1	2	5	Sosyal Güvenlik Kurumu'na	447.800,00
630	5	2			Hazine Yardımları	52.681.819,37
630	5	2	9		Diğer Hazine Yardımları	52.681.819,37
630	5	2	9	90	Diğer Hazine Yardımları	52.681.819,37
630	5	3			Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara	622.353,62
630	5	3	1		Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara	622.353,62
630	5	3	1	5	Memurların Öğle Yemeğine Yardım	232.353,62
630	5	3	1	90	Diğerlerine	390.000,00
630	5	6			Yurtdışına Yapılan Transferler	139.660,30
630	5	6	2		Uluslararası Kuruluşlara Yapılan	139.660,30
630	5	6	2	1	Uluslararası Kuruluşlara Üyelik Aidatı	139.660,30
630	11				Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	33.519,41
630	11	99			Diğer Değer ve Miktar Değişimleri	33.519,41
630	11	99	0		Diğer Değer ve Miktar Değişimleri	33.519,41
630	11	99	0	0	Diğer Değer ve Miktar Değişimleri	33.519,41
630	13				Amortisman Giderleri	1.151.262,76
630	13	1			Maddi Duran Varlıklar Amortisman	1.151.262,76
630	13	1	3		Tesis, Makine ve Cihazların Amortisman	117.342,41
630	13	1	3	0	Tesis, Makine ve Cihazların Amortisman	117.342,41
630	13	1	4		Taşıtların Amortisman Giderleri	255.628,95
630	13	1	4	0	Taşıtların Amortisman Giderleri	255.628,95
630	13	1	5		Demirbaşların Amortisman Giderleri	778.291,40
630	13	1	5	0	Demirbaşların Amortisman Giderleri	778.291,40
630	14				İlk Madde ve Malzeme Giderleri	831.584,72
630	14	1			Kırtasiye Malzemeleri	380.459,57
630	14	1	0		Kırtasiye Malzemeleri	380.459,57
630	14	1	0	0	Kırtasiye Malzemeleri	380.459,57
630	14	2			Beslenme, Gıda Amaçlı ve Mutfakta	37.538,37

630	14	2	0		Beslenme, Gıda Amaçlı ve Mutfakta	37.538,37
630	14	2	0	0	Beslenme, Gıda Amaçlı ve Mutfakta	37.538,37
630	14	3			Tıbbi ve Laboratuar Sarf Malzemeleri	513,30
630	14	3	0		Tıbbi ve Laboratuar Sarf Malzemeleri	513,30
630	14	3	0	0	Tıbbi ve Laboratuar Sarf Malzemeleri	513,30
630	14	4			Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	2.017,80
630	14	4	0		Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	2.017,80
630	14	4	0	0	Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	2.017,80
630	14	5			Temizleme Ekipmanları	31.848,00
630	14	5	0		Temizleme Ekipmanları	31.848,00
630	14	5	0	0	Temizleme Ekipmanları	31.848,00
630	14	6			Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye	18.239,74
630	14	6	0		Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye	18.239,74
630	14	6	0	0	Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye	18.239,74
630	14	10			Zirai Maddeler	4.634,45
630	14	10	0		Zirai Maddeler	4.634,45
630	14	10	0	0	Zirai Maddeler	4.634,45
630	14	12			Bakım Onarım ve Üretim Malzemeleri	46.711,61
630	14	12	0		Bakım Onarım ve Üretim Malzemeleri	46.711,61
630	14	12	0	0	Bakım Onarım ve Üretim Malzemeleri	46.711,61
630	14	13			Yedek Parçalar	290.511,91
630	14	13	0		Yedek Parçalar	290.511,91
630	14	13	0	0	Yedek Parçalar	290.511,91
630	14	14			Nakil Vasıtaları Lastikleri	8.411,04
630	14	14	0		Nakil Vasıtaları Lastikleri	8.411,04
630	14	14	0	0	Nakil Vasıtaları Lastikleri	8.411,04
630	14	15			Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı	1.120,00
630	14	15	0		Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı	1.120,00
630	14	15	0	0	Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı	1.120,00
630	14	99			Diğer Tüketim Amaçlı Malzemeler	9.578,93
630	14	99	0		Diğer Tüketim Amaçlı Malzemeler	9.578,93

630	14	99	0	0	Diğer Tüketim Amaçlı Malzemeler	9.578,93
630	30				Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	1.893.634,81
630	30	6			Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	1.893.634,81
630	30	6	2		Menkul Sermaye Üretim Giderleri	31.988,93
630	30	6	2	1	Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	31.988,93
630	30	6	5		Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	11.092,00
630	30	6	5	1	Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	11.092,00
630	30	6	6		Menkul Malların Büyük Onarım Giderleri	1.850.553,88
630	30	6	6	7	Müteahhitlik Hizmetleri	1.850.553,88
					GİDERLER TOPLAMI :	105.175.898,53
600					GELİRLER HESABI	171.175.103,52
600	3				Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	3.087.736,24
600	3	1			Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	892.395,94
600	3	1	1		Mal Satış Gelirleri	3.864,39
600	3	1	1	1	Şartname, Basılı Evrak, Form Satış Gelirleri	300,00
600	3	1	1	99	Diğer Mal Satış Gelirleri	3.564,39
600	3	1	2		Hizmet Gelirleri	888.531,55
600	3	1	2	3	Avukatlık Vekalet Ücreti Gelirleri	1.237,50
600	3	1	2	99	Diğer hizmet gelirleri	887.294,05
600	3	6			Kira Gelirleri	2.195.340,30
600	3	6	1		Taşınmaz Kiraları	2.195.340,30
600	3	6	1	1	Lojman Kira Gelirleri	30.456,30
600	3	6	1	99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	2.164.884,00
600	4				Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel	45.851.475,02
					Gelirler	
600	4	1			Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	353.713,86
600	4	1	1		Cari	353.713,86
600	4	1	1	1	AB' den Alınan Bağış ve Yardımlar	353.713,86
600	4	2			Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil	45.482.440,00
					İdarelerden Alınan Bağış ve	
600	4	2	1		Cari	42.296.440,00

600	4	2	1	1	Hazine yardımı	42.296.440,00
600	4	2	2		Sermaye	3.186.000,00
600	4	2	2	1	Hazine yardımı	3.186.000,00
600	4	4			Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım	15.321,16
600	4	4	1		Cari	15.321,16
600	4	4	1	1	Kurumlardan alınan Bağış ve Yardımlar	15.321,16
600	5				Diğer Gelirler	122.196.657,34
600	5	1			Faiz Gelirleri	7.395.114,06
600	5	1	9		Diğer Faizler	7.395.114,06
600	5	1	9	1	Kişilerden Alacaklar Faizleri	4.408,13
600	5	1	9	3	Mevduat Faizleri	4.126.109,25
600	5	1	9	99	Diğer Faizler	3.264.596,68
600	5	2			Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	100.000.000,00
600	5	2	6		Özel Bütçeli İdarelere Ait Paylar	100.000.000,00
600	5	2	6	99	Özel Bütçeli İdarelere Ait Diğer Paylar	100.000.000,00
600	5	3			Para Cezaları	5.993,68
600	5	3	2		İdari Para Cezaları	5.993,68
600	5	3	2	99	Diğer İdari Para Cezaları	5.993,68
600	5	9			Diğer Çeşitli Gelirler	14.795.549,60
600	5	9	1		Diğer Çeşitli Gelirler	14.795.549,60
600	5	9	1	6	Kişilerden Alacaklar	14.739.141,42
600	5	9	1	99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli	56.408,18
600	11				Değer ve Miktar değişimleri Gelirleri	39.234,92
600	11	99			Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	39.234,92
600	11	99	0		Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	39.234,92
600	11	99	0	0	Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	39.234,92
610					İNDİRİM, İADE VE İSKONTOLAR	6.379,41
610	3				Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.379,41
610	3	6			Kira Gelirleri	237,30
610	3	6	1		Taşınmaz Kiraları	237,30
610	3	6	1	1	Lojman Kira Gelirleri	237,30

610	3	9			Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.142,11
610	3	9	9		Diğer Gelirler	6.142,11
610	3	9	9	99	Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.142,11
					NET GELİR TOPLAMI :	171.168.724,11
GİDERLER TOPLAMI(A)						105.175.898,53
GELİRLER TOPLAMI(B)						171.175.103,52
İNDİRİM ;İADE;İSKONTO TOPLAMI (C)						6.379,41
					NET GELİR (D= B- C)	171.168.724,11
					FAALİYET SONUCU D - A	65.992.825,58

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<http://www.sayistay.gov.tr>