



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

ANSET ÖZEL SAĞLIK VE EĞİTİM KÜLTÜR İNŞAAT TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ

2023 YILI
SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Kasım 2024



Tel : 90 (312) 295 30 00
Fax : 90 (312) 295 48 00



www.sayistay.gov.tr
sayistay@sayistay.gov.tr



İnönü Bulvarı No: 45
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA

İÇİNDEKİLER

1.	KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ.....	1
2.	KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU.....	9
3.	SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	9
4.	DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	9
5.	İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	10
6.	DENETİM GÖRÜŞÜ.....	10
7.	DENETİM BULGULARI.....	10
8.	EKLER.....	26

TABLÖLAR LİSTESİ

Tablo 1: Şirketin Personel Dağılımı.....	3
Tablo 2: ANSET'in Son Altı Yıllık Finansal Durumu	4
Tablo 3: ANSET'in 2021-2023 Yıllarına Ait Bilançoları.....	4
Tablo 4: ANSET'in Hissedar Olduğu Şirketler	7

KISALTMALAR

ABD Doları	: Amerika Birleşik Devletleri Doları
AKM	: Atatürk Kültür Merkezi
ANSET	: Anset Özel Sağlık ve Eğitim Kültür İnşaat Ticaret Limitet Şirketi
ANTBİS	: Antalya Bisiklet Sistemi
A.Ş.	: Anonim Şirketi
İ.S.G.	: İş Sağlığı ve Güvenliği
KDV	: Katma Değer Vergisi
Ltd. Şti.	: Limited Şirketi
SMMM	: Serbest Muhasebeci Mali Müşavir
TL	: Türk Lirası

BULGU LİSTESİ

A. Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

B. Diğer Bulgular

1. 55. Uluslararası Antalya Film Festivali'ne Sponsor Olan Şirketten Sponsorluk Bedelinin Tahsil Edilememesi
2. 60. Antalya Altın Portakal Film Festivali'nin Festival ve Sanat Yönetmenlerinin Kusurları Nedeniyle İptal Edilmesi ve Bu Nedenle Şirketin Gelir Kaybına Uğraması
3. Antalya Büyükşehir Belediyesi Tarafından İşletme Hakkı ANSET'e Devredilen Yerlerin Ruhsatsız İşletilmesi
4. Antalya Büyükşehir Belediyesinin Görevi Olmasına Rağmen Cam Piramit Kongre ve Fuar Merkezi ile Atatürk Kültür Merkezine Kamera Sistemi Alınması ve Alınan Kameraların Fiyatlarının Piyasa Rayicine Uygun Olmaması
5. Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı'nda Yer Alan Hazine Arazisinin Herhangi Bir Hakka Dayanmaksızın Kullanılması ve Bu Arazi Üzerindeki Taşınmazların Şirket Tarafından Üçüncü Kişilere Kiralanması
6. Kiracılar Tarafından Vadesinden Önce Ödenen Kiraların Hatalı Hesapta İzlenmesi
7. Sözleşme Süresi Dolan İşletme Hakkının Kullanılmaya Devam Edilmesi ve Bu İşletmeden Şirketin Zarar Etmesi
8. Şirket Adına Özel Bankalarca Yapılan Tahsilatların Kamu Sermayeli Bankalardaki Hesaplara Aktarılmaması

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

1.1. Mevzuat ve Görevler

24/01/1991 tarihinde Anpet Antalya Petrol İnşaat ve Ticaret Ltd. Şti. ünvanı ile petrol istasyonu işletmek amacıyla kurulan Şirket, Antalya Ticaret Sicil Memurluğunca 30/01/1991 tarihinde 2709 sayılı Ticaret Sicil gazetesıyla 13387 ticaret sicil numarası ile tescil edilmiştir. Kuruluş sermayesi 400,00 TL olan şirket sermayesi, son olarak 25/12/2015'te 8982 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'nde yapılan ilan ile 5.000.000,00 TL'ye yükseltilmiştir.

Sermayenin 4.200.000,00 TL'lik (%84) payı Antalya Büyükşehir Belediyesine, 800.000,00 TL'lik (%16) payı Antalya Büyükşehir Belediye iştiraki Anet Antalya İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye aittir. Meltem Mahallesi Sakıp Sabancı Bulvarı Atatürk Kültür Parkı İçi Akm No:7 Muratpaşa/ANTALYA adresinde merkezi bulunan şirketin ünvanı en son 08/12/2011 tarihinde yapılan tescille Anset Özel Sağlık ve Eğitim Kültür İnşaat Ticaret Ltd. Şti. olmuştur.

Anset Özel Sağlık ve Eğitim Kültür İnşaat Ticaret Ltd. Şti. kamu ve özel hukukuna tabi olarak kurulmuş olup faaliyetlerini ise temel olarak Türk Ticaret Kanunu, Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve Borçlar Kanunu'na tabi olarak gerçekleştirmektedir. Ayrıca şirket gerçekleştireceği alımlara ilişkin olarak Kamu İhale Kanunu, Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve Kamu İhale Genel Tebliği'ne tabidir. İşçi ve işveren hakları, sorumlulukları ve ilişkileri ile işçilerin özlük hakları ve çalışma şartlarıyla ilgili kurallar bakımından 4857 sayılı İş Kanunu, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'na tabidir. Şirket denetimi açısından ise, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu ve Sayıştay Denetim Yönetmeliği hükümlerine tabi bulunmaktadır.

ANSET, yukarıda yer alan temel mevzuatın dışında faaliyetleri ile ilgili iş ve işlemlerini her bir birimin kendi faaliyet alanını ilgilendirme kriteri de dikkate alınmak üzere aşağıda yer alan mevzuat hükümleri doğrultusunda yerine getirmektedir;

1. 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu
2. 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu
3. 213 sayılı Vergi Usul Kanunu
4. 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanunu

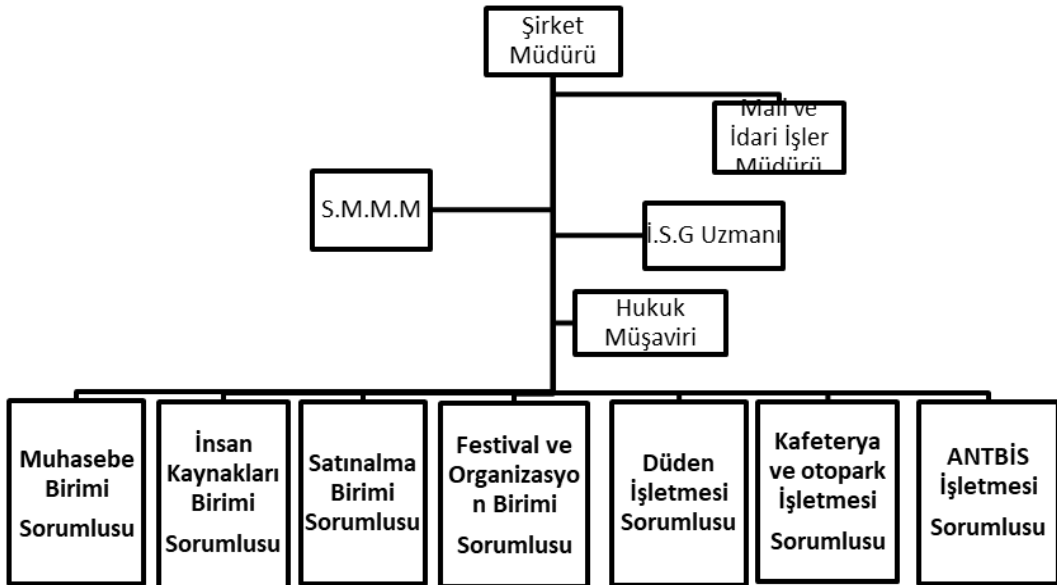
5. 488 sayılı Damga Vergisi Kanunu
6. 3100 sayılı Katma Değer Vergisi Mükelleflerinin Ödeme Kaydedici Cihazları Kullanmaları Mecburiyeti Hakkında Kanun
7. 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsili Usulü Hakkında Kanun
8. 6098 sayılı Türk Borçlar Kanunu

ANSET'in faaliyetleri büyük ölçüde Antalya Büyükşehir Belediyesinin düzenlediği ve şirketin kazandığı "hizmet alım" ve "organizasyon", ihalelerinde belirtilen yükümlülüklerin yerine getirilmesi ile "Düden Şelalesi" giriş ve otopark ünitesinin işletilmesi, ANTBİS (Antalya Bisiklet Sistemi) nin işletilmesi, Atatürk Kültür Merkezi (AKM) ve Cam Piramit (Kongre ve Fuar Merkezi) işletilmesi, Antalya Hayvanat Bahçesinin içerisinde bulunan sosyal tesisin işletilmesi ve festival organizasyonları çerçevesinde yapılan iş ve işlemlerden oluşmaktadır.

1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları

ANSET'in organizasyon yapısı idari açıdan Şirket Müdürü yönetiminde Şirket Müdürüne bağlı Mali ve İdari İşler Müdürü, SMMM ve Hukuk Müşaviri ile birlikte, 7 birim sorumlusu ile bunlara bağlı çalışan personelden oluşmaktadır.

Şirketin organizasyon yapısı aşağıda gösterilmiştir:



Şirket, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümleri doğrultusunda kurulmuş bir limited şirkettir. Dolayısıyla, ortaklar kurulu tarafından temsil ve idare olunur.

Şirketin insan kaynakları yapısına bakıldığında tüm personel işçi statüsünde olup 1475 sayılı İş Kanunu ile 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi olarak çalıştırılmaktadır.

Şirketin 31.12.2023 tarihi itibariyle toplam personel sayısı 44'dür. Personelin %41'i kadın %59'u erkek personel olup, bunların %6'sı ilköğretim, %7'si ortaokul, %36'sı lise, %2'si ön lisans, %49'u lisans mezunudur.

Şirket personelinin görev dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 1: Şirketin Personel Dağılımı

DEPARTMAN(GRUP)	PERSONEL SAYISI
Mali ve İdari İşler Müdürü	1
Muhasebe ve İnsan Kaynakları Birimi	3
Satın Alma ve Salon Tahsis Birimi	3
Festival ve Organizasyonlar Birimi	4
Antbis Birimi	6
Düden Şelalesi Birimi	7
Düden Şelalesi Otopark Birimi	2
Teknik Personel	8
Hayvanat Bahçesi (Sosyal Tesis) Birimi	6
Bilgisayar Programcısı	1
İdari-Destek Birimleri	3

1.3. Mali Yapı

Aşağıda Şirketin son altı yıllık finansal durumunu (sermayesi, cirosu ve kar zarar) gösteren tablo ile 2021-2023 yılları 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'na göre hazırlanmış finansal tabloları olan Bilanço ve Gelir Tablolarına yer verilmiştir. Şirket kayıtlarını TL üzerinden tutmakta ve mali tablolarını TL üzerinden sunmaktadır.

ANSET'in son altı yıllık finansal durumu (sermayesi, cirosu ve kar zarar) aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

Tablo 2: ANSET'in Son Altı Yıllık Finansal Durumu

	2018 YILI (TL)	2019 YILI (TL)	2020 YILI (TL)	2021 YILI (TL)	2022 YILI (TL)	2023 YILI (TL)
SERMAYE	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
CİRO	40.530.761,33	20.323.723,38	15.002.112,05	26.943.756,78	60.800.079,78	82.289.915,93
GELİR	40.805.707,46	20.365.303,61	15.071.324,88	27.132.535,98	61.220.470,61	83.728.836,09
GİDER	39.517.357,67	20.292.673,57	14.707.510,23	26.885.827,16	60.700.371,55	82.828.373,37
KAR-ZARAR	1.288.349,79	72.630,04	363.814,65	246.708,82	520.099,06	900.462,72

ANSET'in 2023 mali yılına ait mali tablolarına göre şirketin brüt satışlar tutarı 82.289.915,93 TL olup 81.638.209,93 TL'si yurtiçi satışlar 651.706,00 TL'si diğer gelirlerden oluşmaktadır. 64.168,00 TL tutarındaki satış indirimleri sonrasında net satışlar 82.225.747,93 TL'dir. Söz konusu satışlara ilişkin maliyet tutarı 72.110.521,07 TL olup, Şirket 2023 yılı faaliyetleri sonucunda 10.115.226,86 TL brüt satış karı elde etmiştir. Şirketin genel yönetim giderleri 7.537.215,75 TL, dönem net kârı ise 900.462,72 TL'dir

ANSET'in 2021-2023 yıllarına ait bilançoları karşılaştırmalı olarak aşağıdaki tabloda sunulmuştur.

Tablo 3: ANSET'in 2021-2023 Yıllarına Ait Bilançoları

AKTİF (VARLIKLAR)	2021 YILI	2022 YILI	2023 YILI
I-DÖNEN VARLIKLAR	8.953.897,45	7.619.434,87	13.095.008,99
A-Hazır Değerler	1.417.598,77	1.783.265,53	2.364.650,53
1-Kasa	4.967,39	47.819,78	166.738,93
3-Bankalar	1.412.631,38	1.734.878,70	2.194.018,84
5-Diğer Hazır Değerler	0	567,05	3.892,76
B-Menkul Kıymetler	0	0	0
C-Ticari Alacaklar	5.933.899,19	3.541.056,39	10.338.291,00
1-Alıcılar	4.740.989,73	2.360.806,93	10.338.041,54
5-Verilen Depozito ve Teminatlar	12.660,00	0	0
7-Şüpheli Ticari Alacaklar	1.363.463,97	1.363.463,97	2.156.391,64
8-Şüpheli Ticari Alacaklar	-183.214,51	-183.214,51	-2.156.142,18
Karşılığı(-)			
D-Diğer Alacaklar	1.500.000,00	2.000.000,00	142.694,75
5-Diğer Çeşitli Alacaklar	1.500.000,00	2.000.000,00	142.694,75
E-Stoklar	76.107,41	293.589,32	248.961,83
1-İlk Madde ve Malzeme	0	0	0
4-Ticari Mallar	24.384,16	56.305,06	75.607,21
5-Diğer Stoklar	21.762,65	237.284,26	173.354,62
7-Verilen Sipariş Avansları	29.960,60	0	0

F-Yıllara Yaygın İnşaat ve Onarım	0	0	0
Maliyetleri			
G-Gelecek Aylara Ait Giderler ve	0	0	0
Gelir Tahakkukları			
H-Diğer Dönen Varlıklar	26.292,08	1.523,63	410,88
5-İş Avansları	26.292,08	1.523,63	410,88
DÖNEN VARLIKLAR TOPLAMI	8.953.897,45	7.619.434,87	13.095.008,99
II-DURAN VARLIKLAR	1.517.074,33	1.837.550,65	6.262.760,61
A-Ticari Alacaklar	58.620,12	3.823,14	3.823,14
5-Verilen Depozito ve	58.620,12	3.823,14	3.823,14
Teminatlar			
B-Diğer Alacaklar	0	0	0
C-Mali Duran Varlıklar	231.525,00	285.037,50	493.162,50
3-İştirakler	399.525,00	453.037,50	493.162,50
4-İştiraklere Sermaye Taahhütleri	-168.000,00	-168.000,00	0
D-Maddi Duran Varlıklar	620.313,86	597.570,77	3.659.547,09
5-Taşıtlar	767.798,13	767.798,13	767.798,13
6-Demirbaşlar	1.536.837,84	1.689.722,24	5.379.040,89
8-Birikmiş Amortismanlar(-)	-1.684.322,11	-1.859.949,60	-2.487.291,93
E-Maddi Olmayan Duran Varlıklar	539.422,72	814.764,75	1.990.789,30
1-Haklar	0	0	1.500,00
5-Özel Maliyetler	777.186,01	1.280.238,81	3.124.018,21
6-Diğer Maddi Olmayan Duran	60.993,26	79.823,26	114.823,26
Varlıklar			
7-Birikmiş Amortismanlar(-)	-298.756,55	-545.297,32	-1.249.552,17
F-Özel Tükenmeye Tabi Varlıklar	0	0	0
G-Gelecek Yıllara Ait Giderler ve	62.006,79	131.168,65	110.252,74
Gelir Tahakkukları			
1-Gelecek Yıllara Ait Giderler	62.006,79	131.168,65	110.252,74
H-Diğer Duran varlıklar	5.185,84	5.185,84	5.185,84
4-Elden Çıkarılacak Stoklar ve Maddi	5.185,84	5.185,84	5.185,84
Duran Varlıklar			
DURAN VARLIKLAR TOPLAMI	1.517.074,33	1.837.550,65	6.262.760,61
AKTİF (VARLIKLAR) TOPLAMI	10.470.971,78	9.456.985,52	19.357.769,60

PASİF (KAYNAKLAR)	2021 YILI	2022 YILI	2023 YILI
I-KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	3.211.653,02	1.186.626,15	9.816.809,12
A-Mali Borçlar	0	1.800,00	1.797,00
B-Ticari Borçlar	2.658.697,12	714.632,95	8.524.902,18
1-Satıcılar	2.486.079,42	219.774,45	8.082.464,92
4-Alınan Depozito ve Teminatlar	153.137,80	347.847,40	347.909,40
5-Diğer Ticari Borçlar	19.479,90	147.011,10	94.527,86
C-Diğer Borçlar	1.000,00	1.684,79	4.177,50
4-Personelle Borçlar	-	684,79	3.177,50
5-Diğer Çeşitli Borçlar	1.000,00	1.000,00	1.000,00
D-Alınan Avanslar	0	0	0

E-Yıllara Yaygın İnşaat ve Onarım Hakediş Bedelleri	0	0	0
F-Ödenecek Vergi ve Diğer Yükümlülükler	551.955,90	187.744,67	969.180,29
1-Ödenecek Vergi ve Fonlar	470.855,35	33.650,48	698.321,34
2-Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri	81.100,55	154.088,19	270.858,95
4-Ödenecek Diğer Yükümlülükler	-	6	0
G-Borç ve Gider Karşılıkları	0	280.763,74	316.752,15
1-Dönem Karı Vergi ve Diğer Yasal Yükümlülük Karşılıkları	178.681,38	293.013,48	477.661,23
2-Dönem Karının Peşin Ödenen Vergi ve Diğer Yükümlülükleri (-)	-178.681,38	-12.249,74	-160.909,08
H-Gelecek Aylara Ait Gelirler ve Gider Tahakkukları	0	0	0
2-Gider Tahakkukları	0	0	0
I-Diğer Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar	0	0	0
KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI	3.211.653,02	1.186.626,15	9.816.809,12
II-UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	453.887,54	672.829,09	
A-Mali Borçlar	0	0	0
B-Ticari Borçlar	0	0	0
C-Diğer Borçlar	0	0	0
D-Alınan Avanslar	0	0	0
E-Borç ve Gider Karşılıkları	453.887,54	672.829,09	1.042.967,48
1-Kıdem Tazminatı Karşılığı	453.887,54	672.829,09	1.042.967,48
F-Gelecek Yıllara Ait Gelirler ve Gider Tahakkukları	0	0	0
G-Diğer Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar	0	0	0
UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI	453.887,54	672.829,09	1.042.967,48
III-ÖZ KAYNAKLAR	6.805.431,22	7.597.530,28	8.497.993,00
A-Ödenmiş Sermaye	4.728.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
1-Sermaye	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
2-Ödenmemiş Sermaye(-)	-272.000,00	0	0
B-Sermaye Yedekleri	0	0	0
C-Kar Yedekleri	166.095,62	178.431,06	204.436,01
1-Yasal Yedekler	165.896,34	178.231,78	204.236,73
3-Olağanüstü Yedekler	199,28	199,28	199,28
D-Geçmiş Yıllar Karları	2.875.511,06	3.109.884,44	3.603.978,55
1-Geçmiş Yıllar Karları	2.875.511,06	3.109.884,44	3.603.978,55
E-Geçmiş Yıllar Zararları(-)	-1.210.884,28	-1.210.884,28	-1.210.884,28
1-Geçmiş Yıllar Zararları(-)	-1.210.884,28	-1.210.884,28	-1.210.884,28
F-Dönem Net Karı(Zararı)	246.708,82	520.099,06	900.462,72
1-Dönem Net Karı	246.708,82	520.099,06	900.462,72

ÖZKAYNAKLAR TOPLAMI	6.805.431,22	7.597.530,28	8.497.993,00
PASİF (KAYNAKLAR) TOPLAMI	10.470.971,78	9.456.985,52	19.357.769,60

ANSET'in hissedar olduğu şirketlere ilişkin bilgilere aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 4: ANSET'in Hissedar Olduğu Şirketler

İştirakin Adı, Soyadı/Ünvanı	ANSET'in Sermaye Miktarı (TL)	ANSET'in Sermaye Oranı (%)
Antepe İnşaat ve Tic.A.Ş.	380.800,00	%1,12
Ekdağ Ekmek Dağıtım San.ve Tic.A.Ş.	112.362,50	%0,13375

1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Şirketin Muhasebe Sistemi

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nda; Kanun'a tabi gerçek ve tüzel kişilerin, 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun defter tutma ve kayıt zamanıyla ilgili hükümleri ile aynı Kanun'un 175 ve mükerrer 257'nci maddelerinde yer alan yetkiye istinaden yapılan düzenlemelere uymak zorunda olduğu belirtilmiştir.

Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından (1) Seri no'lu Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği 26.12.1992 tarihinde yayımlanmış ve 01.01.1994 tarihinden itibaren yürürlüğe girmiştir. Şirketin tabi olduğu muhasebe sistemi (1) Seri no'lu Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği'nde yer alan Tekdüzen Hesap Planıdır.

Şirket, muhasebe kayıtlarını 213 sayılı Vergi Usul Kanunu ile Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği ilkelerine uygun şekilde ve 7/A seçeneğine göre tutmaktadır. 7/A seçeneğinde, giderler yapıldıkları anda ilgili defter-i kebir hesaplarına fonksiyon esasına göre kaydedilirken, söz konusu giderler aynı zamanda yardımcı defterlerde hem çeşit esasına hem de ilgili gider yerlerine göre izlenir.

Şirketin Raporlama Sistemi

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 88'inci ve geçici 1'inci maddeleri uyarınca tâbi oldukları kanunlar gereği defter tutmakla yükümlü olan gerçek veya tüzel kişi tacirler, münferit veya konsolide finansal tablolarını Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu tarafından yayımlanan Türkiye Muhasebe Standartları'na uygun olarak hazırlamaları gerekmektedir. Ayrıca aynı maddelerde Kurumun değişik işletme büyüklükleri ve sektörler için

özel standartlar koymaya ve düzenlemeler yapmaya yetkili kılındığı belirtilmiştir.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 397'nci maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca bağımsız denetime tabi olacak işletmeleri belirleme yetkisi Cumhurbaşkanına aittir. 2018/11597 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nda (ve söz konusu kararın yerini alan 30.11.2022 tarihli 2022/6434 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı'nda) bağımsız denetime tabi olacak şirketlere ilişkin ölçütler belirlenmiştir. Buna göre sermayesinin en az %50'si belediyelere ait olan şirketlerden aşağıdaki üç ölçütten en az ikisinin eşik değerlerini art arda iki hesap döneminde aşan şirketler bağımsız denetim kapsamına alınmıştır.

- a) Aktif toplamı altmış milyon Türk Lirası.
- b) Yıllık net satış hasılatı seksen milyon Türk Lirası.
- c) Çalışan sayısı yüz kişi

ANSET 30.11.2022 tarihli 2022/6434 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı uyarınca yukarıda belirtilen şartları taşımamakta olup bağımsız denetim firması tarafından denetime tabi değildir.

Şirket Tarafından Denetime Sunulan Defter, Tablo ve Belgeler

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esaslar'ın 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda yer alanlar denetime sunulmuştur:

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,
- Bilanço,
- Gelir tablosu/Kar-Zarar tablosu
- Envanter defteri

Şirketin denetimi; yukarıda belirtilen defter, tablo ve belgeler ile Usul ve Esaslar'ın 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

Denetim görüşü, Şirketin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tabloları olan bilanço ve gelir tablosuna verilmiştir.

2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürlerinin tasarlanmasına esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç

kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Belediye şirketleri, 24.12.2003 tarih 25326 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesine dahil edilmemiştir. Dolayısıyla bir belediye şirketi olan ANSET; 5018 sayılı Kanun’un Beşinci Kısmında ayrıntılı şekilde düzenlenen iç kontrol ve iç denetim hükümlerine ve ayrıca Kanun’a dayanarak çıkarılan alt mevzuat düzenlemelerine tabi değildir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Anset Özel Sağlık ve Eğitim Kültür İnşaat Ticaret Ltd. Şti.’nin 2023 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM BULGULARI

Raporda yer alan bulgular, denetimler sonucunda tespit edilen hususlara kamu idaresi tarafından verilen cevapların değerlendirilmesi suretiyle düzenlenmiştir.

A. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAĞI BULGULAR

Herhangi bir denetim bulgusu tespit edilmemiştir.

B. DİĞER BULGULAR

Bu bölümde, mali rapor ve tablolara verilen görüş ile ilgili olmayan bulgular yer almaktadır.

BULGU 1: 55. Uluslararası Antalya Film Festivali'ne Sponsor Olan Şirketten Sponsorluk Bedelinin Tahsil Edilememesi

2018 yılında düzenlenen 55. Uluslararası Antalya Film Festivali'ne sponsor olan şirketten 1.000.000 TL+KDV tutarlı sponsorluk bedelinin 2023 yılı sonu itibarıyla tahsil edilemediği görülmüştür.

29 Eylül-05 Ekim 2018 tarihleri arasında düzenlenen festivale ilişkin olarak imzalanan sponsorluk sözleşmesinin 1'inci maddesine göre, biri ANSET olmak üzere sözleşmenin 3 adet tarafı bulunmaktadır. Sözleşmenin 4'üncü maddesinde ANSET'in yükümlülükleri, 5'inci maddesinde ise sözleşmeye taraf olan diğer 2 şirketin yükümlülükleri sayılmıştır. Söz konusu maddelerde, ANSET'in şirketlerden biri lehine festival boyunca çeşitli reklamlar yapması ve sponsorlar arasında göstermesi kararlaştırılmıştır. Ayrıca, reklamları yapılan şirket değil de diğer şirket tarafından bir sonraki film festivaline kadar ANSET'e 1.000.000 TL+KDV tutarında sponsorluk ücretinin ödeneceği belirtilmiştir. Akabinde söz konusu sözleşme ANSET ve sponsorluk ücretini ödeyecek şirket tarafından imzalanmış; sözleşmenin tarafları arasında sayılmasına rağmen, sözleşmeye göre festival boyunca reklamı yapılacak olan şirket tarafından imzalanmamıştır.

Yapılan incelemeler neticesinde; ANSET'in sözleşmeden doğan tüm yükümlülüklerini yerine getirdiği, 01.10.2018 tarihinde sponsorluk sözleşmesinden doğan alacağı için sözleşmeyi imzalayan şirkete 1.000.000 TL+KDV tutarlı fatura kestiği; akabinde söz konusu şirketin borcunu ödememesi nedeniyle ANSET tarafından T.C. Antalya 1. Asliye Ticaret Mahkemesi nezdinde alacak davası açıldığı, Mahkemenin 06.06.2023 tarihli ve 2023/389 sayılı Karar'ıyla 1.180.000,00 TL'nin 10/12/2019 tarihinden itibaren işleyen avans faizi ile birlikte borçlu şirketten alınarak ANSET'e ödenmesine hükmedildiği ancak 2023 yılı sonu itibarıyla şirket tarafından ANSET'e herhangi bir ödemenin yapılmadığı tespit edilmiştir.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında, mahkeme kararıyla hükmedilen bedelin tahsili için gerekli tüm icra ve haciz işlemlerinin gerçekleştirilmiş olmasına rağmen, borçlu şirket adına herhangi bir mal varlığı tespit edilememesi sebebiyle icra takibinin sonuçsuz kaldığı ve konu ile ilgili işlemlere devam edildiği bildirilmiştir.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 11'inci maddesinde ticari işletme, esnaf işletmesi için öngörülen sınırı aşan düzeyde gelir sağlamayı hedef tutan faaliyetlerin devamlı ve bağımsız

şekilde yürütüldüğü işletme olarak tanımlanmıştır. Aynı Kanun'nun; 12'nci maddesinde bir ticari işletmeyi, kısmen de olsa, kendi adına işleten kişiye tacir deneceği; 16'ncı maddesinde ticaret şirketleriyle, amacına varmak için ticari bir işletme işleten vakıflar, dernekler ve kendi kuruluş kanunları gereğince özel hukuk hükümlerine göre yönetilmek veya ticari şekilde işletilmek üzere Devlet, il özel idaresi, belediye ve köy ile diğer kamu tüzel kişileri tarafından kurulan kurum ve kuruluşların da tacir sayılacağı; 18'inci maddesinde ise her tacirin, ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gerektiği hüküm altına alınmıştır.

Sonuç olarak; 6102 sayılı Kanun'a göre tacir sayılan ANSET, festivale sponsor olan asıl şirketle değil de başka bir şirketle sözleşme imzalamış, sözleşmeden doğan yükümlülüklerini yerine getirmesine rağmen alacağını tahsil edemeyerek zarara uğramış ve basiretli bir iş adamı gibi hareket etme yükümlülüğünü yerine getirmemiştir.

BULGU 2: 60. Antalya Altın Portakal Film Festivali'nin Festival ve Sanat Yönetmenlerinin Kusurları Nedeniyle İptal Edilmesi ve Bu Nedenle Şirketin Gelir Kaybına Uğraması

Antalya Büyükşehir Belediyesi tarafından ihale edilen ve ANSET uhdesinde kalan 2023/267629 ihale kayıt numaralı "Antalya Büyükşehir Belediyesi 2023 Yılı Festivalleri Organizasyonu" işi kapsamında düzenlenmesi planlanan 60. Antalya Altın Portakal Film Festivali'nin, festival ve sanat yönetmenlerinin kusuru nedeniyle iptal edildiği ve bu nedenle ANSET'in gelir kaybına uğradığı görülmüştür.

İşe ait teknik şartnameye göre, festivale katılacak filmlerin seçilmesi, jüri üyelerinin belirlenmesi ve festival direktörlük hizmetinin yerine getirilmesi ANSET'in sorumluluğundadır. ANSET ise bu sorumluluklarını yerine getirebilmek için hizmet alımı sözleşmeleri imzalayarak festival yönetmeni ve sanat yönetmeni görevlendirmiştir. Bu sözleşmelere göre, festivalin tüm film seçimi ve jürilerinin belirlenmesi festival yönetmeni ile sanat yönetmeninin sorumluluğundadır.

Teknik şartnamenin 10'uncu maddesinin yedinci fıkrasında ise; idarenin, yükleniciden mücbir sebep (salgın, doğal afet, sel, deprem, terör v.b.), ulusal yas, yerel yas ve ülke gündemini etkileyecek toplumsal olumsuz olaylar gibi durumlarda, teknik şartnamede belirtilen bazı kalemlerin yapılmamasını ve/veya festival/festivalleri iptal etmesini ve/veya ertelemesini ve/veya farklı bir platformda gerçekleştirmesini talep edebileceği; bu gibi olumsuz durumlar sonucunda teknik şartnamede belirtilen bazı kalemlerin yapılamaması ve/veya

festival/festivallerin iptal edilmesi durumlarında yüklenici teknik şartnamede belirtilen, gerçekleştirdiği iş kalemleri kadar belgelendirdiği fatura tutarı karşılığını idareden talep edebileceği belirtilmiştir.

Yapılan incelemeler neticesinde; Belediye tarafından 60. Antalya Altın Portakal Film Festivali'nin teknik şartnamenin 10'uncu maddesinin yedinci fıkrasına istinaden, ülke gündemini etkileyecek toplumsal olumsuz olaylar nedeniyle Belediye tarafından iptal edildiği tespit edilmiştir. Söz konusu festivalin iptaline ilişkin ülke gündemini etkileyen toplumsal olaylar festival kapsamına alınan ve daha sonra çıkarılan bir filmden kaynaklanmış, jüri üyelerinin festivalden çekilmesiyle süreç devam etmiş ve sonuç olarak festival Belediye tarafından iptal edilmiştir. Ayrıca ANSET'in festival yönetmeni ve sanat yönetmeniyle imzalanan sözleşmeler, yükümlülüklerini gereği gibi yerine getirmedikleri belirtilerek, 02.10.2023 tarihinde ANSET tarafından tek taraflı olarak feshedilmiştir.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında;

- Ulusal Belgesel Film Yarışması Yönetmeliği'ne uygun olarak film seçkisine girmeye hak kazanmış olan bir filmin, Bakanlıktan gelen sözlü uyarı üzerine yarışma seçkisinden çıkartıldığı,
- Bunun üzerine jüri başkan ve üyeleri, sanatçılar ve ulusal tüm kategorilerdeki yarışma seçkisine giren filmler, film form ekibi ve sinema sektörünün kamuoyu açıklamalarıyla Antalya Altın Portakal Film Festivali'nden çekildiklerini ve söz konusu film seçkiye alınmadığı takdirde festivalde yer almayacaklarını bildirdiği,
- Jüri başkan ve üyeleri ile filmlerin yarışmadan çekilmesi sonucunda Antalya Altın Portakal Film Festivali'nin gerçekleştirilemez hale gelmesi ve yapılan araştırmalar sonucu filmin hukuksal süreci ile ilgili yarışmaya katılmasına engel bulunmadığına karar verilmesi sonucunda filmin tekrar seçkiye alındığı,
- Filmin seçkiye alınması sonrasında Adalet Bakanlığı ile Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından yapılan açıklamalar nedeniyle, daha önce ilgili film seçkiye geri alınırsa Antalya Altın Portakal Film Festivali'ne katılacaklarını duyuran jüri başkan ve üyeleri ile yarışma filmleri ve film forum ekibi gibi yarışma unsurlarının festivale katılmadığı ve yaşanan bu süreç nedeniyle festivalin gerçekleştirilemediği,

- Söz konusu nedenlerden ötürü şirketin festivalin iptalinde herhangi bir kusurunun bulunmadığı ve teknik şartnamenin 10'ncu maddesinin yedinci fıkrasına istinaden festival için yapmış olduğu harcamalar karşılığında Belediye tarafından şirkete ödeme yapıldığı,

İfade edilmiştir.

Her ne kadar Şirket tarafından festivalin iptalinde kusurun olmadığı belirtilse de; Şirketin cevabından da anlaşılacağı üzere, festivalin iptal süreci festival kapsamına alınan ve daha sonra kapsamdan çıkarılan bir filmde kaynaklanmış, jüri üyelerinin festivalden çekilmesiyle süreç devam etmiş ve sonuç olarak festival Belediye tarafından iptal edilmiştir. İşe ait teknik şartnameye göre festivale katılacak filmlerin seçilmesi, jüri üyelerinin belirlenmesi ve festival direktörlük hizmetinin yerine getirilmesi ANSET'in sorumluluğundadır. ANSET ise bu sorumluluklarını yerine getirebilmek için hizmet alımı sözleşmeleri imzalayarak festival yönetmeni ve sanat yönetmeni görevlendirmiştir.

Sonuç olarak; ANSET tarafından görevlendirilen festival ve sanat yönetmenlerinin kusurları nedeniyle 60. Antalya Altın Portakal Film Festivali iptal edilmiş ve Şirket bu festival kapsamında elde etmeyi beklediği gelirden mahrum kalmıştır.

BULGU 3: Antalya Büyükşehir Belediyesi Tarafından İşletme Hakkı ANSET'e Devredilen Yerlerin Ruhsatsız İşletilmesi

Antalya Büyükşehir Belediyesi tarafından işletme hakkı ANSET'e devredilen yerlerden bazılarının, işyeri açma ve çalışma ruhsatı bulunmadan işletildiği görülmüştür.

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu'nun 26'ncı maddesine göre; büyükşehir belediyeleri, mülkiyeti veya tasarrufundaki hafriyat sahalarını, toplu ulaşım hizmetlerini, sosyal tesisler, büfe, otopark ve çay bahçelerini işletebilir; ya da bu yerlerin belediye veya bağlı kuruluşlarının %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketler ile bu şirketlerin %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketlere, 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine tabi olmaksızın belediye meclisince belirlenecek süre ve bedelle işletilmesini devredebilir.

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun "İşyeri açma izni harcı" başlıklı 81'inci maddesinde; belediye sınırları veya mücavir alanlar içinde bir iş yerinin açılmasının işyeri açma izni harcına tabi olduğu belirtilmiştir.

İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik'in "İşyeri açılması" başlıklı 6'ncı maddesinde; yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılmayacağı ve çalıştırılmayacağı ifade edilmiştir. İşyerlerine bu Yönetmelik'te belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemlerin bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmayacağı belirtilmiştir. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerlerinin yetkili idareler tarafından kapatılacağı hüküm altına alınmıştır.

Diğer yandan, 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun "Emre aykırı davranış" başlıklı 32'nci maddesinin birinci fıkrasında; yetkili makamlar tarafından adlî işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığın korunması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket eden kişiye yüz Türk Lirası (2023 yılı için 1.295,00 TL) idarî para cezası verileceği ve bu cezaya emri veren makam tarafından karar verileceği hüküm altına alınmıştır.

Yukarıda belirtilen yasal düzenlemeye göre, bir işletmenin, iş yeri açma ve çalışma ruhsatı olmaksızın faaliyette bulunması mümkün değildir. Ruhsatsız çalıştığı tespit edilen işletmelere mevzuatta düzenlenen müeyyidelerin uygulanması gerekmektedir.

Ancak yapılan incelemelerde; 5216 sayılı Kanun'un 26'ncı maddesine dayanılarak işletme hakkı ANSET'e devredilen Cam Piramit Kongre ve Fuar Merkezi, Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı, Atatürk Kültür Merkezi ve Antalya Hayvanat Bahçesi içerisinde bulunan otopark ile kafeteryanın işyeri açma ve çalışma ruhsatı olmadan işletildiği tespit edilmiştir.

Söz konusu işletmelerin sözleşmelerinin/devir protokollerinin tamamında, yetkili ve görevli idarelerden alınması gereken tüm izin ve ruhsatların süresi içinde alınması gerektiği belirtilmiştir. Ayrıca bazı protokollerde/sözleşmelerde işyeri açma ve çalışma ruhsatının alınmaması veya mevcut ruhsatın iptal edilmesi halinde sözleşmenin/protokolün feshedileceğine ilişkin hüküm bulunmaktadır.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında, Büyükşehir Belediyesi tarafından işletme hakkı ANSET'e devredilen alanların, devir edildiği tarihten itibaren ruhsatsız işletildiği, ruhsat alınması gerektiği bildirildiği tarihten itibaren işlemlere başlanıldığı, Düdenpark'ta bulunan gişe ve otopark işletmelerine ilişkin İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı alındığı ve şirket tarafından işletilmekte olan diğer yerlerin ruhsatları alınarak işletileceği ifade edilmiştir.

Sonuç olarak; idari ve cezai yaptırımlarla karşılaşılması adına, ANSET tarafından işletilen alanlara ilişkin olarak görevli idarelerden alınması gereken tüm izin ve ruhsatlarının tam olması gerekmektedir.

BULGU 4: Antalya Büyükşehir Belediyesinin Görevi Olmasına Rağmen Cam Piramit Kongre ve Fuar Merkezi ile Atatürk Kültür Merkezine Kamera Sistemi Alınması ve Alınan Kameraların Fiyatlarının Piyasa Rayicine Uygun Olmaması

Antalya Büyükşehir Belediyesi tarafından 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu'nun 26'ncı maddesine dayanılarak ANSET'e işletme hakkı devredilen Cam Piramit Kongre ve Fuar Merkezi ile Atatürk Kültür Merkezi'ndeki kamera sistemlerinin, görevi olmamasına rağmen ANSET tarafından değiştirildiği, akabinde kira borçlarından mahsup edilmek üzere söz konusu kamera sisteminin bedelinin ANSET tarafından Belediyeye fatura edildiği ve alınan kameraların piyasa rayicine uygun olmadığı görülmüştür.

Cam Piramit Kongre ve Fuar Merkezi ile Atatürk Kültür Merkezi'nin işletme hakkının ANSET'e devredilmesini içeren ve 03.01.2017 tarihinde Antalya Büyükşehir Belediyesi ile ANSET arasında düzenlenen protokolün 17/3'üncü maddesinde "*Kiraya verilen taşınmazın elektrik, su, doğalgaz kullanım gideri ANSET Özel Sağlık ve Eğitim Kültür İnşaat Ticaret Limited Şirketi'ne güvenlik, temizlik giderleri Belediyeye aittir.*" hükmü yer almaktadır.

Ancak yapılan incelemeler neticesinde; 10.05.2023 tarihinde ANSET tarafından söz konusu alana ait kamera sistemlerinin KDV hariç 2.750.474,00 TL'ye özel bir firmaya yenilettirildiği, 11.05.2023-26.06.2023 tarihleri arasında ANSET tarafından firmaya kamera sisteminin bedelinin tamamının ödendiği, akabinde bu giderin ANSET tarafından kira borçlarından mahsup edilmek üzere Antalya Büyükşehir Belediyesi adına 20.06.2023 tarihinde fatura edildiği tespit edilmiştir.

Ayrıca söz konusu alıma ilişkin olarak Antalya Ticaret ve Sanayi Odası'ndan Oda Muamelat Yönetmeliği'nin 37'inci maddesine istinaden rayiç bedel tespiti istenilmiş ve iş kapsamında alınan farklı miktarlardaki 22 kalem malın satın alma fiyatlarının toplamda KDV hariç 2.300.874,00 TL iken, Oda tarafından belirtilen rayiç bedellerinin toplamda KDV hariç 28.509,05 ABD Doları olduğu tespit edilmiştir. 28.509,05 ABD Doları'nın, ANSET'in işi yaptırdığı tarih olan 10.05.2023'e göre değerlendirildiğinde (Merkez Bankası Efektif ABD Doları Satış Kuru: 19,5779) 558.147,33 TL olduğu görülmüştür.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında; "Antalya Büyükşehir Belediyesi 2023 Yılı Festivalleri" ihalesi kapsamındaki yükümlülüklerinden olan festival alanlarının güvenliğini sağlayabilmek adına, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 3'üncü maddesininin (g) bendi uyarınca "istisna" kapsamında üç farklı fiyat teklifi almak suretiyle piyasa araştırması yapılarak yasal mevzuatına uygun şekilde alımın gerçekleştirildiği; alınan kameraların fiyatlarının, T.C. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca ilan edilen birim fiyatlar ile Vakıflar Genel Müdürlüğü ve Devlet Malzeme Ofisi tarafından yayınlanan fiyatların altında olduğu ve kameraların alım fiyatlarının piyasa rayicine uygun olmadığı tespitine katılmadığı ifade edilmiştir.

Yukarıda da belirtildiği üzere Cam Piramit Kongre ve Fuar Merkezi ile Atatürk Kültür Merkezi'nin işletme hakkının ANSET'e devrini öngören protokole göre, söz konusu alanların güvenliğinin sağlanması Antalya Büyükşehir Belediyesinin yükümlülüğündedir. Ayrıca söz konusu kameraların alım fiyatları, Antalya Ticaret ve Sanayi Odası'ndan resmi yazı ile bildirilen rayiç fiyatlardan çok daha yüksek seviyededir.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 11'inci maddesinde ticari işletme, esnaf işletmesi için öngörülen sınırı aşan düzeyde gelir sağlamayı hedef tutan faaliyetlerin devamlı ve bağımsız şekilde yürütüldüğü işletme olarak tanımlanmıştır. Aynı Kanun'un; 12'nci maddesinde bir ticari işletmeyi, kısmen de olsa, kendi adına işleten kişiye tacir deneceği; 16'ncı maddesinde ticaret şirketleriyle, amacına varmak için ticari bir işletme işleten vakıflar, dernekler ve kendi kuruluş kanunları gereğince özel hukuk hükümlerine göre yönetilmek veya ticari şekilde işletilmek üzere Devlet, il özel idaresi, belediye ve köy ile diğer kamu tüzel kişileri tarafından kurulan kurum ve kuruluşların da tacir sayılacağı; 18'inci maddesinde ise her tacirin, ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gerektiği hüküm altına alınmıştır.

Sonuç olarak; 6102 sayılı Kanun'a göre tacir sayılan ve basiretli iş adamı gibi hareket etmesi gereken ANSET'in yaptığı sözleşmelere/protokollere uygun şekilde hareket etmesi ve mal, hizmet ve yapım işi alımlarını piyasa rayiçlerine uygun şekilde yapması gerekmektedir.

BULGU 5: Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı'nda Yer Alan Hazine Arazisinin Herhangi Bir Hakka Dayanmaksızın Kullanılması ve Bu Arazi Üzerindeki Taşınmazların Şirket Tarafından Üçüncü Kişilere Kiralanması

Antalya Büyükşehir Belediyesince işletme hakkı ANSET'e devredilen Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı'nda bulunan Hazine arazisinin herhangi bir hakka dayanmaksızın

ANSET tarafından kullanıldığı, bu kullanım nedeniyle Hazineye ecrimisil ödenmek zorunda kalındığı ve söz konusu arazi üzerinde yer alan taşınmazların Şirket tarafından 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 51/g maddesine istinaden pazarlık usulüyle üçüncü kişilere kiralandığı görülmüştür.

Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı Antalya İli Kepez İlçesi Varsak Mahallesi'nde bulunan 659, 780, 993, 1000, 1423, 3855 ve 3856 no'lu parsellerden oluşmaktadır ve bu alanın toplam yüz ölçümü 30.252 m²'dir. Söz konusu alanda yer alan 780, 1423, 3855 ve 3856 no'lu parseller Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü tarafından; 993 ve 1000 no'lu parseller ise Antalya Orman İşletme Müdürlüğü tarafından Antalya Büyükşehir Belediyesi'ne kiralanmıştır. Mülkiyeti Hazineye ait olan 659 no'lu parsel için ise herhangi bir kiralama veya tahsis işlemi bulunmamaktadır.

Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı'nın işletme hakkı 2006 yılından bu yana ANSET tarafından kullanılmaktadır. Söz konusu alanın işletme hakkı, son olarak, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 26'ncı maddesine dayanılarak alınan Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin 10.09.2021 tarihli ve 643 sayılı Kararı'na istinaden 29.11.2021 tarihinde düzenlenen protokol ile 10 yıllığına ANSET'e devredilmiştir.

Yapılan incelemeler neticesinde; park ve rekreasyon alanı içerisinde bulunan 780, 993, 1000, 1423, 3855 ve 3856 no'lu parsellerin Antalya Büyükşehir Belediyesi ile ANSET arasında işletme hakkının devirlerine ilişkin düzenlenen protokoller kapsamında yer aldığı ancak 8.700 m² yüz ölçümüne sahip 659 no'lu parselin kapsama dahil edilmediği; söz konusu parselle ilişkin olarak 23.10.2005-31.01.2008 tarihleri arasında geçen süre için 15.08.2011 tarihinde Hazine tarafından ANSET'e ecrimisil ihbarnamesi gönderildiği, ANSET'in ise park ve rekreasyon alanının kiracısı olduğunu ileri sürerek konuyu yargıya taşıdığı, yargılama sonrasında ANSET'in söz konusu alanda kiracı değil de fuzuli şağil durumunda olduğu belirtilerek ecrimisilin ANSET tarafından ödenmesine karar verildiği, alınan mahkeme kararı sonrasında, 16.08.2023 tarihinde Şirket tarafından Hazineye gecikme zammı dahil 68.204,72 TL ödemede bulunduğu tespit edilmiştir. Ayrıca 659 no'lu parsel üzerinde bulunan restaurant, market, dondurma satış ünitesi, hediyelik eşya satış ünitesi, vitamin büfe, gözleme satış ünitesi, büfe ve fotoğraf standı gibi alanların Şirket tarafından 2886 sayılı Kanun'un 51/g maddesine istinaden pazarlık usulüyle üçüncü kişilere kiraya verildiği görülmüştür.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında, Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı'nın, Şirkete Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclis Kararı ile teslim edildiği, Belediyeye de söz konusu

alanın Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü ve Orman İl Müdürlüğü ile yapılan protokoller kapsamında tahsis edildiği, protokole konu alan dışında şirketin bir kullanımı bulunmadığı ifade edilmiştir. Ancak yukarıda da belirtildiği üzere bulgu konusu alan, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü ve Orman İl Müdürlüğü tarafından tahsis edilen alanlar olmayıp Hazine tarafından Belediye veya ANSET lehine, tahsis veya kiralama işlemi bulunmayan 659 no'lu parseldir. Ayrıca söz konusu alanın ANSET tarafından herhangi bir hakka dayanmaksızın kullanıldığı yargı kararıyla da sabittir.

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun "Ecrimisil ve tahliye" başlıklı 75'inci maddesinin birinci fıkrasında; Devletin özel mülkiyetinde veya hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmaz mallarının, özel bütçeli idarelerin mülkiyetinde bulunan taşınmaz malların ve Vakıflar Genel Müdürlüğü ile idare ve temsil ettiği mazbut vakıflara ait taşınmaz malların, gerçek ve tüzelkişilerce işgali üzerine, fuzuli şagilden, bu Kanun'un 9'uncu maddesindeki yerlerden sorulmak suretiyle, idareden taşınmaz ve değerlendirme konusunda işin ehli veya uzmanı üç kişiden oluşan komisyonca tespit tarihinden geriye doğru beş yılı geçmemek üzere tespit ve takdir edilecek ecrimisilin isteneceği; ecrimisil talep edilebilmesi için, idarelerin işgalden dolayı bir zarara uğramış olmasının gerekmediği ve fuzuli şagilin kusurunun aranmayacağı ifade edilmiştir. Aynı maddenin dördüncü fıkrasında ise işgal edilen taşınmaz malın, idarenin talebi üzerine, bulunduğu yer mülkiye amirince en geç 15 gün içinde tahliye ettirilerek, idareye teslim edileceği hüküm altına alınmıştır.

Yukarıda yer alan hükümlerden anlaşılacağı üzere Hazineye ait bir taşınmazın gerçek veya tüzel kişilerce işgali halinde, Hazinesinin geriye doğru beş yılı geçmemek üzere tespit ve takdir edilecek ecrimisil isteme ve işgal edilen taşınmazı tahliye ettirme hakkının olduğu açıktır. Hal böyle iken, ANSET tarafından tahsis veya kiralama gibi bir hakka dayanmaksızın Hazine arazisinin işgal edilmesi ve bu arazi üzerinde yer alan taşınmazların üçüncü kişilere kiraya verilmesi sonucunda, Hazine tarafından yeni bir ecrimisil ihbarnamesi gönderilmesi, tahliye işlemleri yapılması ve konunun yargıya taşınması gibi Şirketi ek mali külfete sokacak durumların ortaya çıkması muhtemeldir.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 11'inci maddesinde ticari işletme, esnaf işletmesi için öngörülen sınırı aşan düzeyde gelir sağlamayı hedef tutan faaliyetlerin devamlı ve bağımsız şekilde yürütüldüğü işletme olarak tanımlanmıştır. Aynı Kanun'un; 12'nci maddesinde bir ticari işletmeyi, kısmen de olsa, kendi adına işleten kişiye tacir deneceği; 16'ncı maddesinde ticaret şirketleriyle, amacına varmak için ticari bir işletme işleten vakıflar, dernekler ve kendi kuruluş

kanunları gereğince özel hukuk hükümlerine göre yönetilmek veya ticari şekilde işletilmek üzere Devlet, il özel idaresi, belediye ve köy ile diğer kamu tüzel kişileri tarafından kurulan kurum ve kuruluşların da tacir sayılacağı; 18'inci maddesinde ise her tacirin, ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gerektiği hüküm altına alınmıştır.

Sonuç olarak; 6102 sayılı Kanun'a göre tacir sayılan ve basiretli iş adamı gibi hareket etme yükümlülüğü bulunan ANSET'in beklenmedik mali ve idari yaptırımlarla karşılaşmaması adına, Düdenbaşı Park ve Rekreasyon Alanı içerisinde bulunan 659 no'lu parsel ile ilişkin tahsis sorununun çözüme kavuşturulması gerekmektedir.

BULGU 6: Kiracılar Tarafından Vadesinden Önce Ödenen Kiraların Hatalı Hesapta İzlenmesi

Henüz vadesi gelmemesine rağmen kiracılar tarafından Şirkete yapılan toplamda 969.888,80 TL tutarındaki kira ödemelerinin, 380 Gelecek Aylara Ait Gelirler Hesabına kaydedilmesi gerekirken 326 Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabına kaydedildiği tespit edilmiştir.

1 Sıra No.lu Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği'nde yer alan tekdüzen hesap planı açıklamalarına göre;

- 326-Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı, üçüncü kişilerin belli bir işi yapmalarını, aldıkları bir değeri geri vermelerini sağlamak amacıyla ve belli sözleşmeler nedeniyle gerçekleşecek bir alacağın karşılığı olarak alınan depozito ve teminat niteliğindeki değerlerin izlendiği hesaptır. Ayrıca alınan depozito ve teminatlar bu hesabın alacağına, geri verilenler veya hesaba sayılanlar borcuna kaydedilir.
- 380-Gelecek Aylara Ait Gelirler Hesabı ise gelecek bilanço dönemlerine ait peşin tahsil olunan gelirlerin bir yıldan kısa süreye ait kısımlarının izlendiği hesaptır ve peşin tahsil olunan gelirler bu hesabın alacağına kaydedilir, ait olduğu dönemde ise ilgili gelir hesaplarına devredilir.
- Kira gelirleri 649-Faaliyetle İlgili Diğer Olağan Gelir ve Karlar Hesabında izlenmelidir.

Yukarıda yer alan hükümlere göre vadesinden önce tahsil edilen kira geliri “depozito ve teminat” niteliğinde olmadığından 326-Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabında izlenmesi mümkün değildir.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında, bulguya iştirak edildiği belirtilmiş ve bundan sonraki süreçte bulguda belirtilen tespitler doğrultusunda işlem yapılacağı ifade edilmiştir.

Sonuç olarak; vadesinden önce tahsil edilen kira gelirleri 380-Gelecek Aylara Ait Gelirler Hesabına alacak kaydedilmeli ve ait olduğu dönem geldiğinde 649-Faaliyetle İlgili Diğer Olağan Gelir ve Karlar Hesabına aktarılmalıdır.

BULGU 7: Sözleşme Süresi Dolan İşletme Hakkının Kullanılmaya Devam Edilmesi ve Bu İşletmeden Şirketin Zarar Etmesi

Antalya Büyükşehir Belediyesi tarafından işletme hakkı ANSET’e devredilen (Antalya Bisiklet Sistemi) ANTBİS’in sözleşmesinde belirtilen sürenin dolmasına rağmen Şirket tarafından işletilmeye devam edildiği ve Şirketin bu işletmeden 2023 yılında 653.295,82 TL zarar ettiği görülmüştür.

ANTBİS Antalya Büyükşehir Belediyesi tarafından kurulan ve içerisinde 40 adet bisiklet, 40 adet bisiklet park yeri ve 6 adet terminali (kiosk) barındıran bir bisiklet kiralama sistemidir. Söz konusu sistemin işletme hakkı, ilk olarak 09.07.2014 tarihinde Antalya Büyükşehir Belediyesi ile ANSET arasında imzalanan sözleşmeyle 10 yıllığına ANSET’e verilmiştir. Akabinde Belediye ile ANSET arasında 06.12.2017 tarihinde, 09.07.2014 tarihli sözleşmenin tadiline dair yeni bir sözleşme yapılarak ANTBİS’in işletme hakkının 5 yıllığına ANSET’e verilmesi kararlaştırılmıştır. Bu kapsamda Şirketin ANTBİS’i işletme hakkı 06.12.2022 tarihinde sona ermiştir.

Ancak yapılan incelemelerde; işletme hakkının süresi bitmesine rağmen ANTBİS’in 2023 yılı içerisinde de ANSET tarafından işletilmesi sonucunda, 128.346,69 TL gelir elde edilirken 781.642,52 TL gidere katlanılarak $(781.642,52 - 128.346,69 = 653.295,82)$ 653.295,82 TL zarar edildiği görülmüştür.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında, ANTBİS'in işletme hakkının tekrar devralındığı belirtilmiş ve karlı bir müessese haline getirilmesi için gerekli çalışmaların yapılacağı belirtilmiştir.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 11'inci maddesinde ticari işletme, esnaf işletmesi için öngörülen sınırı aşan düzeyde gelir sağlamayı hedef tutan faaliyetlerin devamlı ve bağımsız şekilde yürütüldüğü işletme olarak tanımlanmıştır. Aynı Kanun'un; 12'nci maddesinde bir ticari işletmeyi, kısmen de olsa, kendi adına işleten kişiye tacir deneceği; 16'ncı maddesinde ticaret şirketleriyle, amacına varmak için ticari bir işletme işleten vakıflar, dernekler ve kendi kuruluş kanunları gereğince özel hukuk hükümlerine göre yönetilmek veya ticari şekilde işletilmek üzere Devlet, il özel idaresi, belediye ve köy ile diğer kamu tüzel kişileri tarafından kurulan kurum ve kuruluşların da tacir sayılacağı; 18'inci maddesinde ise her tacirin, ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gerektiği hüküm altına alınmıştır.

Bu kapsamda; 6102 sayılı Kanun'a göre tacir sayılan ve ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gereken ANSET'in, işletme hakkını yeniden devraldığı ANTBİS'i karlı bir müessese haline dönüştürmesi gerekmektedir.

BULGU 8: Şirket Adına Özel Bankalarca Yapılan Tahsilatların Kamu Sermayeli Bankalardaki Hesaplara Aktarılmaması

Şirket adına özel bankalar tarafından yapılan tahsilatların, takip eden işgünü içerisinde Şirketin kamu sermayeli bankalardaki hesaplarına aktarılmadığı görülmüştür.

Mali kaynakların etkin ve verimli kullanılması ve izlenebilmesini teminen çıkarılan Kamu Haznedarlığı Yönetmeliği 8.3.2019 tarih ve 30708 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Yönetmelik'in "Kapsam" başlıklı 2'nci maddesinin 1'inci fıkrasının (d) bendi ile belediyeler, (h) bendi ile de belediyelerin sermayesinin yarısından fazlasına doğrudan ve/veya dolaylı olarak sahip olduğu şirketler Yönetmelik kapsamına alınmıştır. Sermayesinin %84 hissesine Antalya Büyükşehir Belediyesinin sahip olduğu ANSET de bu Yönetmelik kapsamındadır.

Yönetmelik'in 5'inci maddesinin 2'nci fıkrasında; genel bütçe kapsamı dışındaki kamu idarelerinin, kendi bütçeleri veya tasarrufları altında bulunan her türlü mali kaynaklarını kamu sermayeli bankalarda Yönetmelik'te belirtilen araçları kullanarak değerlendirmekle yükümlü oldukları ifade edilmiş;

Anılan Yönetmelik'in "Kaynakların değerlendirilmesi ve nemalandırma" başlıklı 6'ncı maddesinde;

“Kurumların mevduat, ters repo ve katılma hesabı olarak değerlendirmeyi öngördükleri mali kaynakları için uygulanacak vadeli mevduat ve ters repo faiz oranı ile katılma hesabı beklenen/tahmini getiri oranı, Ek-1’de yer alan ve ilgili vadelere karşılık gelen oranlardan daha yüksek olamaz.”,

“Diğer menfaatler” başlıklı 7’nci maddesinde;

“(1) Kurumlar mali kaynaklarının değerlendirilmesinde faiz veya kâr payı dışında aynı ya da nakdi herhangi bir menfaat temin edemez. Bankalar, bu fıkra hükmüne aykırı talepte bulunan kurumları, ilgili denetim kurumlarına ve/veya birimlerine iletmek üzere Bakanlığa bildirmekle yükümlüdür.

(2) Kurumların aylık ve ücret ödemeleri ile faaliyetleri kapsamında bankalara yaptırdıkları tahsilat ve ödeme işlemlerine ilişkin olarak sağladıkları havale, elektronik fon transferi (EFT), para transferi ve benzeri bankacılık hizmetleri için yapılan protokoller kapsamında ortaya çıkan ücret ve hizmet bedellerinin bankalar veya Posta ve Telgraf Teşkilatı A.Ş. tarafından üstlenilmesi birinci fıkra kapsamında değerlendirilmez.”,

“Diğer hususlar başlıklı” 12’nci maddesinde;

“Kurumlar, bankalarla yapacakları protokollerde bu Yönetmelik hükümlerine uygun düzenlemeler yapmakla yükümlüdür.” denilmektedir.

Yönetmelik’in “Uygulama ve kullanılacak araçlar” başlıklı 5’inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca; kurumların faaliyetleri kapsamında yaptıracakları tahsilat ve ödeme işlemleri için yurtiçinde yerleşik diğer bankaları kullanabilme imkânı bulunmaktadır. Söz konusu bankalar aracılığıyla gerçekleştirilen tahsilat tutarlarının ise özel kanunların verdiği yetki kapsamında yapılan düzenlemelerde yer alan hükümler saklı kalmak kaydı ile takip eden işgünü içinde ilgili kurumun kamu sermayeli bankadaki hesabına aktarılması gerekmektedir.

Yapılan incelemede; Şirketin tahsilat ve ödeme işlemlerinin bazılarının özel sermayeli bankalar aracılığıyla gerçekleştirildiği, ancak gerçekleştirilen tahsilat tutarlarının takip eden iş günü Şirketin kamu sermayeli bankalardaki hesaplarına aktarılmadığı tespit edilmiştir.

Şirketin bulguya ilişkin cevabında, katılım sağladığı ihalelerde istenilen geçici ve kati teminat mektuplarının sorunsuz, koşulsuz, süresiz ve blokajsız temin edebildiği tek bankanın özel sermayeli olduğu, kamu sermayeli bankaların istenilen teminat mektubu tutarı kadar

nakdin bankada blokalı kalmasını talep ettiği, bu durumun da şirketi finansal açıdan sıkıntıya uğrattığı ve bu nedenlerden ötürü özel sermayeli bankalar ile çalışıldığı ifade edilmiştir.

Sonuç olarak; mezkr mevzuat hükümleri gereğince, şirket tarafından yapılacak tüm tahsilatların, tahsilatı takip eden işgününde şirketin kamu sermayeli bankalardaki hesaplarına aktarılması gerekmektedir.

T.C. SAYIşTAY BAşKANLIğI
06520 Balgat / ANKARA
Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00
e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr
<https://www.sayistay.gov.tr>

8. EKLER**EK-1: BULGULARA İLİŞKİN İZLEME TABLOSU**

Önceki Yıl/Yıllar Sayıştay Denetim Raporuna İlişkin İzleme Tablosu			
Bulgu Adı	Yıl/Yıllar	İdare Tarafından Yapılan İşlem	Açıklama
Şirket Adına Özel Bankalarca Yapılan Tahsilatların Kamu Sermayeli Bankalardaki Hesaplara Aktarılmaması	2022	Yerine Getirilmedi	"Şirket Adına Özel Bankalarca Yapılan Tahsilatların Kamu Sermayeli Bankalardaki Hesaplara Aktarılmaması" başlığı altında yeniden bulgu konusu edilmiştir.