

T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

586620/46311

Sayı: Bők.2013/15
Konu: 2012 Yılı Genel Uygunluk Bildirimi

12.09.2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŐKANLIĐINA

T.C. Anayasası'nın 164'üncü maddesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 43 ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 41'inci maddeleri uyarınca, 2012 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ilişkin olarak hazırlanan 2012 Yılı Genel Uygunluk Bildirimini saygılarımla arz ederim.

Akyel/Recai

Doç. Dr. Recai AKYEL
Sayıştay Başkanı

Genel Uygunluk Bildirimi

**2012 YILI MERKEZİ
YÖNETİM BÜTÇESİ**

**SAYIŞTAY GENEL KURULUNUN
09/09/2013 GÜN VE 5366 SAYILI KARARI**

Eylül 2013

Genel Uygunluk Bildirimi

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi

Sayıştay Genel Kurulunun 09.09.2013 tarihli ve 5366 sayılı kararı ile bu Genel Uygunluk Bildiriminin 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 41'inci maddesine istinaden Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması uygun bulunmuştur.

Eylül - 2013

SUNUŐ

Bütçe, belirli bir dönemdeki gelir ve gider tahminleri ile bunların uygulanmasına ilişkin hususları gösteren ve usulüne uygun olarak yürürlüğe konulan belge olarak tanımlanmıştır. Bütçe hakkının vatandaşlar adına parlamentolar tarafından kullanılmasının bir sonucu olarak günümüzde bütçeler parlamentoların onayı ile yürürlüğe girer. Bütçe hakkı ise bir yönüyle, vergi verenlerin yani vatandaşların ödedikleri vergilerin nereye ve nasıl harcandığına ilişkin denetimdir. Parlamenter sistemlerde vatandaşlar bu haklarını parlamento ve parlamentoya raporlar sunan Sayıştaylar vasıtasıyla kullanırlar.

Türkiye Büyük Millet Meclisi, merkezi yönetim bütçe kanununun uygulama sonuçlarını onama yetkisini merkezi yönetim kesin hesap kanunu ve bu kanuna ilişkin olarak Sayıştay tarafından hazırlanan genel uygunluk bildirimini vasıtasıyla kullanmaktadır.

2012 yılı Genel Uygunluk Bildirimi Sayıştayca, T.C. Anayasasının 164'üncü maddesi, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde hazırlanmıştır.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar 2012 yılı kesin hesaplarının, merkezi yönetim kapsamındaki muhasebe birimleri yönetim dönemi hesaplarıyla karşılaştırılması suretiyle uygunluk derecesi tespit olunmuştur. Ayrıca, merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgeler incelenmiştir. Tespit olunan bulgulara genel uygunluk bildiriminde maddeler halinde ve ekli tablolarla birlikte yer verilmiştir.

Bu bildirimde ayrıca, kesin hesap sürecinin saydamlık ve hesap verilebilirlik yönüyle daha da geliştirilmesine yönelik tespit ve öneriler yer almaktadır.

2012 yılı Genel Uygunluk Bildiriminin kamu mali yönetimi, kontrol ve bütçe denetimi sistemimizin geliştirilmesine katkı sağlamasını temenni ederim.

Doç. Dr. Recai AKYEL

Sayıştay Başkanı

İÇİNDEKİLER

	ÖZET	1
1.	ÖDENEKLER	7
1.1.	GENEL TESPİTLER	7
1.2.	YEDEK ÖDENEKLER	8
2.	BÜTÇE GİDERLERİ	10
2.1.	GENEL TESPİTLER	10
2.2.	323-BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR VE 831-ÖDENEĞİNE MAHSUP EDİLECEK HARCAMALAR HESAPLARININ 2012 YILI UYGULAMASI	12
3.	ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLER	15
3.1.	GENEL TESPİTLER	15
3.2.	GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİ	33
3.3.	ÖDENEK AKTARMA VE DÜŞMELERİNİN ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERE ETKİSİ	36
3.4.	ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN YILDAN YILA DEĞİŞİM ORANLARI	40
4.	BÜTÇE GELİRLERİ	44
5.	DENGE	47
6.	BÜTÇE GİDERLERİ VE GELİRLERİ KESİN HESAP CETVELİ AÇIKLAMALARI	51
6.1.	BÜTÇE GİDERLERİ KESİN HESAP CETVELİ AÇIKLAMALARI	51
6.2.	BÜTÇE GELİRLERİ KESİN HESAP CETVELİ AÇIKLAMALARI	71
7.	TAŞINIR MALLAR KESİN HESABI	81
8.	KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI	105
8.1.	GENEL BÜTÇELİ İDARELER	105
8.2.	ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	108
8.3.	DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	113
9.	BORÇLAR VE BORÇLANMA LİMİTLERİ	115
9.1.	İÇ BORÇLANMA	115
9.2.	DIŞ BORÇLANMA	117
9.3.	HAZİNE GARANTİLERİ	119
9.4.	2012 YILI NET BORÇLANMA LİMİTİ	120
9.5.	2012 YILI HAZİNE GARANTİ LİMİTİ	126
9.6.	2012 YILI İKRAZEN ÖZEL TERTİP DEVLET İÇ BORÇLANMA LİMİTİ	128
10.	SONUÇ	129
	EKLİ CETVELLER	134

ÖZET

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Kesin hesap” başlıklı 164’üncü maddesi ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddeleri gereğince, 2012 yılı merkezi yönetim kesin hesabı ve genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2012 yılı kesin hesapları, 2013 yılı Haziran ayı sonu itibariyle Sayıştaya gönderilmiştir.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesi gereğince genel uygunluk bildirimini çalışmalarında kesin hesap kanun tasarısında yer alan merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçları ile kamu idareleri hesapları arasında karşılaştırma yapılması, merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin incelenmesi ve ortaya çıkan muhtemel uyumsuzlukların genel uygunluk bildirimlerine alınması esastır.

Söz konusu kamu idaresi hesaplarını oluşturan tabloların, özellikle genel bütçeli idareler açısından, kurumsal düzeyde henüz tam olarak hazırlanamaması nedeniyle uygunluk karşılaştırması çalışmalarında, merkezi yönetim kapsamındaki muhasebe birimleri yönetim dönemi hesaplarını oluşturan tablolar esas alınmıştır.

Kamu mali yönetim sisteminde önemli reform ve düzenlemeler getiren 5018 sayılı Kanun ile bu Kanun dikkate alınarak çıkarılan 6085 sayılı Kanun yeni dönemde aynı alanlara karşılık gelen raporlama, değerlendirme ve görüş oluşturma işlevlerini de beraberinde getirmiştir. Bu bakımdan anayasal ve yasal hükümler gereği uygulaması devam eden genel uygunluk bildirimlerinin sınırlarının iyi çizilmesi gereği ortaya çıkmıştır.

5018 sayılı Kanunun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddesi gereğince kesin hesap kanun tasarısı muhasebe kayıtları dikkate alınarak, merkezi yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak Maliye Bakanlığınca hazırlanmaktadır.

Yine aynı Kanunun “Merkezî yönetim bütçe kanun tasarısının görüşülmesi” başlıklı 19’uncu maddesi gereğince Türkiye Büyük Millet Meclisi, merkezî yönetim bütçe kanun tasarısının metnini maddeler, gider ve gelir cetvellerini kamu idareleri itibarıyla görüşmekte ve bölümler halinde oylamaktadır.

Merkezî yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak hazırlanan ve söz konusu kanun metni ekindeki kamu idareleri bütçe gider ve gelir tahminlerinin yıl sonu uygulama sonuçlarını gösteren merkezi yönetim kesin hesap kanunları, bütçe giderlerinde fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvelleri, bütçe gelirlerinde de bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvelleri üzerinden kesinleştirilmekte, kanun metnine bu cetveller eklenmektedir.

Genel uygunluk bildirim çalışmaları da merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarıları madde metinlerinin yanı sıra söz konusu cetvellerin, gerek karşılaştırma gerekse inceleme çalışmaları yoluyla değerlendirilmesi, tespit olunan muhtemel uyumsuzlukların ilgili madde başlığı altında açıklanmasının yanı sıra ilgili cetveller üzerinden uygun bulunan son hali ve gerekli açıklamasıyla birlikte bildirimde eklenmesi gerekir. Bu bağlamda, tespit olunan uyumsuzluklara ilişkin ilgili cetveller bildirimde eklenmiştir.

Söz konusu cetvelleri etkilemeyen ya da bu cetvellere ilişkin olmayan diğer bulgulara da maddeler halinde ve ekleriyle birlikte bildirimde yer verilmiştir.

Genel uygunluk bildiriminin hazırlanmasında 6085 sayılı Kanunun 41’inci maddesi hükmü gereğince, denetim sonuçları ve genel faaliyet raporu dikkate alınmıştır.

2012 yılı Genel Uygunluk Bildirimi on madde ve eklerinden oluşmaktadır. İki ayrı alt başlık altında ele alınan ödeneklere ilişkin ilk maddede öncelikle genel tespitlere yer verilmiş, akabinde yedek ödenekler alt başlığında bu ödeneklerin başlangıç verileri itibarıyla değil, yıl sonu gerçekleşme verileri itibarıyla ilan edilmesi tespit ve önerisi ortaya konulmuştur.

Bütçe giderleri maddesinde öncelikle genel tespitlere yer verilmiş ve bu bağlamda Sayıştay denetim raporlarında bütçe giderlerine ilişkin olarak yer alan bulgular özetlenmiştir. Genel bütçe geçici ve kesin mizanlarında 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının yıl sonu itibariyle ödenek temini suretiyle kapatılmaması ve devir vermiş olması hususu ayrıca ele alınmıştır.

Ödenek üstü giderler konusu dört ayrı başlık altında ele alınmıştır. Genel tespitler bağlamında mevzuat çerçevesi ortaya konulmuştur. 5018 sayılı Kanun açık hükümlerle ödenek üstü gider yapılmasını yasaklamış ve cezai hükümler ortaya koymuş olmasına karşın; tamamlayıcı ödenek maddesi, uygulamada kesin hesap kanunu tasarılarında olmazsa olmaz hale gelen bir madde olarak yer almaktadır.

Ödenek üstü giderlerle ilgili diğer bölümlerde ise, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2012 yılı kesin hesaplarında yer alan, aynı tertiplerde hem ödenek üstü gider hem de ödenek iptali yapılması, ödenek aktarma ve düşmelerinin ödenek üstü giderlere etkisi ve ödenek üstü giderlerin yıldan yıla değişim oranları hususlarına ekli tablolarla birlikte yer verilmiştir.

Bütçe gelirleri maddesinde genel tespitlere yer verilmiş ve bu bağlamda Sayıştay denetim raporlarında bütçe gelirlerine ilişkin olarak yer alan bulgular özetlenmiştir.

Genel bütçeli idarelerce hazine yardımından bütçe gideri yapılan tutarlar ile özel bütçeli idarelerce bütçe geliri kaydı yapılan tutarlar arasındaki uyumsuzluğa denge başlıklı madde bağlamında yer verilmiştir. Aynı maddede ayrıca, düzenleyici ve denetleyici kurumlarca, “gelirlerden ayrılan paylar” alt kodunda bütçe gideri kaydedilen tutarlar ile genel bütçe geliri kaydı yapılan tutarlar arasındaki uyumsuzluğa işaret edilmiştir.

Bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamaları bölümünde genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar kesin hesaplarında, ödenek, gider, iptal edilen ödenek, iptal edilme nedenleri, ödeneklere göre giderlerdeki sapma gerekçeleri vs. konularındaki artı ya da eksi sapma oranlarına ilişkin olarak tertipler düzeyindeki genel açıklamalara ve eki tablolara yer verilmiştir.

Bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklamaları bölümünde de, genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar kesin hesaplarında, gelir tahmini, tahakkuku ve tahsili konularındaki artı ya da eksi sapma oranlarına ilişkin olarak gelir kodları düzeyindeki genel açıklamalara ve eki tablolara yer verilmiştir.

Diğer taraftan, bütçe giderleri ve bütçe gelirleri boyutuyla bütçelerinde en çok ve en az oranda sapma gösteren kamu idarelerine ilişkin bilgilere grafikler halinde yer verilmiştir.

Taşınır kesin hesap cetvelleri ile mizanların 150-İlk Madde ve Malzeme Hesabı, 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabı taşınır hesap tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve genel incelemeler sonucunda tespit olunan bulgulara taşınır mallar kesin hesabı başlığı ve ekleri bağlamında yer verilmiştir.

Genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise kesin hesaplara eklenen “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli”ne ilişkin inceleme sonuçları, kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları maddesinde ele alınmış ve eklerde gösterilmiştir.

“Borçlar ve Borçlanma Limitleri” başlığı altında dış borçlar, iç borçlar, hazine garantileri ve 2012 yılı borçlanma limitlerinin uygulamada aşıp aşılmadığı hususları ele alınmıştır.

Sonuç maddesinde ise uygunluk verilmiş olan hususların sınırı net bir şekilde ortaya konulmaya çalışılmıştır. Bildirime ayrıca, uyumsuzluk tespitinde bulunulan kamu idarelerinin bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetvelleri ile fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmalı cetvelleri eklenmiş, uyumsuzluk tespitleri ise cetvellerin dipnotunda açıklanmıştır. Söz konusu cetvellerin 2012 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu ekine dipnot açıklamalı haliyle alınması önerilmiştir.

**2012 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ
KONSOLİDE UYGULAMA SONUÇLARI TABLOSU**

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE ÖDENEKLERİ

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ

Genel Bütçe	344.512.858.921,00
Özel Bütçe	38.944.870.000,00
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	2.027.897.000,00
Merkezi Yönetim Bütçe Başlangıç Ödenekleri Toplamı	385.485.625.921,00

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE YILSONU ÖDENEKLERİ

Genel Bütçe	357.852.506.689,71
Özel Bütçe	54.445.896.506,38
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	2.347.637.000,00
Merkezi Yönetim Bütçe Yıllonu Ödenekleri Toplamı	414.646.040.196,09

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLER

Genel Bütçe	15.056.878.194,39
Özel Bütçe	17.943.305,67
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	0,00
Merkezi Yönetim Bütçe Ödenek Üstü Giderler Toplamı	15.074.821.500,06

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE İPTAL EDİLEN ÖDENEKLER

Genel Bütçe	19.012.189.952,94
Özel Bütçe	3.267.886.281,60
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	153.993.875,62
Merkezi Yönetim Bütçe İptal Edilen Ödenekler Toplamı	22.434.070.110,16

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖDENEKLER

Genel Bütçe	255.248.341,20
Özel Bütçe	55.081.576,02
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	0,00
Merkezi Yönetim Bütçe Ertesi Yıla Devredilen Ödenekler Toplamı	310.329.917,22

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GİDERLERİ	
Genel Bütçe	353.641.946.589,96
Özel Bütçe	51.140.871.954,43
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	2.193.643.124,38
Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri Toplamı (Brüt)	406.976.461.668,77
Hazine Yardımı (-)	42.479.997.082,97
Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar (-)	969.580.776,78
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	55.790.247,24
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	1.584.407.327,75
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Giderleştirmeler (-)	- 45.089.775.434,74
Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri Toplamı (Net)	361.886.686.234,03
MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİRLERİ	
Genel Bütçe	323.229.596.741,89
Özel Bütçe	50.530.707.078,40
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Bütçesi	2.338.031.483,84
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri Toplamı (Brüt)	376.098.335.304,13
Hazine Yardımı (-)	40.873.727.229,75
Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Paylar (-)	969.580.776,78
Özel Bütçeli İdarelere Verilen Paylar (-)	55.790.247,24
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Gelir Fazlası (-)	1.724.342.129,36
Merkezi Yönetim Kapsamındaki Gelirleştirmeler (-)	- 43.623.440.383,13
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri Toplamı (Net)	332.474.894.921,00
AÇIK / FAZLA	
Merkezi Yönetim Bütçesi Gider Fazlası	
Genel Bütçeli İdarelerin Bütçe Gider Fazlası (-)	30.412.349.848,07
Özel Bütçeli İdarelerin Bütçe Gider Fazlası (-)	610.164.876,03
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Bütçe Gelir Fazlası	144.388.359,46
Merkezi Yönetim Toplam Gider Fazlası	- 30.878.126.364,64
MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ AÇIĞI	
Merkezi Yönetim Bütçesi Geliri (Net)	332.474.894.921,00
Merkezi Yönetim Bütçesi Gideri (Net)	361.886.686.234,03
Toplam	- 29.411.791.313,03
Merkezi Yönetim Gider Fazlası ile Bütçe Açığı Farkı	
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Hazine Yardımı Farkı (-)	- 1.606.269.853,22
Gelirleştirilen ve Giderleştirilen Düz.Den.Kurumlar Gelir Fazlası Farkı	139.934.801,61
Toplam	- 1.466.335.051,61

1. ÖDENEKLER

1.1. GENEL TESPİTLER

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları ödenek bilgileri üzerinde, Sayıştayca yapılan incelemeler neticesinde müteakip maddelerdeki bulgular dışında tespit olunmuş bir husus bulunmamaktadır.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunları ve ekleri, ödenekler yönüyle kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “*Fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli*” ödenek tutarları ve bu tutarların icmali üzerinden kesinleştirilmektedir.

6085 sayılı Kanunun “Genel Uygunluk Bildirimi” başlıklı 41’inci maddesinde yer alan, “...*genel uygunluk bildirimi taslağının denetim sonuçları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü çerçevesinde, denetim raporlarında ödeneklere ilişkin olarak yer alan bulguların, yılı muhasebe sistemine yansıyan bilgiler yönüyle söz konusu “*Fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli*” ödenek tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı bağlamında gerekli incelemeler yapılmış ve bu yönüyle bir tespit olmadığı anlaşılmıştır.

1.2. YEDEK ÖDENEKLER

5018 sayılı Kanunun “Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinde:

“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeven hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idareler ile (II) sayılı cetvelde yer alan idarelerden merkezî yönetim bütçe kanununda gösterilecek olanların bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir. Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.

Malî yıl içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı, yılın bitimini takip eden on beş gün içinde Maliye Bakanlığınca ilan edilir.”

hükmü yer almaktadır.

Görüleceği üzere madde hükmü, yedek ödeneğe başlangıçta miktar sınırlaması getirmekte ve Maliye Bakanlığınca konuya ilişkin açıklama yapılmasını öngörmektedir. Bu madde hükmü uyarınca Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından her yıl Ocak ayının on beşinci gününe kadar, uygulaması tamamlanan yıla ilişkin olarak yedek ödeneklerden hangi idareye ne kadar aktarma yapıldığı açıklanmaktadır.

Bu çerçevede Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünce yayımlanan 15.01.2013 tarihli duyuru ve eki tabloda, 2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla Maliye Bakanlığı bütçesi, 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 yedek ödenekler tertibine konulan 665.250.000,00 Türk Liralık başlangıç ödeneğinden yapılan aktarmalara ilişkin tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılım bilgilerine yer verilmiştir.

Ancak bu açıklamaların yıl sonu gerçekleşmesini yansıtmak yerine, ilgili yıl merkezî yönetim bütçe kanununda öngörülen yedek ödenek başlangıç bilgileri ile sınırlı kaldığı görülmektedir. Yukarıda yer verilen madde hükmünde ise söz konusu açıklamaların başlangıç bilgileri ile sınırlı olacağına dair bir düzenleme yer almamaktadır.

Maliye Bakanlığı 2012 yılı kesin hesabının incelenmesi sonucunda;

- 2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla, 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 yedek ödenekler tertibine 665.250.000,00 Türk Liralık başlangıç ödeneği konulduğu,
- Bu tertibe, kurum dışı aktarmalarla, 30.130.910.716,00 Türk Lirası ödenek ilave edildiği,
- Bu tertibe, kurum içi aktarmalarla, 295.891.614,00 Türk Lirası ödenek ilave edildiği ve 172.090.402,00 Türk Lirası ödenek düşüldüğu,
- Yedek ödenek toplamının yıl sonunda 30.919.961.928,00 Türk Lirasına ulaştığı,
- 30.919.961.928,00 Türk Liralık ödeneğin tamamının yedek ödenekten aktarmalarla düşüldüğu ve bu tertipteki genel ödenek toplamının sıfırlanmış olduğu,

tespit olunmuştur.

Her ne kadar 5018 sayılı Kanunun yukarıda yer verilen madde hükmü uyarınca yedek ödenek miktarına genel bütçeli idareler başlangıç ödeneklerinin % 2'sine kadar bir sınırlama getirilmişse de; 2012 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu hükümleri ile Maliye Bakanlığına verilen yetkiler dahilinde yapılan ödenek aktarmaları sonucunda, yedek ödenek tutarı 30.919.961.928,00 Türk Lirasına ulaşmıştır. Bu tutar ise, 357.852.506.689,71 Türk Liralık genel bütçeli idareler yıl sonu toplam ödeneğinin % 8.64'üne tekabül etmektedir.

Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğüne açıklanan bilgiler ise 665.250.000,00 Türk Liralık yedek ödenek başlangıç bilgileri ile sınırlı bulunmaktadır.

Sonuç olarak, 5018 sayılı Kanunun "Yedek ödenek" başlıklı 23'üncü maddesi gereğince malî yıl içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı Maliye Bakanlığınca başlangıç bilgileri değil, yıl sonu gerçekleştirmeleri üzerinden ilan edilmelidir.

2. BÜTÇE GİDERLERİ

2.1. GENEL TESPİTLER

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları bütçe giderleri bilgilerinin, Sayıştayca muhasebe birimleri yönetim dönemi hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması ve incelenmesi neticesinde, aşağıdaki hususlar dışında tespit olunmuş bir uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunları ve ekleri, bütçe giderleri yönüyle kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan “*Fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli*” bütçe giderleri tutarları ve bu tutarların icmali üzerinden kesinleştirilmektedir.

6085 sayılı Kanunun “Genel Uygunluk Bildirimi” başlıklı 41’inci maddesinde yer alan “...*genel uygunluk bildirim taslağının denetim sonuçları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü çerçevesinde denetim raporlarında bütçe giderlerine ilişkin olarak yer alan bulguların, yılı muhasebe sistemine yansıyan bilgiler yönüyle söz konusu “*Fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli*” bütçe giderleri tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı bağlamında gerekli incelemeler yapılmış ve aşağıda belirtilen kamu idaresinin 2012 yılı denetim raporunda bu yönde bulgunun mevcut olduğu görülmüştür.

- Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından yürütülen dış destekli projelerden elde edilen gelirlerden, mevzuatı gereği kadrolu personele dağıtılan toplam 5.756.011,44 Türk Liralık hizmet geliri paylarının, bütçe hesapları ile ilişkilendirilmemesi gerekirken yansıtma hesabı aracılığıyla 830-Bütçe Giderleri hesabına yersiz olarak kaydedildiği, kamu zararına neden olmayan ve kamu idaresince de kabul edilen bu yersiz bütçe gideri kaydının, muhasebe birimi yönetim dönemi hesabı ile bütçe giderleri kesin hesabına aynı şekilde yansımış olduğu tespit edilmiştir.

Söz konusu hatalı kayda ilişkin tespitin yılı geçtikten sonra yapılmış olması, bütçe hesaplarının bilanço hesapları dışında bütçenin takibine yönelik olarak yıllık, devir vermeyen ve yılı bitiminde 895-Bütçe Uygulama Sonuçları Hesabı ile tamamen kapatılan hesaplardan olması, takip eden yılda uygulaması biten yıla ilişkin olarak geçmişe yönelik muhasebe işlemi yapılamaması nedenleriyle düzeltme kaydı da yapılamamaktadır.

Bu yönüyle, ilgili kamu idaresine ilişkin fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli, kesin hesapta yer aldığı haliyle bu Bildirime eklenmiş olmakla birlikte söz konusu denetim bulgusu cetvelin dipnotunda açıklanmış bulunmaktadır.

2012 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanununa, fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli olarak söz konusu denetim bulgularının yansıtılmasını teminen bu bildirimde ekli dipnot açıklamalı cetvelin konulması uygun olur.

Diğer taraftan, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı 2012 yılı Denetim Raporunda, 830-Bütçe Giderleri Hesabının 05.4-Hane Halkına Yapılan Transferler bölümünün 05.4.6-Tarımsal Amaçlı Transferler kısmında yer alan muhtelif gider kalemlerinden; Bakanlığın, bir ödeme protokolü çerçevesinde Ziraat Bankasında açmış olduğu destekleme hesaplarına 01.01.2012-31.12.2012 tarihleri arasında yapılan aktarmalar toplamı ile aynı dönem içerisinde Bakanlığın Ziraat Bankasına vermiş olduğu çeşitli ödeme talimatlarına istinaden Bankanın destekleme hesaplarından hak sahiplerine yapmış olduğu destekleme ödemeleri toplamı arasında uyumsuzluk olduğu yönüyle tespitler yer almaktadır.

Söz konusu tespitler yılı muhasebe sistemine yansıyan bilgiler yönüyle “*Fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli*” bütçe giderleri tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açmamaktadır. Bununla birlikte konuya ilişkin olarak müteakip yıl/yıllar işlemlerinin takibi gerekir.

2.2. 323-BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR VE 831-ÖDENEĞİNE MAHSUP EDİLECEK HARCAMALAR HESAPLARININ 2012 YILI UYGULAMASI

2012 yılı Genel bütçe geçici ve kesin mizanlarında 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesaplarının yıl sonu itibariyle ödenek temini suretiyle kapatılmadığı ve 313.157.855,79 Türk Lirası devir vermiş olduğu görülmektedir.

Konuyla ilgili olarak, 5018 sayılı Kanunun “Ödenemeyen giderler ve bütçeleştirilmiş borçlar” başlıklı 34’üncü maddesinde;

“Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde, bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup, Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte, oluştuğu yer ve zamanda ödeneği bulunmayan giderler; dayanağını oluşturan harcama belgeleri de eklenmek suretiyle usulüne göre gerçekleştirilerek ilgili hesaplara alınır ve ödeneğinin gelmesini müteakip ödenir. Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir” hükmü,

Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin “323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabına ilişkin işlemler” başlıklı 244’üncü maddesinde;

“(3) ... Bu hesabın alacak bakiyesi, belirlenen ekonomik kodlardan bütçede tertibi bulunmasına rağmen masrafın gerçekleştiği yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle tahakkuk ettirilmiş ancak, ödenememiş olan tutarları gösterir.

(4) Bu tutarlara ilişkin ödenek gönderme belgeleri, en geç malî yılın sonuna kadar muhasebe birimine gönderilerek muhasebeleştirme işlemleri tamamlanır.

(5) Bütçenin ilgili tertiplerden gelen ödenekler öncelikle bu hesapta kayıtlı borçların ödenmesinde kullanılır. Borçların tamamı ödenmedikçe, aynı bütçe tertibinden ödenmek üzere yeni giderlere ilişkin olarak düzenlenen ödeme emri belgeleri işleme konulmayarak ilgili harcama birimine iade edilir.

(6) Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabına kaydı gereken tutarların sonuçlarının raporlanması, ödeneğinin temin edilmesi, ödenmesi ve ilgili diğer hususlara ilişkin esas, usul ve süreler Bakanlıkça belirlenir.” hükmü,

07.03.2009 tarihli ve 27162 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2 sayılı Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliği’nde ise;

“Niteliği itibariyle 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabı ertesi yıla devir vermeyeceğinden ödenek dağıtım işlemlerinde gerekli hassasiyetin gösterilerek bu hesaplara alınan tutarlara ilişkin ödeneklerin öncelikle ve her halükarda yıl sonu itibariyle gönderilmesi ve muhasebe işlemlerinin tamamlanması gerekmektedir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Bu hükümlerden anlaşılacağı üzere genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde, bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan giderlere ilişkin olup Maliye Bakanlığınca belirlenecek ekonomik kodlardan yapılan ve bütçede ödeneği öngörülmüş olmakla birlikte olduğu yer ve zamanda ödeneğinin bulunmaması nedeniyle ödenemeyen tutarların izlenmesi için kullanılan 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabının yıl sonu itibariyle ödenekler temin edilerek kapatılması ve ertesi yıla devir vermemesi öngörülmesine karşın uygulamada bunun sağlanamadığı görülmektedir.

Bu durumda ise, 313.157.855,79 Türk Liralık gider, bütçenin yıllık olması ilkesine aykırı şekilde 2012 yılı kayıtlarına ve 2012 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe açığına dahil olamamış, 2013 yılı kayıtlarında yer almış bulunmaktadır.

Konuya ilişkin olarak Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce;

“Bilindiği üzere 5018 sayılı Kanun, bütçe disiplini sağlamak üzere kapsama dâhil idarelerin bütçeden harcama yapmasını ödenek şartına bağlamış ve ödeneği olmayan herhangi bir gider için harcama talimatı verilmesi durumunda harcama yetkilileri hakkında ceza-i müeyyide uygulanmasını hüküm altına almış bulunmaktadır. Ancak, kamu hizmetlerinin üretilmesi sürecinde bazı giderler, niteliği gereği ödeneğinin varlığından ve harcama yetkililerinin harcama talimatından bağımsız olarak gerçekleştirilmektedir.

Kanununun 34’üncü maddesinin 4’üncü fıkrasıyla bu durumda olan giderlerin Devlet hesaplarına alınması ve ödeneği temin edildiğinde hak sahiplerine ödenmesi imkanı getirilmiş olup, Bakanlığımızca 7 Mart 2009 tarihli ve 27162 sayılı Resmi Gazete yayımlanan 2 sıra numaralı Merkezi yönetim muhasebe yönetmeliği tebliğiyle de bu tür harcamaların hesaplara alınması, ödeneğinin temin edilmesi ve ödenmesine ilişkin hususlar düzenlenmiş bulunmaktadır.

5018 sayılı Kanununun 34’üncü maddesinde ve 2 sıra numaralı söz konusu tebliğde 323-Bütçeleştirilmiş Borçlar Hesabı ile 831-Ödeneğine Mahsup Edilecek Harcamalar Hesabına kaydedilen tutarlara ilişkin ödeneklerin yıl sonuna kadar temin edilmesi ve ödenmesi hüküm altına alınmış olmakla birlikte, bir taahhüde ve harcama talimatına dayanmayan söz konusu giderler için bütçede öngörülen ödenekler yetersiz kalabilmekte ve başka tertiplerden de aktarma yapılamamış olması nedeniyle ödeneği temin edilemediğinden ertesi yıla devredilmek zorunda kalmaktadır. Bununla birlikte izleyen yıl bütçe uygulamasında bu şekilde geçmiş yıllardan devreden giderlerin ödenmesine öncelik verilmektedir.” şeklinde açıklamada bulunulmuştur.

Sonuç olarak, uygulama ile mevzuat arasında çıkan söz konusu uyumsuzluğun müteakip yıllarda giderilmesi için gerekli tedbirlerin alınması uygun olur.

3. ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLER

3.1. GENEL TESPİTLER

Genel bütçeli idareler ve özel bütçeli idarelere ilişkin ekli Ödenek Üstü Giderlerin Dağılımı Tablolarında ayrıntılı olarak gösterildiği üzere merkezi yönetim ödenek üstü gider toplamının, 5018 sayılı Kanuna ekli;

- (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için 15.056.878.194,39 Türk Lirası,

- (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için 17.943.305,67 Türk Lirası,

olmak üzere toplam 15.074.821.500,06 Türk Lirası olarak gerçekleştiği tespit edilmiştir.

- (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların ise 2012 yılında ödenek üstü gideri bulunmamaktadır.

5018 sayılı Kanunun, bütçe ödeneklerinin kullanılmasında uyulacak esasları belirleyen “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde;

“Kamu idareleri, bütçelerinde yer alan ödeneklerin üzerinde harcama yapamaz.”

Aynı Kanunun “Yüklenmeye girişilmesi” başlıklı 26’nci maddesinde;

“Bütçede yeterli ödeneği bulunmayan işler için yüklenmeye girişilemez. Yüklenme süresi mali yılla sınırlıdır. Harcama yetkilileri, tahsis edilen ödenekler dâhilinde yüklenmeye girebilirler.”

“Harcama yetkisi ve yetkilisi” başlıklı 31’inci maddesinde;

“Harcama yetkilileri bütçede öngörülen ödenekleri kadar, ödenek gönderme belgesiyle kendisine ödenek verilen harcama yetkilileri ise tahsis edilen ödenek tutarında harcama yapabilir.”

“Ödenek üstü harcama” başlıklı 70’inci maddesinde;

“Kamu zararı oluşturmamakla birlikte bütçelere, ayrıntılı harcama programlarına, serbest bırakma oranlarına aykırı olarak veya ödenek gönderme belgelerindeki ödenek miktarını aşan harcama talimatı veren harcama yetkililerine, her türlü aylık, ödenek, zam ve tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemeler toplamının iki katı tutarına kadar para cezası verilir.” hükümleri bulunmaktadır.

Bu hükümlere göre, belirli hizmetler için bütçeye konulmuş bulunan ödeneklerden fazla harcama yapılmaması, ödenek kullanımında esastır.

5018 sayılı Kanunun adı geçen 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde ise;

“Genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçelerindeki mevcut ödenekler, bu idarelerin ödenek toplamları aşılmamak şartıyla, birleştirilerek kullanılabilir. Bu durumda da mevcut ödeneklerin yeterli olmaması halinde toplam ödenek tutarının yüzde on beşine kadar ek harcama yapılabilir.” hükmü ile muhtemel istisnalar ortaya konulmuş,

“Merkezi yönetim bütçe kanunu tasarısının görüşülmesi” başlıklı 19’uncu maddesi son fıkrasında yer alan,

“Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerindeki ödeneklerin yetersiz kalması halinde veya öngörülmeyen hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, karşılığı gelir gösterilmek kaydıyla, kanunla ek bütçe yapılabilir”

hükmü ile ödenek yetersizlikleri halinde ek bütçe yapılabilmesi şartları belirlenmiş,

“Yedek ödenek” başlıklı 23’üncü maddesinde yer alan;

“Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeven hizmetler için, bu Kanuna ekli (I) sayılı cetvelde yer alan idarelerin bütçelerine aktarılmak üzere, genel bütçe ödeneklerinin yüzde ikisine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabilir.

Bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir.”

hükmüne yer verilmek suretiyle de genel olarak muhtemel ödenek üstü gider oluşumlarının önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun;

“Gerektiğinde kullanılabilir ödenekler” başlıklı 7’nci maddesinin birinci fıkrasında;

“Personel giderlerini karşılama ödeneği:

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine konulan ödeneklerin yetmeyeceği anlaşıldığı takdirde, ilgili mevzuatının gerektirdiği giderler için “Personel Giderleri” ve “Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” ile ilgili mevcut veya yeni açılacak tertiplere, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.1 tertibinde yer alan ödenekten aktarma yapmaya, ... Maliye Bakanı yetkilidir.”

hükmüne yer verilmek suretiyle, personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri ile ilgili olarak muhtemel ödenek üstü gider oluşumlarının önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

Diğer taraftan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

“Atamalarda görev yerine hareket ve işe başlama süresi” başlıklı 62’nci maddesinde;

“Yer değiştirme suretiyle yapılan atamalarda memurlara atama emirleri tebliğ edilince yollukları, ödeme emri aranmaksızın, saymanlıklarca derhal ödenir...”

“Doğum yardımı ödeneği” başlıklı 207’nci maddesinde;

“... Doğum yardımı ödeneği hiçbir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın ve ödeme emri aranmaksızın saymanlarca derhal ödenir...”

“Ölüm yardımı ödeneği” başlıklı 208’inci maddesinde;

“... Ölüm yardımı ödeneği, hiçbir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın ve ödeme emri aranmaksızın saymanlarca derhal ödenir...”

hükümleri yer almaktadır.

Söz konusu hükümler ise ödenek üstü gider yapılabilmesine izin verilmesinden ziyade ödeme emri aranmaksızın gider yapılabilmesine ilişkin olup yapılan bu giderlere yönelik ödeme emirleri için Maliye Bakanlığından yedek ödenek talebinde bulunulabilecektir.

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa ekli E Cetvelinin 45’inci maddesinde, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinin “03.4.2.01- Beyiye Aidatları” ile “03.4.2.04- Mahkeme Harç ve Giderleri” ekonomik kodlarından yapılması gereken giderlerin ödenek gönderme belgesi aranmaksızın muhasebe yetkilileri tarafından ödeneceği hükmü yer almakta, ancak gerekli ödeneğin ilgili kamu idaresi tarafından Maliye Bakanlığı bütçesinin “12.01.31.00–01.1.2.66-1-09.9- Özellikli giderleri karşılama ödeneği” tertibinden talep edileceği belirtilmektedir.

Diğer taraftan 2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Geçici hizmet karşılığı yapılacak ödemeler” başlıklı 9’uncu maddesi, “Sözleşmeli personele ilişkin esaslar” başlıklı 23’üncü maddesi ve “İşçi istihdamı ve ödeneklerine ilişkin esaslar” başlıklı 24’üncü maddesi çerçevesinde, geçici personel, sözleşmeli personel ve işçilerle ilgili olarak bütçede yer alan ödeneklerin aşılamayacağı 5018 sayılı Kanunda yer alan hükümler dışında ayrı bir düzenleme olarak belirtilmektedir.

Görüleceği üzere, 5018 sayılı Kanunun “Ödeneklerin kullanılması” başlıklı 20’nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde yer alan, genel veya kısmi seferberlik, savaş ilanı veya Bakanlar Kurulu kararıyla zorunlu askeri hazırlıkların yapıldığı olağanüstü hallerde ve Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçeleriyle sınırlı olmak üzere getirilen istisna hükmü dışında ödenek üstü gider yapılmasına cevaz veren bir düzenleme bulunmamaktadır.

Sürekli görev yolluğu, doğum yardımı ödeneği, ölüm yardımı ödeneği, beyiye aidatları ile mahkeme harç ve giderlerinde olduğu üzere, muhasebe yetkilileri tarafından ödenek gönderme belgesi aranmaksızın ödeme yapılacağına dair hüküm bulunan durumlarda ise Maliye Bakanlığında ödenek talebinde bulunularak yine de ödenek üstü gider yapılamayacağı açık olarak anlaşılmaktadır.

2012 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının tamamlayıcı ödenekle ilgili 4’üncü maddesinin üçüncü fıkrasını etkileyen ve genel bütçeli idareler için 15.056.878.194,39 Türk Lirası, özel bütçeli idareler için 17.943.305,67 Türk Lirası olmak üzere, merkezi yönetim toplamında 15.074.821.500,06 Türk Lirasına ulaşan ödenek üstü gider tutarı için, 5018 sayılı Kanunun yukarıda yer verilen 20, 26, 31 ve 70’inci maddeleri ile 2012 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun yukarıda yer verilen 9, 23 ve 24’üncü maddeleri bağlamında tamamlayıcı ödenek verilip verilmemesi hususu, Türkiye Büyük Millet Meclisinin takdirindedir.

GENEL BÜTÇELİ İDARELER												(TL)	
ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU													
TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN. EKONOMİK					
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2			
KAMU İDARESİ: DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI													
07	86	00	62	08	4	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	27.484.734,64	
07	86	00	62	08	4	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	4.113.159,97	
07	86	00	62	08	4	0	02	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	12.743.442,03	
07	86	00	63	08	4	0	02	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	171.597,64	
TOPLAM											44.512.934,28		
KAMU İDARESİ: ADALET BAKANLIĞI													
08	01	0	62	03	3	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	38.692,21	
08	01	0	62	03	3	2	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	19.859,91	
08	01	0	62	03	3	2	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları	33,36	
08	01	0	62	03	3	2	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	10.748.308,75	
08	01	0	62	03	3	2	06	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	83.555,53	
08	01	32	62	03	4	0	01	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	202,50	
08	01	32	62	03	4	0	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	4.726.278,66	
08	69	0	4	01	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	736,69	
TOPLAM											15.617.667,61		
KAMU İDARESİ: İÇİŞLERİ BAKANLIĞI													
10	01	00	10	01	3	9	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	6.417,18	
10	01	00	10	01	3	9	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	3.770,10	
10	01	00	10	01	3	9	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	2.558,24	
10	01	00	24	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	420,00	
10	01	00	24	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	636,15	
10	01	00	25	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	19.476,15	
10	01	00	25	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	3.910,83	
10	01	00	62	01	1	1	51	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	813,96	
TOPLAM											38.002,61		
KAMU İDARESİ: EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ													
10	82	00	62	03	1	1	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	4.508,22	
10	82	00	62	03	1	1	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	78.828.448,10	
TOPLAM											78.832.956,32		

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU												
TERTİBİ											AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN.	EKONOMİK			
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2		
KAMU İDARESİ: MALİYE BAKANLIĞI												
12	01	00	62	01	1	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	3.198,70
TOPLAM											3.198,70	
KAMU İDARESİ: MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI												
13	00	00	02	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	4.609.945,78
13	00	00	02	09	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	648.558,99
13	00	00	02	09	9	9	03	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	9.732,56
13	00	00	20	01	3	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	739.843,55
13	00	00	20	01	3	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	25.607,05
13	01	00	04	01	3	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	866,19
13	01	00	04	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	331.785,79
13	01	00	04	01	3	9	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	66.154,99
13	01	00	04	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	59.154,69
13	01	00	04	01	3	9	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	12.721,25
13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	1.140,82
13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	889,09
13	01	00	04	01	3	9	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	38.141,18
13	01	00	04	08	9	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	40,30
13	01	00	05	01	3	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	3.989.064,37
13	01	00	05	01	3	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	402.012,43
13	01	00	05	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	3.695,77
13	01	00	10	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	203.591,83
13	01	00	10	09	9	9	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	59.952,24
13	01	00	10	09	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	49.041,60
13	01	00	11	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	14.589,67
13	01	00	11	09	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	28.466,76
13	01	00	23	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	10.783,52
13	01	00	24	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	6.053,14
13	01	00	24	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	48.437,54
13	01	00	24	01	3	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	425.550,61
13	01	00	24	01	3	9	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	50,00
13	01	00	25	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	12.228,06

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN. EKONOMİK					
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2			
13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	464.057.780,49	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	545.110.547,98	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	73.907.293,62	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	41.909.409,73	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	92.332.799,17	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	10.466.354,16	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	7.161,94	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	18.954,41	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	1.166,20	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	03	9	Tedavi ve Cenaze Giderleri	8.524,96	
13	01	00	62	01	3	9	00	1	05	3	Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler (Cari Transferler)	5.679,99	
13	01	00	62	08	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	2.675.760,92	
13	01	00	62	08	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	440.993,50	
13	01	00	62	08	9	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.978,27	
13	01	00	62	08	9	9	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	463,90	
13	01	00	62	08	9	9	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	2.716,22	
13	01	00	62	09	6	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	354.639,94	
13	01	00	62	09	6	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	21.290,80	
13	01	00	62	09	9	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.695,85	
13	01	00	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	6.305.814,60	
13	01	31	00	09	1	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	3.235,65	
13	01	31	00	09	1	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	3.753,63	
13	01	31	00	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	38.290,72	
13	01	31	62	09	1	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	125.255.771,09	
13	01	31	62	09	1	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	1.198.779,24	
13	01	31	62	09	1	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	29.668.338,40	
13	01	31	62	09	1	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	244.994,05	
13	01	31	62	09	1	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	332.494,58	
13	01	31	62	09	1	1	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	13.922,96	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	8.020.672.498,43	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	4.428,94	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	9.046.195,92	

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN.	EKONOMİK				
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2			
13	01	31	62	09	1	2	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	323.209,82	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	1.168.796.157,74	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	213.918,43	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	1.816.351,66	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	27.327,11	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.074.501,88	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	33.113,28	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	10,00	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	58.559,04	
13	01	31	62	09	1	2	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	4.889,41	
13	01	31	62	09	6	0	09	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	5.488,56	
13	01	31	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	79.452.227,20	
13	01	32	00	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	444,78	
13	01	32	00	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	16.942,18	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.696.645.881,74	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	1.065,90	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	10.844.088,99	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	1.058.873,98	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	143.470.588,79	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	3.149,22	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	354.803,88	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	8.773,08	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	874.457,02	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	435,25	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	826,19	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	86.795,08	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	8	Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	1.416,00	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	03	9	Tedavi ve Cenaze Giderleri	49.052,90	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	67.903,22	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları	0,10	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	7.759,71	
13	01	32	62	09	2	1	00	1	06	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri (Sermaye Giderleri)	2.950,00	

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN. EKONOMİK					
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2			
13	01	32	62	09	2	1	00	7	06	1	Mamul Mal Alımları	2.443,14	
13	01	32	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	11.251.500,29	
13	01	33	00	09	2	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	7.887,70	
13	01	33	00	09	9	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	19.598,20	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.912.617.752,46	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	1.259,64	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	9.082.007,64	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	1.048.751,82	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	77.316.926,81	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	6.543.526,06	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	861.937,42	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	03	8	Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	6.957,70	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	9.722,32	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	10.155,11	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	06	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri (Sermaye Giderleri)	8.770,59	
13	01	33	62	09	5	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	126.571,24	
13	01	33	62	09	5	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	136.676,13	
13	01	33	62	09	5	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	9.870,06	
13	01	33	62	09	5	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	294.593,70	
13	01	33	62	09	5	0	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	11.659,13	
13	01	33	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	11.674.164,83	
13	01	36	00	09	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	683.074,66	
13	01	36	00	09	9	9	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	270.598,06	
13	01	37	00	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	94.393,79	
13	01	37	00	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	903,25	
13	01	37	00	09	2	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	5.227,83	
13	01	37	00	09	2	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	650,00	
13	01	37	00	09	2	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	1.127,52	
13	01	37	62	09	2	1	00	1	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	26.736,98	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	62.391.201,46	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	9.036.383,58	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	1.807,88	

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN.	EKONOMİK				
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2			
13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	29.992.770,39	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	795.435,39	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	152.740,20	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	3.911,43	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	23.383,87	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	03	9	Tedavi ve Cenaze Giderleri	808,27	
13	01	37	62	09	2	2	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	13.849,36	
13	01	37	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	2.185.328,82	
13	01	38	00	09	5	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	5.691.768,67	
13	01	38	00	09	5	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	929.864,64	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	387.132,52	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	6.752,26	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	12.504.746,64	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	5	Diğer Personel (Personel Giderleri)	2.627,31	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	6.877.473,12	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	205.540,43	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	16.989.848,42	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	47.328,69	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	1.351,53	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	4.692,30	
13	01	38	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.124.337,92	
13	01	40	00	09	6	0	12	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	4.956,00	
13	01	42	00	01	3	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	4.413,10	
13	01	42	00	01	3	9	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	747.128,31	
13	01	42	00	09	9	9	04	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	52,83	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	52.322.390,47	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	7.747.786,43	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	10.563,86	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	689.236,10	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	3.781,95	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	25.816,82	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	1.345,30	

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN.	EKONOMİK				
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2			
13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	298.951,21	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	7	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	2.389,50	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	03	9	Tedavi ve Cenaze Giderleri	149,34	
13	01	43	62	09	5	0	02	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	52,75	
13	01	43	62	09	8	8	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	11.473.568,93	
13	01	43	62	09	8	8	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	2.610.667,96	
13	01	43	62	09	8	8	00	1	03	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	111,44	
13	01	43	62	09	8	8	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	19.188,05	
13	01	43	62	09	8	8	00	1	03	5	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	3.993,07	
13	01	43	62	09	9	9	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.382.841,78	
TOPLAM											14.800.059.706,55		
KAMU İDARESİ: SAĞLIK BAKANLIĞI													
15	01	00	62	07	4	0	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	33.324.702,28	
15	01	00	62	07	4	0	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	8.915.913,39	
15	01	00	62	07	4	0	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	6.495.839,27	
15	01	00	62	07	4	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	1.621.009,78	
TOPLAM											50.357.464,72		
KAMU İDARESİ: TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU													
15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	7.956.586,95	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	122.507,71	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	12.553.100,93	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	257.282,43	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	2.386.333,30	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	2	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	38.429,70	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	2.135.961,40	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	74.529,00	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	2.180.630,52	
15	75	00	62	07	3	1	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	776.028,72	
15	75	00	62	07	3	1	09	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	24.197.367,62	
15	75	00	62	07	3	1	10	1	03	9	Tedavi ve Cenaze Giderleri	165.037,45	
TOPLAM											52.843.795,73		

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN. EKONOMİK					
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2			
KAMU İDARESİ: TÜRKİYE HALK SAĞLIĞI KURUMU													
15	76	00	04	01	3	9	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	7.365,39	
15	76	00	62	07	2	1	02	1	03	5	Hizmet Alımları	12.837,01	
15	76	00	62	07	2	1	05	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	5.982.811,27	
15	76	00	62	07	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	4.126,84	
15	76	00	62	07	4	0	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	4.181.404,78	
15	76	00	62	07	4	0	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	605.003,47	
TOPLAM											10.793.548,76		
KAMU İDARESİ: KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI													
21	01	32	62	08	2	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	20,25	
TOPLAM											20,25		
KAMU İDARESİ: AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI													
24	00	00	20	01	3	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	72,58	
24	01	00	62	10	2	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	891,29	
24	01	00	62	10	2	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	6.632,47	
24	01	00	62	10	4	0	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	7.164,59	
24	01	00	62	10	4	0	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	623,08	
24	01	00	62	10	4	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	680,11	
24	01	00	62	10	4	0	21	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.358,57	
24	01	00	62	10	4	0	21	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	1.262,83	
24	01	00	62	10	4	0	21	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	246,25	
24	01	00	62	10	9	9	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	3.540,29	
24	01	00	62	10	9	9	00	1	01	2	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	48,80	
24	01	00	62	10	9	9	00	1	05	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	435,98	
24	01	00	62	10	9	9	00	1	06	1	Mamul Mal Alımları	173,54	
24	01	00	62	10	9	9	54	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	3.027,97	
24	01	00	62	10	9	9	55	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	379,15	
24	01	35	00	10	9	9	56	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	65,00	
TOPLAM											26.602,50		

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU												
TERTİBİ											AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN. EKONOMİK				
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2		
KAMU İDARESİ: ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI												
27	01	00	62	04	4	3	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	44.509,28
27	01	00	62	04	4	3	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	19.698,76
27	01	00	62	05	4	0	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	497,42
TOPLAM											64.705,46	
KAMU İDARESİ: TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ												
27	75	33	62	01	9	9	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	270,20
27	75	33	62	01	9	9	06	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	1.964.343,65
27	75	34	62	01	9	9	06	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	82.401,48
TOPLAM											2.047.015,33	
KAMU İDARESİ: GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI												
30	01	00	62	04	2	1	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	11.808,31
30	01	00	62	04	2	1	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	20.687,96
30	01	00	62	04	2	1	00	1	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	18.058,28
30	01	00	62	04	2	1	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	829.814,65
30	01	00	62	04	2	1	00	1	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	986,71
30	01	00	62	04	2	1	00	1	03	3	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	3.533,25
30	01	00	62	09	5	0	00	1	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	81.419,09
30	01	00	62	09	5	0	00	1	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	57.619,00
TOPLAM											1.023.927,25	
KAMU İDARESİ: ORMAN VE SU İŞLERİ BAKANLIĞI												
33	01	31	00	04	2	2	00	1	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	28.790,71
33	01	31	61	04	2	2	00	1	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	529.649,78
33	01	31	61	04	2	2	00	1	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	98.207,83
TOPLAM											656.648,32	
GENEL TOPLAM											15.056.878.194,39	

ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER												(TL)	
ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU													
TERTİBİ												AÇIKLAMA	MİKTARI
KURUMSAL				FONKSİYONEL				FİN		EKONOMİK			
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	1	2		
KAMU İDARESİ: ANKARA ÜNİVERSİTESİ													
38	02	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	5.626,81	
38	02	00	01	9	4	1	00	2	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	2.057,96	
38	02	00	01	09	4	2	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	380.735,23	
38	02	00	01	09	4	2	00	2	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	341,93	
38	02	00	01	09	4	2	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	3.520,67	
38	02	00	01	09	4	2	00	2	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	1.482,59	
38	02	00	01	09	6	0	07	2	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	2.741,83	
38	02	00	01	09	9	9	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	3.939,33	
TOPLAM											400.446,35		
KAMU İDARESİ: HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ													
38	04	00	01	01	3	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	806,39	
38	04	00	01	01	3	9	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	9.935,27	
38	04	00	01	01	3	9	00	2	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	479.189,64	
38	04	00	01	07	3	1	00	2	06	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri (Sermaye Giderleri)	3.151.959,55	
38	04	00	01	08	2	0	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	161,38	
38	04	00	01	09	4	1	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	49.764,08	
38	04	00	01	09	4	1	00	2	02	4	Geçici Personel (SGK Primleri)	3.738,74	
38	04	00	01	09	4	2	00	2	01	1	Memurlar (Personel Giderleri)	1.101,90	
TOPLAM											3.696.656,95		
KAMU İDARESİ: KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ													
40	52	00	24	01	3	9	00	2	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	84.458,94	
40	52	00	61	04	5	1	00	2	01	3	İşçiler (Personel Giderleri)	84.095,62	
40	52	00	61	04	5	1	00	2	01	4	Geçici Personel (Personel Giderleri)	1.523,06	
40	52	00	61	04	5	1	00	2	02	3	İşçiler (SGK Primleri)	771.902,69	
40	52	00	61	04	5	1	00	2	03	4	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	12.825.955,53	
40	52	00	61	07	2	1	00	2	02	1	Memurlar (SGK Primleri)	40,63	
40	52	33	00	04	5	1	02	2	06	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (Sermaye Giderleri)	78.225,90	
TOPLAM											13.846.202,37		
GENEL TOPLAM											17.943.305,67		

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE DAĞILIMI (TL)						
FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA	MİKTARI					
	5018 SAYILI KANUNUN					
	(I) SAYILI CETVELİNDEKİ İDARELER (GENEL BÜTÇE)	TOPLAM İÇİNDEKİ PAYI %	(II) SAYILI CETVELİNDEKİ İDARELER (ÖZEL BÜTÇE)	TOPLAM İÇİNDEKİ PAYI %	TOPLAM	TOPLAM İÇİNDEKİ PAYI %
01 GENEL KAMU HİZMETLERİ	1.236.844.089,63	8,21	574.390,24	3,20	1.237.418.479,87	8,21
02 SAVUNMA HİZMETLERİ						
03 KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİK HİZMETLERİ	94.449.887,24	0,63			94.449.887,24	0,63
04 EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER	1.605.745,52	0,01	13.761.702,80	76,70	15.367.448,32	0,10
05 ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ	497,42	0,00			497,42	0,00
06 İSKAN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ						
07 SAĞLIK HİZMETLERİ	113.987.443,82	0,76	3.152.000,18	17,57	117.139.444,00	0,78
08 DİNLENME KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ	47.634.907,64	0,32	161,38	0,00	47.635.069,02	0,32
09 EĞİTİM HİZMETLERİ	13.562.329.093,20	90,07	455.051,07	2,54	13.562.784.144,27	89,97
10 SOSYAL GÜVENLİK VE SOSYAL YARDIM HİZMETLERİ	26.529,92	0,00			26.529,92	0,00
TOPLAM	15.056.878.194,39	100,00	17.943.305,67	100,00	15.074.821.500,06	100,00

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE DAĞILIMI (TL)							
EKONOMİK SINIFLANDIRMA	MİKTARI						
	5018 SAYILI KANUNUN						
	(I) SAYILI CETVELİNDEKİ İDARELER (GENEL BÜTÇE)	TOPLAM İÇİNDEKİ PAYI %	(II) SAYILI CETVELİNDEKİ İDARELER (ÖZEL BÜTÇE)	TOPLAM İÇİNDEKİ PAYI %	TOPLAM	TOPLAM İÇİNDEKİ PAYI %	
01	PERSONEL GİDERLERİ	13.134.354.123,14	87,23	540.088,96	3,01	13.134.894.212,10	87,13
02	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	1.660.813.805,26	11,03	783.427,15	4,37	1.661.597.232,41	11,02
03	MAL VE HİZMET ALIMLARI	261.467.786,99	1,74	13.389.604,11	74,62	274.857.391,10	1,82
04	FAİZ GİDERLERİ						
05	CARİ TRANSFERLER	178.567,06	0,00			178.567,06	0,00
06	SERMAYE GİDERİ	63.911,94	0,00	3.230.185,45	18,00	3.294.097,39	0,02
07	SERMAYE TRANSFERLERİ						
08	BORÇ VERME						
09	YEDEK ÖDENEK						
TOPLAM		15.056.878.194,39	100,00	17.943.305,67	100,00	15.074.821.500,06	100,00

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN EKONOMİK SINIFLANDIRMA 2. DÜZEY DAĞILIMI TABLOSU (TL)						
EKONOMİK SINIFLANDIRMA	AÇIKLAMA	GENEL BÜTÇE		ÖZEL BÜTÇE		
		MİKTARI	ORANI (%)	MİKTARI	ORANI (%)	
1. DÜZEY 2. DÜZEY						
01	Memurlar (Personel Giderleri)	12.373.889.066,58	82,18	452.070,39	2,52	
01	Sözleşmeli Personel (Personel Giderleri)	202.011,40	0,00		0,00	
01	İşçiler (Personel Giderleri)	595.280.488,05	3,95	84.095,62	0,47	
01	Geçici Personel (Personel Giderleri)	162.547.286,30	1,08	3.922,95	0,02	
01	Diğer Personel (Personel Giderleri)	2.435.270,81	0,02		0,00	
02	Memurlar (SGK Primleri)	1.513.846.114,84	10,05	3.561,30	0,02	
02	Sözleşmeli Personel (SGK Primleri)	471.601,64	0,00		0,00	
02	İşçiler (SGK Primleri)	102.457.036,96	0,68	771.902,69	4,30	
02	Geçici Personel (SGK Primleri)	44.039.051,82	0,29	7.963,16	0,04	
03	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	54.713,52	0,00		0,00	
03	Yolluklar (Mal ve Hizmet Alımları)	258.516.297,77	1,72		0,00	
03	Görev Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	1.324.429,61	0,01	13.389.604,11	74,62	
03	Hizmet Alımları (Mal ve Hizmet Alımları)	1.158.067,09	0,01		0,00	
03	Menkul Mal, Gayri Maddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Gider. (Mal ve Hiz. Alımları)	182.332,38	0,00		0,00	
03	Gayrimenkul Bakım ve Onarım Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	8.373,70	0,00		0,00	
03	Tedavi ve Cenaze Giderleri (Mal ve Hizmet Alımları)	223.572,92	0,00		0,00	
05	Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler (Cari Transferler)	5.679,99	0,00		0,00	
05	Hane Halkına Yapılan Transferler (Cari Transferler)	172.887,07	0,00		0,00	
06	Mamul Mal Alımları (Sermaye Giderleri)	2.650,14	0,00		0,00	
06	Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırması (Sermaye Giderleri)	49.541,21	0,00	78.225,90	0,44	
06	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri (Sermaye Giderleri)	11.720,59	0,00	3.151.959,55	17,57	
TOPLAM		15.056.878.194,39	100,00	17.943.305,67	100,00	

3.2. GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİ

Önceki yıllar genel uygunluk bildirimlerinde, genel bütçe kapsamındaki muhasebe birimleri yönetim dönemi hesaplarında yer alan ödenek üstü gider kamu idaresi toplam tutarları ile genel bütçeli idareler kesin hesaplarında yer alan ödenek üstü gider tutarlarının karşılaştırılması sonucunda tespit olunan uyumsuzluklara eki tablo ile birlikte yer verilmekteydi. 2012 yılı uygulamasında ise bu yönüyle tespit olunmuş bir uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Bununla birlikte, kamu idarelerinin 2012 yılı kesin hesaplarında yer alan bütçe giderleri kesin hesap cetvellerinin incelenmesi ve denetim bulguları ile birlikte değerlendirilmesi sonucunda, ekli Aynı Tertiplerde Hem Ödenek Üstü Giderler Hem de Ödenek İptalleri Tablosunda ortaya konulduğu üzere, özellikle Milli Eğitim Bakanlığında aynı tertiplerde hem ödenek üstü gider hem de ödenek iptali mevcut olduğu gözlemlenmektedir.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerine gönderilen 04.12.2012 tarihli Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü genel yazısında da, gerek merkezde gerekse taşrada yapılmış olan ödenek üstü harcamaların strateji geliştirme birimlerince tespit edilmesi ve merkezden gönderilebilecek durumda olan ödeneklerin ihtiyaç bulunan harcama birimlerine gönderilmesi istenilmiştir. Söz konusu yazıda ayrıca, gönderilmiş ödeneklerden fazlalığı nedeniyle kullanılmayan ödeneklerin tenkis edilerek ihtiyaç bulunan harcama birimlerine gönderilmesi öngörülmüştür.

2012 yılı için ödenek üstü giderleri önemli tutarlara ulaşan Milli Eğitim Bakanlığı bütçe giderleri kesin hesap cetvelinde, aynı tertiplerde hem ödenek üstü gider hem de ödenek iptalinin, merkezde var olan ya da harcama birimlerine gönderilmiş ancak fazlalığı nedeniyle tenkis edilerek yeniden gönderilebilecek durumda olan ödeneklerin ihtiyacı bulunan harcama birimlerine gönderilememiş olmasından kaynaklandığı anlaşılmaktadır.

Genel bütçeli idarelerin 15.056.878.194,39 Türk Lirası tutarındaki 2012 yılı toplam ödenek üstü giderlerinin yaklaşık % 98'ini oluşturan 14.800.059.706,55 Türk Lirası tutarındaki ödenek üstü gider Milli Eğitim Bakanlığına ait bulunmaktadır.

Konu, Milli Eğitim Bakanlığına yazılı olarak sorulmuş ve alınan cevabi yazıda, personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri kalemlerine bütçe kanunu ile tahsis edilen ödeneklerden 12.212.000.000,00 Türk Lirası tutarında ödeneğin yedek ödenek kalemine alınması sonucunda önemli tutarda ödenek üstü giderin gerçekleşmiş olduğu belirtilmiş, ödenek üstü giderlerin önlenmesi için harcama birimlerine yeterli ödeneğin verilmesi hususu vurgulanmıştır.

Aynı tertipte hem ödenek üstü gider hem ödenek iptali yapılması konusunda ise, 2012 yılı işlemleri için gerekli bilgilendirmelerin yapıldığı, 2013 yılı işlemleri için de harcama birimlerine gerekli uyarıların yapılacağı belirtilmiştir.

2013 yılı ve takip eden yıllar için bu tür uyumsuzlukların oluşmaması yönüyle tedbirler alınmalıdır.

AYNI TERTİPLERDE HEM ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLER HEM DE ÖDENEK İPTALLERİ (MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI)														(TL)		
KKOD	K1	K2	K3	K4	F1	F2	F3	F4	FİN	E1	E2	TOPLAM ÖDENEK	GİDER	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	DEVREDEN ÖDENEK
13.00	13	1	33	62	9	2	2	0	1	1	5	4.488.000,00	5.430.990,97	1.048.751,82	105.760,85	0,00
13.00	13	1	38	62	9	5	0	0	1	1	4	225.042.000,00	237.413.431,47	12.504.746,64	133.315,17	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	1	0	1	1	1	252.398.000,00	377.509.986,07	125.255.771,09	143.785,02	0,00
13.00	13	1	33	62	9	2	2	0	1	1	1	1.979.676.900,00	3.892.144.542,14	1.912.617.752,46	150.110,32	0,00
13.00	13	1	43	62	9	8	8	0	1	1	1	64.643.000,00	75.898.845,71	11.473.568,93	217.723,22	0,00
13.00	13	1	43	62	9	5	0	0	1	3	5	4.725.252,00	4.755.991,58	298.951,21	268.211,63	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	2	0	1	2	2	344.400,00	268.140,35	213.918,43	290.178,08	0,00
13.00	13	1	33	62	9	2	2	0	1	3	3	2.518.500,00	3.047.674,92	861.937,42	332.762,50	0,00
13.00	13	1	33	62	9	2	2	0	1	2	1	512.506.000,00	589.467.761,77	77.316.926,81	355.165,04	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	2	0	1	3	3	9.690.000,00	9.776.583,48	1.074.501,88	987.918,40	0,00
13.00	13	1	32	62	9	2	1	0	1	2	4	7.891.000,00	7.176.384,17	354.803,88	1.069.419,71	0,00
13.00	13	1	43	62	9	5	0	0	1	1	1	274.181.000,00	325.207.089,27	52.322.390,47	1.296.301,20	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	2	0	1	1	5	11.180.000,00	8.821.532,81	323.209,82	2.681.677,01	0,00
13.00	13	1	33	62	9	2	2	0	1	2	4	21.053.000,00	24.767.744,95	6.543.526,06	2.828.781,11	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	1	0	1	2	4	5.578.000,00	2.417.299,76	244.994,05	3.405.694,29	0,00
13.00	13	1	38	62	9	5	0	0	1	2	2	11.079.000,00	376.763,78	205.540,43	10.907.776,65	0,00
13.00	13	1	33	62	9	2	2	0	1	1	4	74.338.994,00	64.271.975,45	9.082.007,64	19.149.026,19	0,00
13.00	13	1	0	4	1	3	9	0	1	1	1	55.387.000,00	16.114.313,29	331.785,79	39.604.472,50	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	2	0	1	2	4	123.109.000,00	82.676.823,96	1.816.351,66	42.248.527,70	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	1	0	1	1	4	82.707.000,00	12.536.294,71	1.198.779,24	71.369.484,53	0,00
13.00	13	1	38	62	9	5	0	0	1	1	1	718.471.000,00	594.494.501,90	387.132,52	124.363.630,62	0,00
13.00	13	1	31	62	9	1	2	0	1	1	4	606.926.000,00	416.839.109,36	9.046.195,92	199.133.086,56	0,00

NOT: Yukarıda yer alan tertipler kamu idaresi bütçe giderleri kesin hesabından, tutar itibarıyla yüksek olanlardan örnek olarak seçilmiştir.

3.3. ÖDENEK AKTARMA VE DÜŞMELERİNİN ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERE ETKİSİ

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri 2012 yılı kesin hesap gider cetvellerinde yer alan, ödenek üstü gider yapılan tertiplere ilişkin verilerin incelenmesinde ekli Personel Giderleri ile Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri Tertiplerinde Yapılan Ödenek Hareketleri ve Ödenek Üstü Giderler Tablosunda ortaya konulduğu üzere bütçe kanunu ile verilen başlangıç ödenekleri itibarıyla personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinde ödeneklerin yıl sonu giderlerini karşılamaya yaklaşık olarak yeterli olduğu ancak bu tertiplerden yapılan ödenek ekleme, aktarma ve düşme işlemleri sonucunda ödenek üstü giderlerin tutarının yükseldiği görülmektedir.

Konuya ilişkin olarak 5018 sayılı Kanunun “Ödenek Aktarmaları” başlıklı 21’inci maddesinde;

“Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçeleri arasındaki ödenek aktarmaları kanunla yapılır.

Ancak, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, aktarma yapılacak tertipteki ödeneğin, yılı bütçe kanununda farklı bir oran belirlenmedikçe yüzde beşine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu şekilde yapılan aktarmalar, yedi gün içinde Maliye Bakanlığına bildirilir.

Personel giderleri tertiplerinden, aktarma yapılmış tertiplerden ve yedek ödenekten aktarma yapılmış tertiplerden diğer tertiplere aktarma yapılamaz” hükmü yer almaktadır.

Ancak, söz konusu sınırlamalara ilişkin 2012 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Aktarma ve ekleme işlemleri” başlıklı 8’inci maddesinde;

“(1) a) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinin “Personel Giderleri” ile “Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” tertiplerinde yer alan ödenekleri, Maliye Bakanlığı bütçesinin “Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği” ile gerektiğinde “Yedek Ödenek” tertibine; diğer ekonomik kodlara ilişkin tertiplerde yer alan ödenekleri ise 5018 sayılı Kanunun 21’inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tâbi olmaksızın Maliye Bakanlığı bütçesinin “Yedek Ödenek” tertibine aktarmaya,

b) Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinden, hizmeti yaptıracak olan kamu idaresinin isteği üzerine bütçesinden yıl içinde hizmeti yürütecek olan idarenin bütçesine, fonksiyonel sınıflandırma ayırımına bakılmaksızın ödenek aktarmaya ve bu konuda gerekli işlemleri yapmaya,

c) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için 2012 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak yılı yatırım programında değişiklik yapılması halinde, değişiklik konusu projelere ait ödeneklerle ilgili kurumlar arası aktarmaya,

ç) Kamu idarelerinin yeniden teşkilatlanması sonucu, bütçe kanunlarının uygulanması ve kesin hesapların hazırlanması ile ilgili olarak gerekli görülen her türlü bütçe ve muhasebe işlemleri için gerekli düzenlemeleri yapmaya,

Maliye Bakanı yetkilidir.

(2) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, aktarma yapılacak tertipteki ödeneğin yüzde 20'sine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu idarelerin yüzde 20'yi geçen diğer her türlü kurum içi aktarmalarını yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir. 2012 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak 2012 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projelerde değişiklik yapılması halinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı 5018 sayılı Kanunun 21'inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın idarelerce yapılır.

(3) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 29/06/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığına yaptıracığı işlere ilişkin ödeneklerini Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir.

(4) Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; cari yıl içinde aralarında yapılan hizmetlerin bedellerini karşılamak amacıyla varılacak mutabakat üzerine, bütçeleri arasında karşılıklı aktarma yapmaya yetkilidir.

(5) Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı bütçelerinde yer alan Silahlı Kuvvetlerin tek merkezden yönetilmesi gereken ikmal ve tedarik hizmetleri ile bir fonksiyona ait bir hizmetin diğer bir fonksiyon tarafından yürütülmesi halinde ilgili ödeneği, fonksiyonlar arasında karşılıklı olarak aktarmaya yetkilidir.”

şeklinde hükümler bulunmaktadır.

Ekli Personel Giderleri ile Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri Tertiplerinde Yapılan Ödenek Hareketleri ve Ödenek Üstü Giderler Tablosundan görüleceği üzere, personel giderleri ile sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri tertiplerinde en çok kurumlar arası ödenek düşümü yapılan kamu idaresi olarak Milli Eğitim Bakanlığı, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ile Orman ve Su İşleri Bakanlığı dikkati çekmektedir.

Konu, Türkiye Büyük Millet Meclisinin bilgilerine arz olunur.

PERSONEL GİDERLERİ İLE SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ TERTİPLERİNDE YAPILAN ÖDENEK HAREKETLERİ VE ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLER														(TL)				
KKOD	K1	K2	K3	K4	F1	F2	F3	F4	FN	E1	E2	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	KURUMİÇİ DÜŞÜLEN	KURUMLAR ARASI DÜŞÜLEN	YEDEK ÖDENEKTEN EKLENEN	TOPLAM ÖDENEK	GİDER	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER
13.00	13	1	0	62	1	3	9	0	1	1	1	794.641.000,00	0,00	250.000.000,00	0,00	544.641.000,00	1.008.698.778,00	464.057.780,50
13.00	13	1	31	62	9	1	2	0	1	1	1	15.780.985.100,00	0,00	7.150.000.000,00	171.935.556,00	8.802.920.656,00	16.823.593.154,00	8.020.672.498,00
13.00	13	1	31	62	9	1	2	0	1	2	1	2.692.112.000,00	0,00	1.249.071.900,00	0,00	1.443.040.100,00	2.611.836.258,00	1.168.796.158,00
13.00	13	1	32	62	9	2	1	0	1	1	1	3.633.890.000,00	0,00	1.650.000.000,00	0,00	1.983.890.000,00	3.680.506.383,00	1.696.645.882,00
13.00	13	1	32	62	9	2	1	0	1	2	1	615.046.000,00	0,00	150.000.000,00	0,00	465.046.000,00	608.510.931,00	143.470.588,80
13.00	13	1	33	62	9	2	2	0	1	1	1	3.742.605.000,00	0,00	1.762.928.100,00	0,00	1.979.676.900,00	3.892.144.542,00	1.912.617.752,00
13.00	13	1	38	62	9	5	0	0	1	1	4	226.557.000,00	1.515.000,00	0,00	0,00	225.042.000,00	237.413.431,50	12.504.746,64
30.00	30	1	0	62	9	5	0	0	1	1	3	10.753.300,00	1.500.000,00	0,00	0,00	9.253.300,00	9.327.318,98	81.419,09
33.00	33	1	31	61	4	2	2	0	1	1	1	119.668.000,00	5.234.000,00	47.000.000,00	0,00	67.434.000,00	63.222.225,24	529.649,78
33.00	33	1	31	61	4	2	2	0	1	2	1	24.993.000,00	12.000,00	13.400.000,00	0,00	11.581.000,00	11.110.031,81	98.207,83
TOPLAM												27.641.250.400,00	8.261.000,00	12.272.400.000,00	171.935.556,00	15.532.524.956,00	28.946.363.053,53	13.419.474.682,64

NOT: Tutarı en yüksek olan tertipler seçildiği için toplam tutarların, doğrudan başka verilerle kıyaslaması yapılmamalıdır.

3.4. ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN YILDAN YILA DEĞİŞİM ORANLARI

3.4.1. GENEL BÜTÇELİ İDARELER

Genel bütçeli idarelerce 2012 yılında, 2011 yılına göre 8.511.170.914,91 Türk Lirası artışla, toplam 15.056.878.194,39 Türk Lirası tutarında ödenek üstü gider yapılmıştır. On beş kamu idaresine dağılmış olan bu tutarın % 98'i Milli Eğitim Bakanlığınca gerçekleştirilmiştir.

2011 yılında ise ödenek üstü gider tutarı, 2010 yılına göre toplam 8.422.700.982,95 Türk Lirası azalışla, 6.545.707.279,48 Türk Lirası olarak gerçekleşmiş olup bu tutar on sekiz kamu idaresine dağılmış durumdadır.

2010 yılında, on beş kamu idaresine dağılmış bir şekilde toplam 14.968.408.262,43 Türk Lirası tutarında ödenek üstü gider yapılmıştır.

2012 yılında, 2011 yılına göre ödenek üstü gider toplamında % 130,03 oranında bir artış gerçekleşmiştir. 2011 yılı için ise 2010 yılına göre bu oran % 56,27 oranında azalış şeklinde olmuştur.

Dağılım ve değişim oranları, ekli Ödenek Üstü Giderlerin Yıllar İtibariyle Kamu İdareleri Arasındaki Dağılım ve Değişim Oranları Tablosunda gösterilmiştir.

Diğer taraftan, 2011 ve 2012 yıllarında kamu idareleri ile ilgili olarak yeniden yapılanma çalışmaları gerçekleşmiş olduğundan, tabloda yer verilen toplam tutar ve oranların değerlendirilmesinde bu durum da dikkate alınmalıdır.

KURUM KODU	D A İ R E S İ	2010			2011			2012			2012-2011 FARK MİKTARI
		ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	BİR ÖNCEKİ YILA GÖRE DEĞİŞİM ORANI (%)	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	BİR ÖNCEKİ YILA GÖRE DEĞİŞİM ORANI (%)	2011-2010 FARK MİKTARI	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	BİR ÖNCEKİ YILA GÖRE DEĞİŞİM ORANI (%)			
									(*)	(*)	
04.00	YARGITAY	47.693,06	0,00	0,00	-100,00	-47.693,06	0,00	0,00	0,00	0,00	
07.81	DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI MÜSTEŞARLIĞI	3.384.311,89	2,95	2,95	-100,00	-3.384.308,94					
07.84	GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	0,00	408.379,49	408.379,49	100,00						
07.86	DIYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	464.571.483,42	458.307.866,31	458.307.866,31	-1,35	-6.263.617,11	44.512.934,28	-90,29		-413.794.932,03	
07.93	SOSYAL HİZ. VE ÇOCUK ESİRGEME KURUMU	13.262,90	152.391,56	152.391,56	1.049,01	139.128,66					
07.90	SOSYAL YARD. VE DAYANIŞMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	0,59	0,00	0,00	-100,00	-0,59					
07.97	KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİĞİ MÜSTEŞARLIĞI	0,00	47,34	47,34	100,00	47,34	0,00	-100,00		-47,34	
08.00	ADALET BAKANLIĞI	520.574.852,76	15.202.653,81	15.202.653,81	-97,08	-505.372.198,95	15.617.667,61	2,73		415.013,80	
10.00	İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	30.298.845,50	6.554,44	6.554,44	-99,98	-30.292.291,06	38.002,61	479,80		31.448,17	
10.82	EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	2.668.182.109,35	1.304.865.363,27	1.304.865.363,27	-51,10	-1.363.316.746,08	78.832.956,32	-93,96		-1.226.032.406,95	
10.83	SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	372,21	0,00	0,00	-100,00	-372,21	0,00			0,00	
12.00	MALİYE BAKANLIĞI	0,00	0,00	0,00		0,00	3.198,70	100,00		3.198,70	
13.00	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	8.833.668.139,92	3.671.726.869,00	3.671.726.869,00	-58,43	-5.161.941.270,92	14.800.059.706,55	303,08		11.128.332.837,55	
15.00	SAĞLIK BAKANLIĞI	2.335.963.983,06	1.084.053.818,56	1.084.053.818,56	-53,59	-1.251.910.164,50	50.357.464,72	-95,35		-1.033.696.353,84	
15.75	TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU						52.843.795,73			52.843.795,73	
15.76	TÜRKİYE HALK SAĞLIĞI KURUMU						10.793.548,76			10.793.548,76	
17.00	TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	100.650.691,66	49.860,97	49.860,97	-99,95	-100.600.830,69					
21.00	KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI	168.735,74	0,00	0,00	-100,00	-168.735,74	20,25	100,00		20,25	
22.00	ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI	8.590.703,66	4.032.826,59	4.032.826,59	-53,06	-4.557.877,07					
24.00	AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI						26.602,50			26.602,50	
27.00	ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI						64.705,46			64.705,46	
27.75	TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	2.293.076,71	2.743.533,19	2.743.533,19	19,64	450.456,48	2.047.015,33	-25,39		-696.517,86	
30.00	GIDA TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI	0,00	1.027.908,36	1.027.908,36	100,00	1.027.908,36	1.023.927,25	-0,39		-3.981,11	
32.00	KALKINMA BAKANLIĞI		189,11	189,11	100,00	189,11	0,00	-100,00		-189,11	
32.75	TÜRKİYE İSTATİSTİK KURUMU BAŞKANLIĞI	0,00	0,00	0,00		0,00	656.648,32	100,00		656.648,32	
33.00	ORMAN VE SU İŞLERİ BAKANLIĞI		2.147.436,44	2.147.436,44	100,00	2.147.436,44	0,00	-100,00		-2.147.436,44	
33.75	METEOROLOJİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	0,00	13.492,14	13.492,14	100,00	13.492,14	0,00	-100,00		-13.492,14	
34.00	ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI	0,00	968.085,95	968.085,95	100,00	968.085,95	0,00	-100,00		-968.085,95	
	GENEL BÜTÇE TOPLAM	14.968.408.262,43	6.545.707.279,48	6.545.707.279,48	-56,27	-8.422.700.982,95	15.056.878.194,39	130,03		8.511.170.914,91	

(*) Değişim oranları, ilgili yıl ödenek üstü giderden, bir önceki yıl ödenek üstü gideri çıkarıldıktan sonra bulunan ödenek üstü gider farkının, bir önceki yıl ödenek üstü giderine oranlaması suretiyle bulunmuştur.

3.4.2. ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER

Özel bütçeli idarelerce 2012 yılında, 2011 yılına göre 8.254.839,61 Türk Lirası artışla, toplam 17.943.305,67 Türk Lirası tutarında ödenek üstü gider yapılmıştır. Üç kamu idaresine dağılmış olan bu tutarın % 77'si Karayolları Genel Müdürlüğüne gerçekleştirilmiştir.

2011 yılında ise ödenek üstü gider tutarı, 2010 yılına göre toplam 6.121.870,44 Türk Lirası artışla 9.688.466,06 Türk Lirası olarak gerçekleşmiş olup bu tutar üç kamu idaresine dağılmış durumdadır.

2010 yılında, dokuz kamu idaresine dağılmış bir şekilde, toplam 3.566.595,62 Türk Lirası ödenek üstü gider yapılmıştır.

2012 yılında, 2011 yılına göre ödenek üstü gider toplamında % 85,20 oranında bir artış gerçekleşmiştir. 2011 yılı için ise 2010 yılına göre bu oran % 171,64 oranında yine artış şeklinde olmuştur.

Dağılım ve değişim oranları, ekli Ödenek Üstü Giderlerin Yıllar İtibariyle Kamu İdareleri Arasındaki Dağılım ve Değişim Oranları Tablosunda gösterilmiştir.

Diğer taraftan, söz konusu ekli tabloda gösterildiği üzere 2010 yılında genel bütçeli idareler kapsamında olan Karayolları Genel Müdürlüğü, 2011 yılı ile birlikte özel bütçeli idareler kapsamına alınmıştır. Tabloda yer verilen toplam tutar ve oranların değerlendirilmesinde bu durum dikkate alınmalıdır.

ÖDENEK ÜSTÜ GİDERLERİN YILLAR İTİBARIYLA KAMU İDARELERİ ARASINDAKİ DAĞILIM VE DEĞİŞİM ORANLARI (ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER)										(TL)
KURUM KODU	D A İ R E S İ	2010		2011		2012		2012-2011 FARK MİKTARI	BİR ÖNCEKİ YILA GÖRE DEĞİŞİM ORANI (%)	
		ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	(*)			
38.02	ANKARA ÜNİVERSİTESİ	0,00	0,00	0,00	0,00	400.446,35	100,00	400.446,35	100,00	
38.04	HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ	517.018,10	0,00	-100,00	-517.018,10	3.696.656,95	100,00	3.696.656,95	100,00	
38.19	ERCIYES ÜNİVERSİTESİ	778.048,88	0,00	-100,00	-778.048,88	0,00	0,00	0,00	0,00	
38.41	CELAL BAYAR ÜNİVERSİTESİ	411.260,72	0,00	-100,00	-411.260,72	0,00	0,00	0,00	0,00	
38.56	KASTAMONU ÜNİVERSİTESİ	2,07	0,00	-100,00	-2,07	0,00	0,00	0,00	0,00	
38.66	BOZOK ÜNİVERSİTESİ	744.599,99	0,00	-100,00	-744.599,99	0,00	0,00	0,00	0,00	
38.67	ADYAMAN ÜNİVERSİTESİ	20.729,26	0,00	-100,00	-20.729,26	0,00	0,00	0,00	0,00	
38.74	NEVŞEHİR ÜNİVERSİTESİ	419,21	0,00	-100,00	-419,21	0,00	0,00	0,00	0,00	
38.95	YALOVA ÜNİVERSİTESİ	39.470,04	0,00	-100,00	-39.470,04	0,00	0,00	0,00	0,00	
40.32	TÜRK İŞBİRLİĞİ VE KOORDİNASYON AJANSI BAŞKANLIĞI	0,00	41.448,41	100,00	41.448,41	0,00	-100,00	-41.448,41	-100,00	
40.34	GAP BÖLGE KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI	1.055.047,35	986.689,36	-6,48	-68.357,99	0,00	-100,00	-986.689,36	-100,00	
40.52	KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	GENEL BÜTÇE İDİ	8.660.328,29	8.660.328,29	8.660.328,29	13.846.202,37	59,88	5.185.874,08	59,88	
ÖZEL BÜTÇE TOPLAM		3.566.595,62	9.688.466,06	171,64	6.121.870,44	17.943.305,67	85,20	8.254.839,61	85,20	

(*) Değişim oranları ilgili yıl ödenek üstü giderden, bir önceki yıl ödenek üstü gideri çıkarıldıktan sonra bulunan ödenek üstü gider farkının, bir önceki yıl ödenek üstü giderine oranlanması suretiyle bulunmuştur.

4. BÜTÇE GELİRLERİ

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları bütçe gelirleri bilgilerinin, Sayıştayca muhasebe birimleri yönetim dönemi hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması ve incelenmesi neticesinde, aşağıdaki hususlar dışında tespit olunmuş bir uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunları ve ekleri, bütçe gelirleri yönüyle kamu idareleri kesin hesaplarında yer alan, “*Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli*” gelir tahmini ve tahsilât tutarları ve bu tutarların icmali üzerinden kesinleştirilmektedir.

6085 sayılı Kanunun “Genel Uygunluk Bildirimi” başlıklı 41’inci maddesinde yer alan “...*genel uygunluk bildirimi taslağının denetim sonuçları dikkate alınarak hazırlanması...*” hükmü çerçevesinde denetim raporlarında bütçe gelirlerine ilişkin olarak yer alan bulguların, yılı muhasebe sistemine yansıyan bilgiler yönüyle söz konusu “*Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli*” gelir tahmini ve tahsilâtı tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açıp açmadığı bağlamında gerekli incelemeler yapılmış ve aşağıda belirtilen kamu idarelerinin 2012 yılı denetim raporlarında bu yönde bulguların mevcut olduğu görülmüştür.

- Marmara Üniversitesinde maaştan kesinti suretiyle mahsuben yapılan lojman kira gelirleri tahsilâtına ilişkin muhasebe işlemlerinde, 767,93 liralık tahsilâtın 600.03.06.01.01 kodu ile gelirler hesabına kaydedildiği ancak yansıtma hesabı aracılığı ile 800.03.06.01.01 kodu ile bütçe gelirleri hesabına kaydedilmediği, ilgili kamu idaresince sehven gerçekleştiği açıklanan söz konusu eksik kaydın, muhasebe birimi yönetim dönemi hesabı ile bütçe gelirleri kesin hesabına da aynı şekilde yansıdığı tespit edilmiştir.

- Marmara Üniversitesi bütçe gelirleri muhasebe işlemlerinde, bütçe ve muhasebenin sınıflandırma ilkesine aykırı olarak 44.370,80 liralık bütçe gelirin, 800.05.09.01.99 “Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler” ekonomik koduna kaydedilmesi gerekirken 800.06.02.09.99 “Diğer Çeşitli Taşınır Satış Gelirleri” ekonomik koduna kaydedildiği, ilgili kamu idaresince sehven gerçekleştiği açıklanan söz konusu hatanın muhasebe birimi yönetim dönemi hesabı ile bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansıdığı tespit edilmiştir.

- Ahi Evran Üniversitesi bütçe gelirleri muhasebe işlemlerinde, 800.05.09.01.99 kodu ile bütçe gelirleri hesabına, nakden veya mahsuben herhangi bir tahsilât işlemine dayanmayan 6.435,00 Türk Liralık yersiz kayıt yapıldığı, ilgili kamu idaresince sehven gerçekleştiği açıklanan bu yersiz kaydın muhasebe birimi yönetim dönemi hesabı ile bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansıdığı tespit edilmiştir.

- Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından yürütülen dış destekli projeler kapsamında satın alınan taşınırların, muhasebe düzenlemelerine aykırı olarak yansıtma hesabı aracılığı ile 800.04.5.2.02 kodu ile bütçe gelirleri hesabına kaydedilmesi sonucunda 903.859,35 Türk Liralık yersiz kayıt yapıldığı, kamu idaresince de kabul edilen bu yersiz bütçe geliri kaydının, muhasebe birimi yönetim dönemi hesabı ile bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansıdığı tespit edilmiştir.

- Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumuna bağış yoluyla gelen taşınırların muhasebe düzenlemelerine aykırı olarak yansıtma hesabı aracılığı ile 800.05.9.1.99 kodu ile bütçe gelirleri hesabına kaydedilmesi sonucunda 71.500,00 Türk Liralık yersiz kayıt yapıldığı, kamu idaresince de kabul edilen bu yersiz bütçe geliri kaydının muhasebe birimi yönetim dönemi hesabı ile bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansıdığı tespit edilmiştir.

Söz konusu hatalı kayıtlara ilişkin tespitlerin yılı geçtikten sonra yapılmış olması, bütçe hesaplarının bilanço hesapları dışında bütçenin takibine yönelik olarak yıllık, devir vermeyen ve yılı bitiminde 895-Bütçe Uygulama Sonuçları Hesabı ile tamamen kapatılan hesaplardan olması, takip eden yılda uygulaması biten yıla ilişkin olarak geçmişe yönelik muhasebe işlemi yapılamaması nedenleriyle düzeltme kayıtları da yapılamamaktadır.

Bu yönüyle, ilgili kamu idarelerine ilişkin bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvelleri, kesin hesaplarında yer aldığı haliyle bu bildirimde eklenmiş olmakla birlikte söz konusu denetim bulguları, cetvellerin dipnotlarında açıklanmıştır.

2012 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanununa, bütçe gelirleri kesin hesap icmal cetvelleri olarak söz konusu denetim bulgularının yansıtılmasını teminen, bu bildirimde ekli dipnot açıklamalı cetvellerin konulması uygun olur.

Diğer taraftan, Spor Genel Müdürlüğü 2012 yılı Denetim Raporunda, kamu idaresi özel bütçesi ve merkezi yönetim kapsamı dışında ayrı bütçesi olan Gençlik Hizmetleri ve Spor İl Müdürlüklerince sağlanan ve ilgili mevzuatı gereğince bir kısmının Spor Genel Müdürlüğü özel bütçesine gelir olarak aktarılması gereken tutarların aktarılmamış olduğu yönüyle tespitler yer almaktadır.

Söz konusu tespitler yılı muhasebe sistemine yansıyan bilgiler yönüyle “*Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli*” gelir tahmini ve tahsilât tutarlarında doğrudan bir değişikliğe yol açmamaktadır. Bununla birlikte konuya ilişkin olarak müteakip yıl/yıllar işlemlerinin takibi gerekir.

5. DENGE

Merkezi yönetim kesin hesabı ile kamu idareleri kesin hesapları bütçe giderleri ve bütçe gelirleri bilgilerinin, Sayıştayca muhasebe birimleri yönetim dönemi hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması neticesinde, aşağıdaki hususlar dışında tespit olunmuş bir uyumsuzluk bulunmamaktadır.

Ekli 2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Denge Tablosunda ayrıntılı olarak ortaya konulduğu üzere;

a) Genel bütçeli idarelerce hazine yardımı olarak bütçe gideri yapılan tutarlar ile özel bütçeli idarelerce hazine yardımı geliri olarak bütçe geliri kaydı yapılan tutarların,

b) Düzenleyici ve denetleyici kurumlarca, “gelirlerden ayrılan paylar” alt kodunda bütçe gideri kaydedilen tutarlar ile genel bütçe geliri kaydı yapılan tutarların,

birbirine eşit olmadığı görülmüştür. Bu durum ise bütçenin yıllık olması ilkesine aykırılık teşkil etmekte ve merkezi yönetim konsolide bütçe açığını etkilemektedir.

Konuyla ilgili olarak Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü;

“1. Bilindiği üzere genel bütçeden, özel bütçeli idarelere yapılan hazine yardımları yılı bütçesindeki ödeneğine dayanılarak tahakkuk ettirildiğinde bütçeye gider olarak kaydedilmekle birlikte, nakit yönetiminin gerekleri doğrultusunda anında ilgili idareye aktarılamayabilmektedir. İlgili idarelerce ise nakit transferi yapılması üzerine bütçeye gelir kaydı yapılabilmektedir. Bu nedenle genel bütçe tarafından gider kaydı yapılan tutarlar ile ilgili idarelerce gelir kaydı yapılan tutarlar her zaman eşit olamayabilmektedir. Bu uygulama ertesi yılları da etkilediğinden bazı yıllarda genel bütçede giderleştirilen hazine yardımları tutarı, bazı yıllarda ise özel bütçeli idarelerce gelir kaydedilen hazine yardımı tutarı fazla olabilmektedir.

2. Bilindiği üzere düzenleyici ve denetleyici kurumların gelir fazlalarının 5018 sayılı Kanununun 78'inci maddesinin 2'nci fıkrası gereğince üçer aylık dönemlerle, dönemi takip eden ayın 15'ine kadar genel bütçeye aktarılması gerekmektedir. Düzenleyici ve denetleyici kurumlar gelir fazlalarını dönem sonlarında bütçe giderleri hesabına kaydetmekte, ancak para transferi ertesi ayın 15'inde gerçekleştiğinden, genel bütçe tarafından bütçeye gelir kaydı izleyen ayda yapılabilmektedir.

Her ne kadar üç aylık dönemin sonu aynı yıl içine denk geldiğinde sorun olmamakta ise de, Aralık ayı sonunda biten dördüncü dönem gelir fazlası, düzenleyici ve denetleyici kurum tarafından içinde bulunulan yılda bütçeye gider kaydedildiğinden, genel bütçe tarafından ise izleyen bütçe yılında bütçeye gelir kaydı yapıldığından bütçe gideri ve bütçe geliri tutarları arasında fark ortaya çıkmaktadır.”

şeklinde açıklamada bulunmuştur.

Diğer taraftan, önceki yıllar genel uygunluk bildirimlerinde yer alan ve kesin hesap sürecinin saydamlık ve hesap verilebilirlik yönüyle daha da geliştirilmesine yönelik olarak ortaya konulan tespit ve önerilerin önemli bir bölümü Maliye Bakanlığınca gerek merkezi yönetim kesin hesabı ve gerekse kamu idareleri kesin hesapları üzerinden uygulamaya geçirilmiş bulunmaktadır.

Denge maddesi bağlamında ise, 2012 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı “Denge” maddesi gerekçesi önceki yıllara göre daha ayrıntılı hazırlanmış ve ilgili kamu idare isimleri ve toplam tutar bilgilerine yer verilmiştir.

Ancak, söz konusu bilgilerden yola çıkılarak bütçe sınıflandırmasına göre giderleştirmelerde ve gelirleştirmelerde hangi tertip ya da kodların kullanıldığı ve bu ayrımda tutarların ne olduğu anlaşılamamaktadır ve bu yönüyle değerlendirme yapılamamaktadır. Ayrıca, konsolide ödenek ve gelir tahminleri konusunda da tertip ve kodlar bazında kamu idareleri tutar bilgilerine hiç yer verilmemektedir. Merkezi yönetim bütçe kanunlarında yer alan konsolide başlangıç ödenekleri ve gelir tahmin bilgileri de yetersiz kalmaktadır.

Merkezi yönetim kapsamındaki genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar arası giderleştirme ve gelirleştirmelerde konsolide bütçe uygulama sonuçları verilerine net olarak ulaşılabilmesi açısından belli bir bütçe sınıflandırma sistematüğinde takibinin sağlanması, örneğın ödenekler ve giderler için belirli fonksiyonel ve ekonomik, gelirler için de önceden belirlenmiş kodlarda takibinin yapılması ve kesin hesaplara sistematik olarak yansıtılması bütçenin saydamlığına katkı sağlayacaktır.

Diğeri kesin hesap cetvellerinde olduğı üzere denge maddesi bağlamında da tam bir saydamlığın ve hesap verilebilirliğin sağlanması yönüyle söz konusu eksiklikler, 5018 sayılı Kanunun 5'inci maddesi birinci fıkrası (d) bendinde yer alan Türkiye Büyük Millet Meclisinin bütçe hakkı, 7'nci maddesinde yer alan mali saydamlık ve 8'inci maddesinde yer alan hesap verilebilirlik ilkeleri çerçevesinde müteakip yıllar kesin hesapları ile birlikte giderilmeli, merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı gerekçe bölümünden ayrı olarak ekli cetveller bağlamında konsolide gelir, gider, tahmin, ödenek vs. bilgilerine bütçe sınıflandırması kodları, kamu idareleri ve tutarlar ayrımında yer verilmelidir.

2012 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ DENGE TABLOSU

(TL)

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİRLERİ VE GİDERLERİ KARŞILAŞTIRMASI

	BÜTÇE GELİRLERİ	BÜTÇE GİDERLERİ	FARK	AÇIKLAMA
1 GENEL BÜTÇELİ İDARELER	323.229.596.741,89	353.641.946.589,96	-30.412.349.848,07	Bütçe gider fazlası
2 ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	50.530.707.078,40	51.140.871.954,43	-610.164.876,03	Bütçe gider fazlası
3 DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	2.338.031.483,84	2.193.643.124,38	144.388.359,46	Bütçe gelir fazlası
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE GİDER FAZLASI (BRÜT)	376.098.335.304,13	406.976.461.668,77	-30.878.126.364,64	BÜTÇE GİDER FAZLASI
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE NET GİDER FAZLASININ HESAPLANMASI:				
MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI (BRÜT)	376.098.335.304,13			
GELİRLEŞTİRİLEN HAZİNE YARDIMI (-)	40.873.727.229,75			Özel bütçeli idareler ve Düz. ve denetleyici kurumlarca bütçe gelirleri cetveline gelir kaydı yapılan,
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERDEN ALINAN PAYLAR (-)	969.580.776,78			2012 yılı bütçe kanunu 28/3 md.gereğince Maliye Bakanlığınca bazı özel bütçeli idarelerden alınan,
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERE VERİLEN PAYLAR (-)	55.790.247,24			Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunca Maliye Bakanlığından alınan,
GELİRLEŞTİRİLEN DÜZENLEYİCİ-DENETLEYİCİ KURUMLAR GELİR FAZLALARI (-)	1.724.342.129,36			Genel bütçe gelir cetveline gelir kaydı yapılan,
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE GELİRİ (NET)	332.474.894.921,00			Merkezi yönetim dahilindeki gelirleştirmelerden anndırılmış,
MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI (BRÜT)	406.976.461.668,77			
GİDERLEŞTİRİLEN HAZİNE YARDIMI (-)	42.479.997.082,97			Genel bütçeli daireler bütçe giderleri cetvelinde gider kaydı yapılan,
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERDEN ALINAN PAYLAR (-)	969.580.776,78			2012 yılı Bütçe Kanunu 28/3 md.gereğince bazı özel bütçeli idarelerce Maliye Bakanlığınca aktarılan,
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERE VERİLEN PAYLAR (-)	55.790.247,24			Maliye Bakanlığınca Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumuna aktarılan,
GİDERLEŞTİRİLEN DÜZENLEYİCİ-DENETLEYİCİ KURUMLAR GELİR FAZLALARI (-)	1.584.407.327,75			Düzenleyici ve denetleyici kurumlar bütçe giderleri cetvelinde gider kaydı yapılan,
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE GİDERİ (NET)	361.886.686.234,03			Merkezi yönetim dahilindeki giderleştirmelerden anndırılmış,
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE GELİRİ (NET)	332.474.894.921,00			
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE GİDERİ (NET)	361.886.686.234,03			
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE FAZLASI (NET)	-29.411.791.313,03			Merkezi yönetim konsolide bütçe net gider fazlası,
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE GİDER FAZLASI (BRÜT)	-30.878.126.364,64			
MERKEZİ YÖNETİM KONSOLİDE BÜTÇE FAZLASI (NET)	-29.411.791.313,03			
FARK	-1.466.335.051,61			Hazine yardımı ile Düz.ve den.kurumlar gelir fazlası, gelir-gider farklarından kaynaklanmaktadır.
GELİRLEŞTİRİLEN HAZİNE YARDIMI	40.873.727.229,75			Özel bütçeli idarelerce bütçe gelirleri cetveline gelir kaydı yapılan,
GİDERLEŞTİRİLEN HAZİNE YARDIMI	42.479.997.082,97			Genel bütçeli daireler bütçe giderleri cetvelinde gider kaydı yapılan,
HAZİNE YARDIMINDA BÜTÇE GELİR-GİDER FARKI	-1.606.269.853,22			Özel bütçeli idareler gelir kaydı yapılmamış, genel bütçeli idareler gider kaydı yapılmış.
GELİRLEŞTİRİLEN DÜZENLEYİCİ-DENETLEYİCİ KURUMLAR GELİR FAZLALARI	1.724.342.129,36			Genel bütçe gelir cetveline gelir kaydı yapılan,
GİDERLEŞTİRİLEN DÜZENLEYİCİ-DENETLEYİCİ KURUMLAR GELİR FAZLALARI	1.584.407.327,75			Düzenleyici ve denetleyici kurumlar bütçe giderleri cetvelinde gider kaydı yapılan,
DÜZENLEYİCİ-DENETLEYİCİ KURUMLAR GELİR FAZLALARINDA GELİR-GİDER FARKI	139.934.801,61			Genel bütçe gelir kaydı yapılmış, Düz.ve den.kurumlar gider cetvellerinde gider kaydı yapılmamış.
HAZİNE YARDIMINDA BÜTÇE GELİR-GİDER FARKI	-1.606.269.853,22			
DÜZENLEYİCİ-DENETLEYİCİ KURUMLAR GELİR FAZLALARINDA GELİR-GİDER FARKI	139.934.801,61			
FARK	-1.466.335.051,61			Hazine yardımı ile Düz.ve den.kurumlar gelir fazlası, gelir-gider farklarından kaynaklanmaktadır.

6. BÜTÇE GİDERLERİ VE GELİRLERİ KESİN HESAP CETVELİ AÇIKLAMALARI

6.1. BÜTÇE GİDERLERİ KESİN HESAP CETVELİ AÇIKLAMALARI

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 19'uncu maddesinde yer alan;

“Bütçe giderleri kesin hesap cetvelinin açıklaması, bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır biçimde yapılır. Ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödenekler ve iptal edilme nedenleri açıklanır. Ödeneklerin bütçe giderlerine oranı gösterilerek, hedef, mali ve fiziki gerçekleşme durumu, bütçe başlangıç ödeneğine göre sapmalar ve nedenleri hakkında yeterli bilgi verilir.” hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

13.10.2011 tarihli ve 28083 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2012-2014 Dönemi Bütçe Çağrısı ekinde yer alan 2012-2014 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberi Ek-3 “Bütçe hazırlık çalışmalarında kullanılacak formlar” arasında Form-1 “Hizmet gerekçesi ve hedefleri” de sayılmıştır. Söz konusu formun doldurulmasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğüne yapılan duyuruda, kurumsal sınıflandırmada yer alan ve 5018 sayılı Kanuna göre kendisine bütçe ile ödenek tahsis edilen her bir harcama birimi için ayrı ayrı (yükseköğretim kurumları için üst yönetim, akademik ve idari birimleri kapsayacak şekilde idare düzeyinde) formun doldurulacağı belirtilmektedir.

Buna göre:

a) Kamu idarelerinin 2012 mali yılı bütçe tasarılarının hizmet gerekçesi ve hedeflerine ilişkin bölümlerinin incelenmesinde, her bir hizmet biriminin faaliyet alanlarına, öngörülen ve gerçekleştirilmesi planlanan hedeflere ilişkin açıklamalara genel olarak yer verildiği görülmüştür.

b) Kamu idarelerinin 2012 mali yılı kesin hesap cetvelleri gider açıklamalarının incelenmesinde ise kamu idareleri bütçe tasarılarında her bir hizmet birimi itibarıyla genel anlamda yer verilen hizmet gerekçesi ve hedeflerinin yıl sonunda ne ölçüde gerçekleştirildiğine ilişkin açıklamalar yerine gider tertipleri itibarıyla ekonomik sınıflandırmanın birinci ve ikinci düzeyinde ödenek, gider, ödenek iptali vb. verilerle ilgili açıklamalarla yetinildiği görülmektedir.

Hâlbuki Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 19'uncu maddesine göre yapılacak gider açıklamalarında, hem bütçe giderleri kesin hesap cetveli açıklamasının bütçe hazırlama rehberi dikkate alınarak hizmet gerekçeleri belirtilmek suretiyle açık ve anlaşılır biçimde yapılması, hem de ödenek ve gider arasındaki farklar, nedenleri, iptal edilen ödenekler ve iptal edilme nedenlerine birlikte yer verilmesi gerekmektedir. Ancak uygulamada, her iki hususa birlikte yer verilmediği/verilemediği, açıklamalarda fonksiyonel birinci düzey tertip verilerine ilişkin ödenek ve iptal bilgileri ile yetinildiği görülmektedir ve bu durum, Yönetmeliğin yukarıda belirtilen hükmü karşısında eksik kalmaktadır.

Örneğin, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı 2012 yılı bütçe tasarısında, 24.01.00.62 Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüklerinin hizmet hedefleri sıralanmış olup bunlar arasında:

“Çocuklara Yönelik Hizmetler” ile ilgili olarak “2012 yılında 400 kapasiteli 5 çocuk yuvası (sevgi evi) ve 600 kapasiteli 100 çocuk evi açılması” ,

“Gençlere Yönelik Hizmetler” ile ilgili olarak “2012 yılında 8 kuruluş açılması hedeflenmekte olup 3 koruma bakım ve rehabilitasyon merkezi ve 4 bakım sosyal rehabilitasyon merkezi ile 1 kız sevgi evi açılması amaçlanmaktadır.” ibareleri ile planlama yapılmıştır.

Buna mukabil, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı 2012 yılı kesin hesabının 24.01.00.62 kurumsal kodundaki gider açıklamalarında ise fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmalar bazında ödenekler, ödenek aktarma/ekleme ve düşmeleri, ödenek iptalleri, bütçe giderleri, iptal oranları vb. bilgilere yer verilmekte, yukarıda belirtilen 24.01.00.62 Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüklerinin hizmet hedeflerinin yıl sonunda ne ölçüde gerçekleştirildiği yönüyle ilgili olarak herhangi bir bilgiye yer verilmemektedir.

Söz konusu bilgilere yer verilmemesi, kamu idarelerinin bütçe tasarılarında her bir hizmet birimi itibarıyla yer verilen bütçe hizmet gerekçesi ve hedefleri ile kesin hesap gider açıklamalarının “hedefler ve gerçekleşen değerler” açısından karşılaştırılmasını imkânsız kılmaktadır.

Diğer taraftan, genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar kesin hesaplarında, ödenek, gider, iptal edilen ödenek, iptal edilme nedenleri, ödeneklere göre giderlerdeki değişim gerekçeleri vs. konularında artı ya da eksi sapma oranlarına ilişkin olarak tertipler düzeyinde ise genel olarak;

- Öngörülen ödeneğe ihtiyaç duyulmaması,
- Planlanan projelerin gerçekleştirilememesi/değiştirilmesi/vazgeçilmesi,
- İhalelerin yapılamaması veya zamanında ihaleye çıkılamaması,
- Tasarruf tedbirleri,
- Bazı personel alım ve atamalarının yapılmaması,
- Etüt-Proje, imar işlerinin yıl sonuna kadar tamamlanamaması,
- İzin, onay, ruhsat, kabul vb. işlemlerin yıl sonuna kadar tamamlanamaması,
- Harcamanın başka bütçeden gerçekleştirilmesi,
- Yıl içinde ortaya çıkan ilave ihtiyaçlar,
- Planlanan eğitimlerin gerçekleştirilememesi,
- Eğitim, seminer, konferans vb. organizasyonlara katılımcı sayısının öngörülenden az/çok olması,

- Yürütülen projelere bağlı olarak artması planlanan hizmet ve mal alımlarının gerçekleşmemesi,

- Mal ve malzemelerin kurumun kendi kaynaklarından karşılanması,

- Ödenek yetmediğinden bütçe içi aktarma yapılması,

- Ödenegın zamanında gelmemesi,

vb. açıklamalara yer verilmiştir.

Bununla birlikte, ekli Ödenek İptal Edilme Oranları Yüksek Olup Gider Kesin Hesap Açıklaması Yetersiz Olan Gider Tertipleri Tablosunda gösterildiğı üzere ödenek iptal edilme oranları yüksek olan bazı bütçe gider tertiplerinde açıklamalara ya hiç ya da yeterince yer verilmemiştir.

Diğerk taraftan, gider boyutuyla bütçe gerçekleşmelerinin değerlendirilmesindeki en önemli göstergeler, başlangıç ödenekleri ile yıl sonu ödenekleri arasındaki ve yıl sonu ödenekleri ile bütçe giderleri arasındaki sapma oranlarıdır. Bütçelerinde bu çerçevede en çok ve en az oranda sapma gösteren kamu idarelerine ilişkin bilgilere grafikler halinde ekli tablolardan sonra yer verilmiştir.

GENEL BÜTÇELİ İDARELER													(TL)		
ÖDENEK İPTAL EDİLME ORANLARI YÜKSEK OLUP GİDER KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GİDER TERTİPLERİ TABLOSU															
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	03	2	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	GİDER	ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
KAMU İDARESİ: AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI															
07	96	00	04	02	9	9	00	1	03	2	196.584,40	7.235.000,00	7.038.415,60	97,28	
KAMU İDARESİ: İÇİŞLERİ BAKANLIĞI															
10	00	00	02	01	3	9	00	1	06	5	0,00	1.000.000,00	1.000.000,00	100,00	
KAMU İDARESİ: DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI															
11	01	00	04	01	3	9	00	1	06	7	0,00	912.284,00	912.284,00	100,00	
KAMU İDARESİ: MALİYE BAKANLIĞI															
12	01	31	00	01	1	2	00	1	03	1	0,00	93.176.371,00	93.176.371,00	100,00	
12	01	31	00	01	1	2	00	1	03	9	0,00	13.243.000,00	13.243.000,00	100,00	
12	01	31	00	01	1	2	00	1	05	2	0,00	51.433.080,00	51.433.080,00	100,00	
12	01	31	00	01	1	2	00	1	09	3	0,00	10.879.400,00	10.879.400,00	100,00	
12	01	31	00	01	1	2	70	1	05	2	0,00	1.750.000,00	1.750.000,00	100,00	
12	01	31	00	10	9	9	50	1	05	1	0,00	29.500.000,00	29.500.000,00	100,00	
KAMU İDARESİ: MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI															
13	01	00	62	08	3	0	00	1	01	3	0,00	13.728.000,00	13.728.000,00	100,00	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	01	2	168.189,30	346.037.000,00	345.868.810,70	99,95	
13	01	33	62	09	2	2	00	1	02	2	379.066,89	66.449.600,00	66.070.533,11	99,43	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	01	2	140.745,14	49.449.000,00	49.315.007,12	99,73	
13	01	38	62	09	5	0	00	1	02	2	376.763,78	11.079.000,00	10.907.776,65	98,45	
13	01	43	62	09	5	0	00	1	01	2	2.341,73	61.895.000,00	61.892.658,27	100,00	
13	01	44	00	09	9	9	00	1	06	1	0,00	23.000.000,00	23.000.000,00	100,00	

ÖDENEK İPTAL EDİLME ORANLARI YÜKSEK OLUP GİDER KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GİDER TERTİPLERİ TABLOSU														
KURUMSAL		KODU						ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %			
		FONKSİYONEL			FİN. EKONOMİK									
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2				
KAMU İDARESİ: TÜRKİYE HALK SAĞLIĞI KURUMU														
15	76	32	00	07	4	0	00	1	03	2	4.740.000,00	0,00	4.740.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI														
18	75	00	04	01	3	1	00	1	06	5	850.000,00	0,00	850.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI														
20	01	37	00	04	3	4	00	1	05	1	1.345.000,00	0,00	1.345.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI														
24	01	00	62	10	9	9	58	1	03	5	500.000,00	0,00	500.000,00	100,00
24	01	00	62	10	9	9	59	1	03	5	500.000,00	0,00	500.000,00	100,00
24	01	00	62	10	9	9	60	1	03	9	500.000,00	0,00	500.000,00	100,00
24	01	00	62	10	9	9	60	1	05	4	500.000,00	0,00	500.000,00	100,00

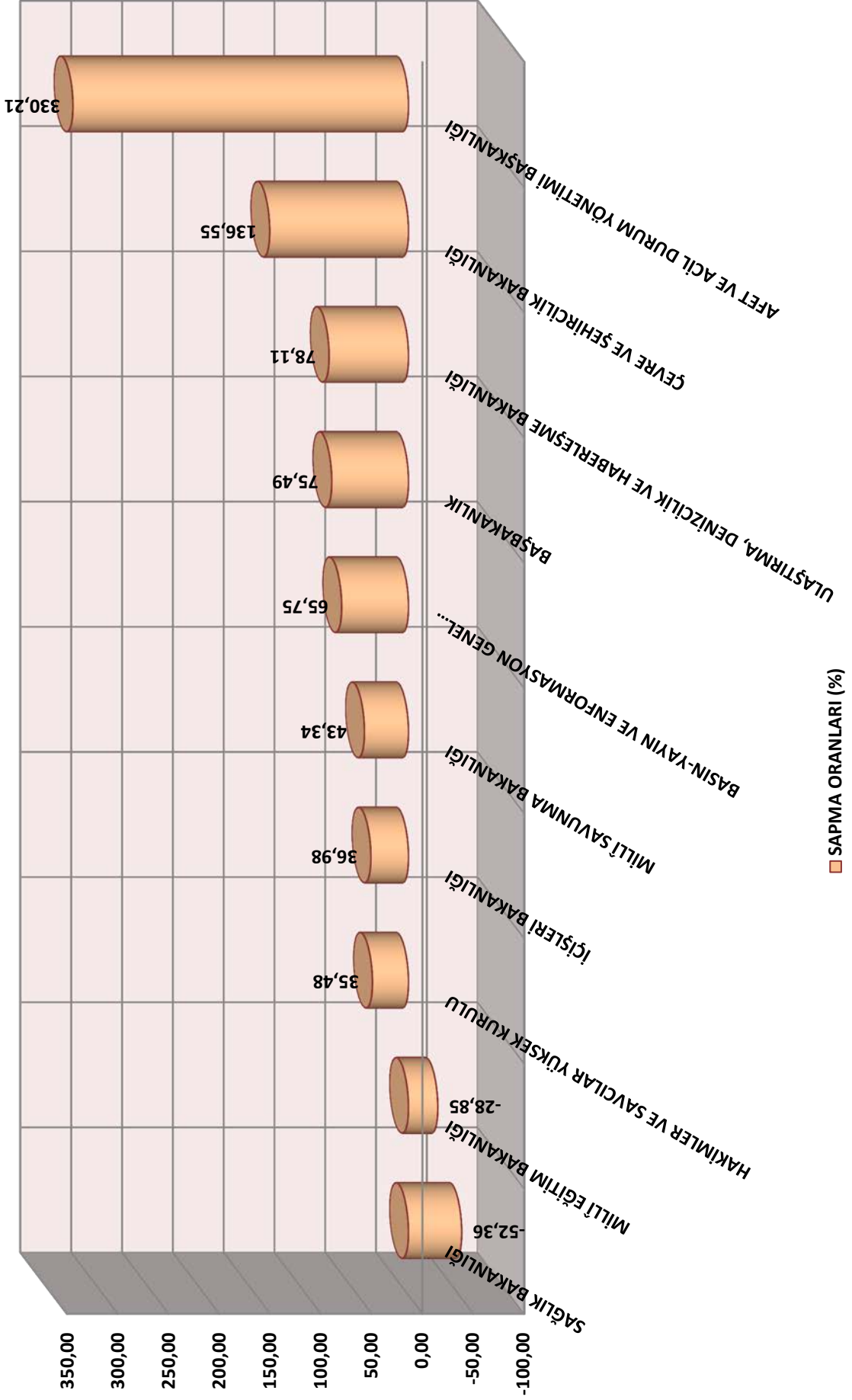
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER													(TL)		
ÖDENEK İPTAL EDİLME ORANLARI YÜKSEK OLUP GİDER KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GİDER TERTİPLERİ TABLOSU															
KURUMSAL		KODU						ÖDENEK		GİDER		İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %		
1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	1	2				
		FONKSİYONEL		FİN. EKONOMİK											
KAMU İDARESİ: ANKARA ÜNİVERSİTESİ													100,00		
38	02	00	01	09	6	0	07	2	01	1	1	1.298.000,00	0,00	1.298.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: MİMARŞİNAN GÜZEL SANATLAR ÜNİVERSİTESİ													100,00		
38	11	00	01	09	6	0	00	2	06	5	5	1.500.000,00	0,00	1.500.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: CUMHURİYET ÜNİVERSİTESİ													95,89		
38	20	00	01	07	3	1	00	2	06	1	1	3.650.000,00	149.965,55	3.500.034,45	95,89
KAMU İDARESİ: İNÖNÜ ÜNİVERSİTESİ													100,00		
38	25	00	01	01	3	9	06	2	06	5	5	1.960.000,00	0,00	1.960.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: FIRAT ÜNİVERSİTESİ													100,00		
38	26	00	01	09	4	1	07	2	06	5	5	1.250.000,00	0,00	1.250.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: YÜZÜNCÜ YIL ÜNİVERSİTESİ													100,00		
38	28	00	01	09	8	8	01	2	06	01	1	1.500.000,00	0,00	1.500.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: İZMİR YÜKSEK TEKNOLOJİ ENSTİTÜSÜ													100,00		
38	30	00	01	09	6	0	00	2	06	5	5	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: SÜLEYMAN DEMİREL ÜNİVERSİTESİ													98,67		
38	33	00	01	07	3	1	00	2	06	7	7	7.200.000,00	95.577,29	7.104.422,71	98,67
KAMU İDARESİ: DUMLUPINAR ÜNİVERSİTESİ													100,00		
38	48	00	01	09	6	0	07	2	01	1	1	1.745.000,00	0,00	1.745.000,00	100,00

ÖDENEK İPTAL EDİLME ORANLARI YÜKSEK OLUP GİDER KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GİDER TERTİPLERİ TABLOSU														
KURUMSAL		KODU						ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %			
		FONKSİYONEL	FİN. EKONOMİK											
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2				
KAMU İDARESİ: GAZİOSMANPAŞA ÜNİVERSİTESİ														
38	49	00	01	07	3	1	00	2	06	5	6.000.000,00	0,00	6.000.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: GİRESUN ÜNİVERSİTESİ														
38	64	00	01	09	6	0	00	2	06	5	2.150.000,00	0,00	2.150.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: AĞRI İBRAHİM ÇEÇEN ÜNİVERSİTESİ														
38	71	00	01	09	4	1	00	2	06	4	1.402.000,00	0,00	1.402.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: KİLİS 7 ARALIK ÜNİVERSİTESİ														
38	76	00	01	09	4	1	00	2	06	4	3.002.000,00	0,00	3.002.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: ÖLÇME SEÇME VE YERLEŞTİRME MERKEZİ BAŞKANLIĞI														
40	01	00	05	01	3	1	00	2	03	8	1.800.000,00	141.352,20	1.658.647,80	92,15
KAMU İDARESİ: VAKIFLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ														
40	18	00	61	08	2	0	00	2	06	7	5.200.000,00	0,00	5.200.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: TÜRKİYE HUDUT VE SAHİLLER SAĞLIK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ														
40	19	00	04	07	4	0	00	2	06	2	1.250.000,00	35.400,00	1.214.600,00	97,17
40	19	00	04	07	4	0	00	2	06	7	7.150.000,00	667.610,15	6.482.389,85	90,66
KAMU İDARESİ: TÜRK STANDARTLARI ENSTİTÜSÜ														
40	22	00	04	04	1	1	00	2	06	5	7.800.000,00	0,00	7.800.000,00	100,00
KAMU İDARESİ: KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ İŞLETMELERİ GELİŞTİRME VE DESTEKLEME İDARESİ BAŞKANLIĞI														
40	30	00	62	04	4	2	00	2	05	6	4.890.000,00	405.039,99	4.484.960,01	91,72

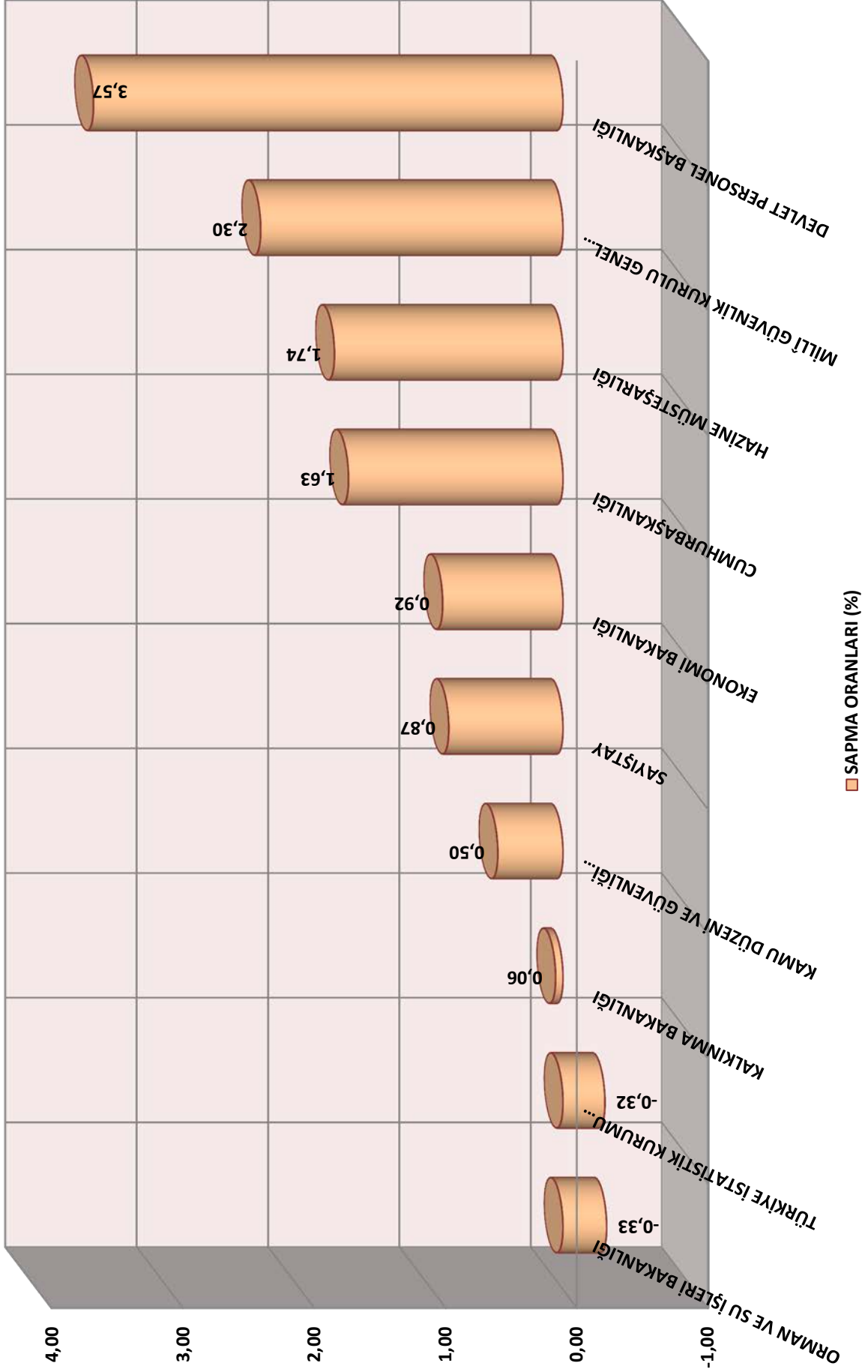
ÖDENEK İPTAL EDİLME ORANLARI YÜKSEK OLUP GİDER KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GİDER TERTİPLERİ TABLOSU														
KURUMSAL		KODU				ÖDENEK				GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %		
		FONKSİYONEL		FİN. EKONOMİK										
1	2	3	4	1	2	3	4	1	1	2				
KAMU İDARESİ: GAP BÖLGE KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI														
40	34	00	23	01	3	2	00	2	06	2	1.000.000,00	13.292,00	986.708,00	98,67
KAMU İDARESİ: MADEN TETKİK VE ARAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ														
40	40	00	23	01	3	2	00	2	06	9	1.500.000,00	3.476,54	1.496.523,46	99,77
KAMU İDARESİ: CEZA İNFAZ KURUMLARI İLE TUTUKTEKLERİ İŞYURTLARI KURUMU														
40	41	30	00	03	3	2	01	2	03	3	2.900.000,00	14.978,01	2.885.021,29	99,48
KAMU İDARESİ: SİVİL HAVACILIK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ														
40	49	00	04	04	5	6	00	2	06	5	2.000.000,00	112.479,00	1.887.251,00	94,36
KAMU İDARESİ: TÜRKİYE YAZMA ESERLER KURUMU BAŞKANLIĞI														
40	53	30	00	08	2	0	00	2	01	2	1.916.600,00	2.562,00	1.914.038,00	99,87
40	53	31	00	08	2	0	00	2	01	2	1.935.360,00	0,00	1.935.360,00	100,00
KAMU İDARESİ: DAP BÖLGE KALKINMA İDARESİ BAŞKANLIĞI														
40	54	00	01	06	2	0	00	2	03	2	1.050.000,00	25.596,59	1.024.403,41	97,56
40	54	00	01	06	2	0	00	2	03	5	1.050.000,00	95.085,87	954.914,13	90,94

DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR													(TL)	
ÖDENEK İPTAL EDİLME ORANLARI YÜKSEK OLUP GİDER KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GİDER TERTİPLERİ TABLOSU														
1	2	3	4	KODU						ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %	
				FONKSİYONEL		FİN. EKONOMİK								
				1	2	3	4	1	1	2				
KAMU İDARESİ: ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU														
42	05	00	12	04	3	9	00	3	03	5	2.315.000,00	96.932,13	2.218.067,87	95,81
42	05	00	12	04	3	9	00	3	06	1	555.000,00	0,00	555.000,00	100,00
42	05	00	12	04	3	9	00	3	06	3	4.200.000,00	158.473,98	4.041.526,02	96,23
KAMU İDARESİ: KAMU GÖZETİMİ MUHASEBE VE DENETİM STANDARTLARI KURUMU														
42	10	00	4	04	1	1	00	3	02	1	830.000,00	41.614,30	788.385,70	94,99
42	10	00	4	04	1	1	00	3	06	7	925.000,00	44.887,20	880.112,80	95,15

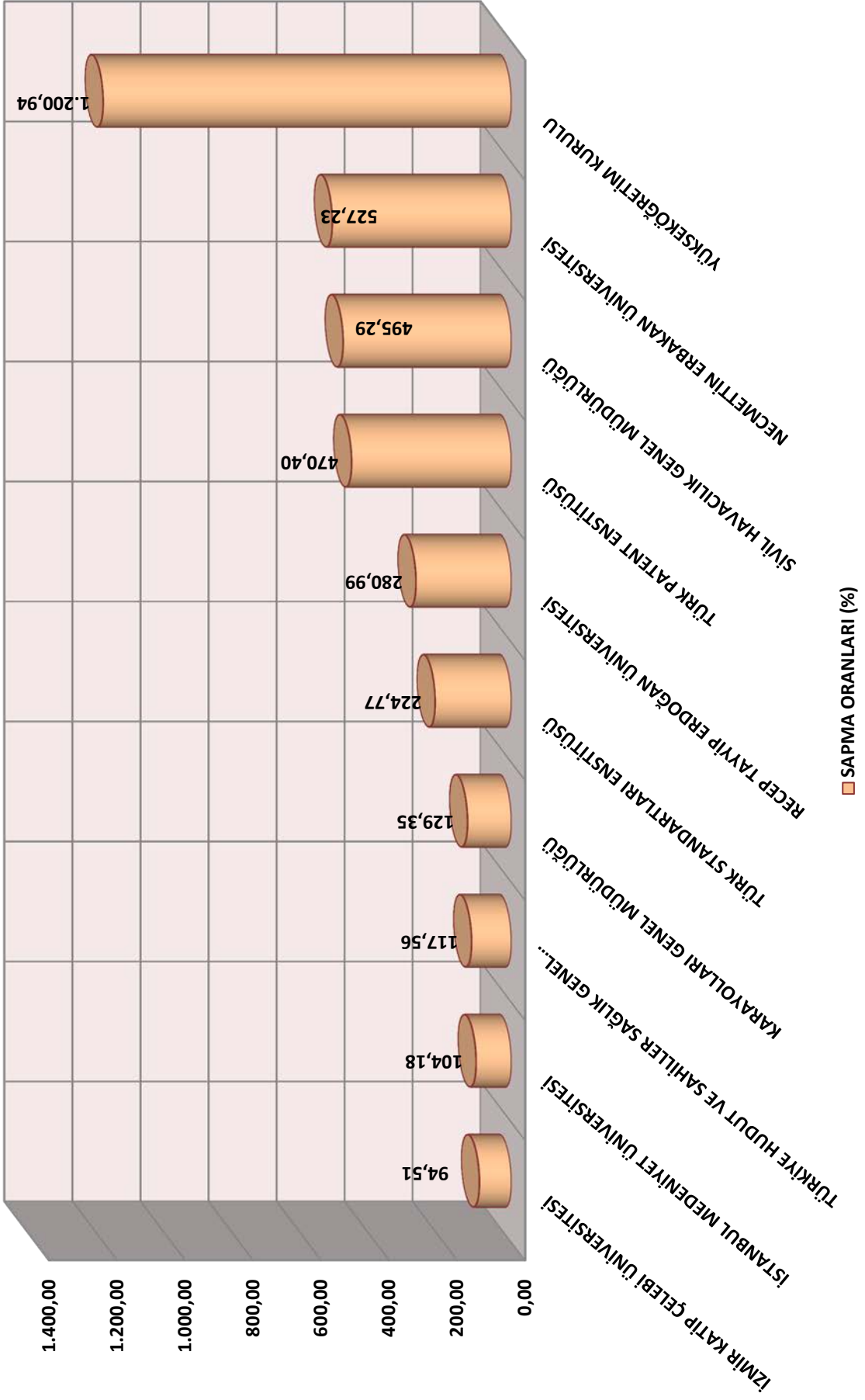
**BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİNE KİYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNDE EN ÇOK SAPMA OLAN İDARELER-2012
(GENEL BÜTÇELİ İDARELER)**



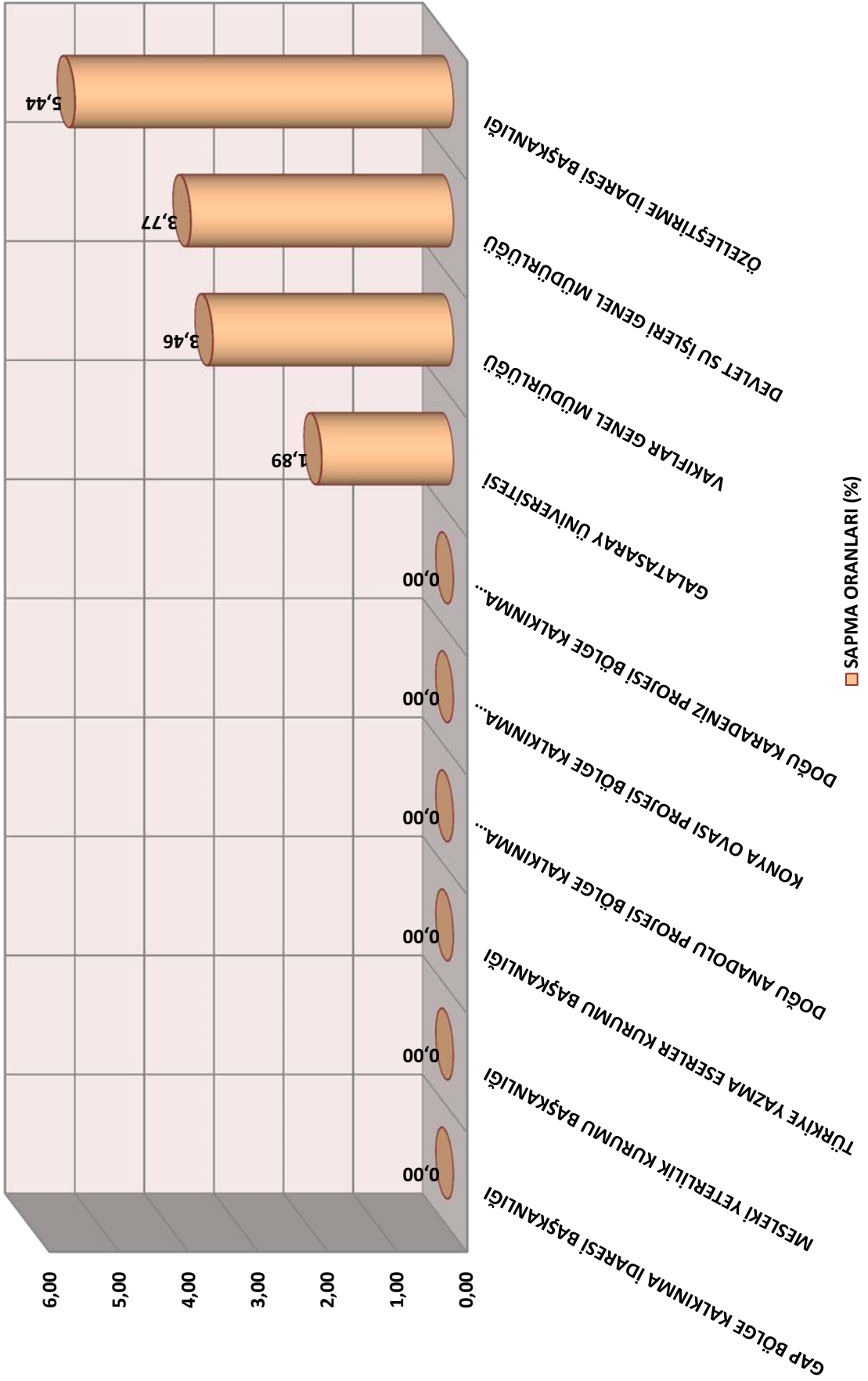
BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİNE KİYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNDE EN AZ SAPMA OLAN İDARELER-2012
(GENEL BÜTÇELİ İDARELER)



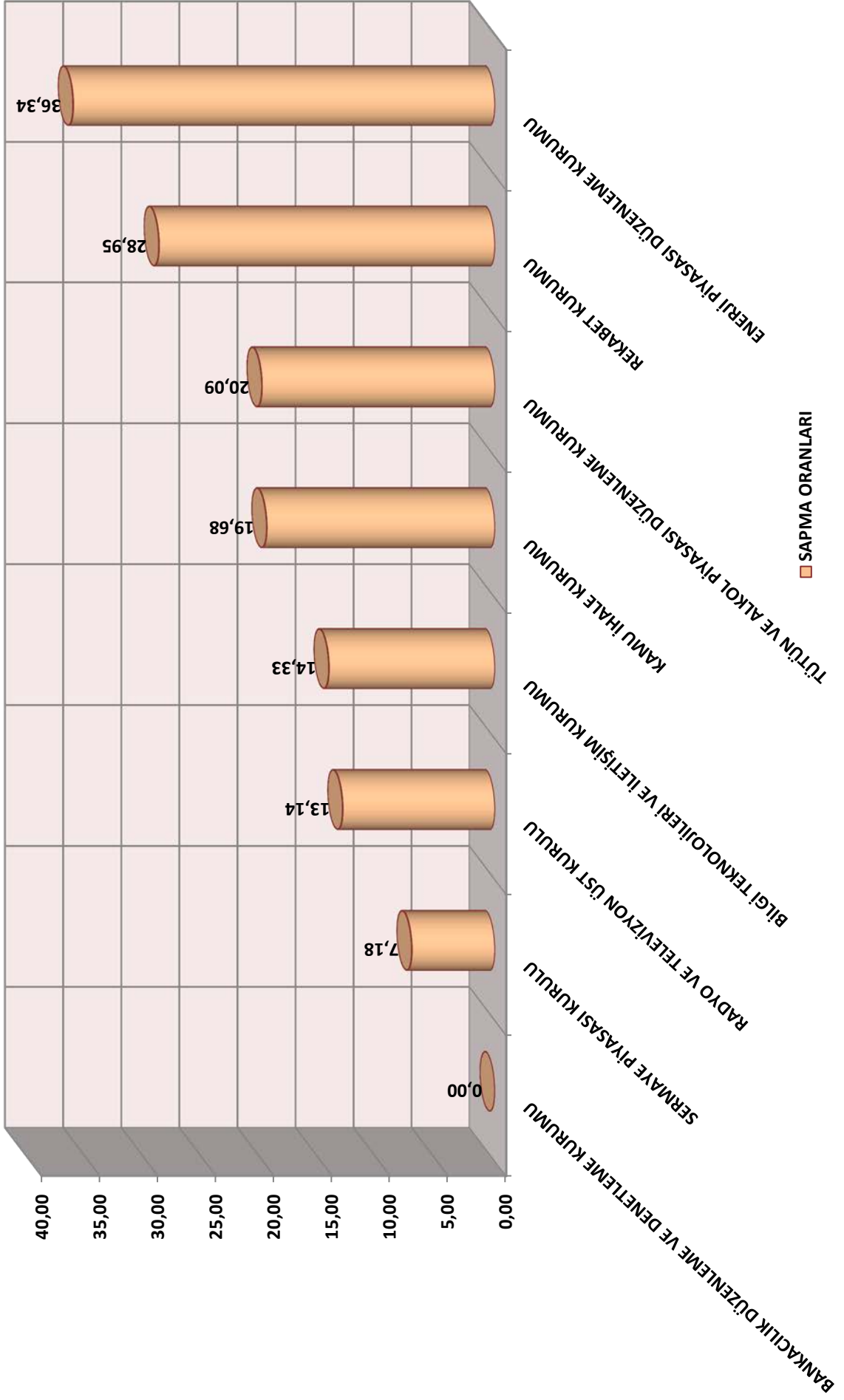
**BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİNE KİYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNDE EN ÇOK SAPMA GÖSTEREN İDARELER-2012
(ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER)**



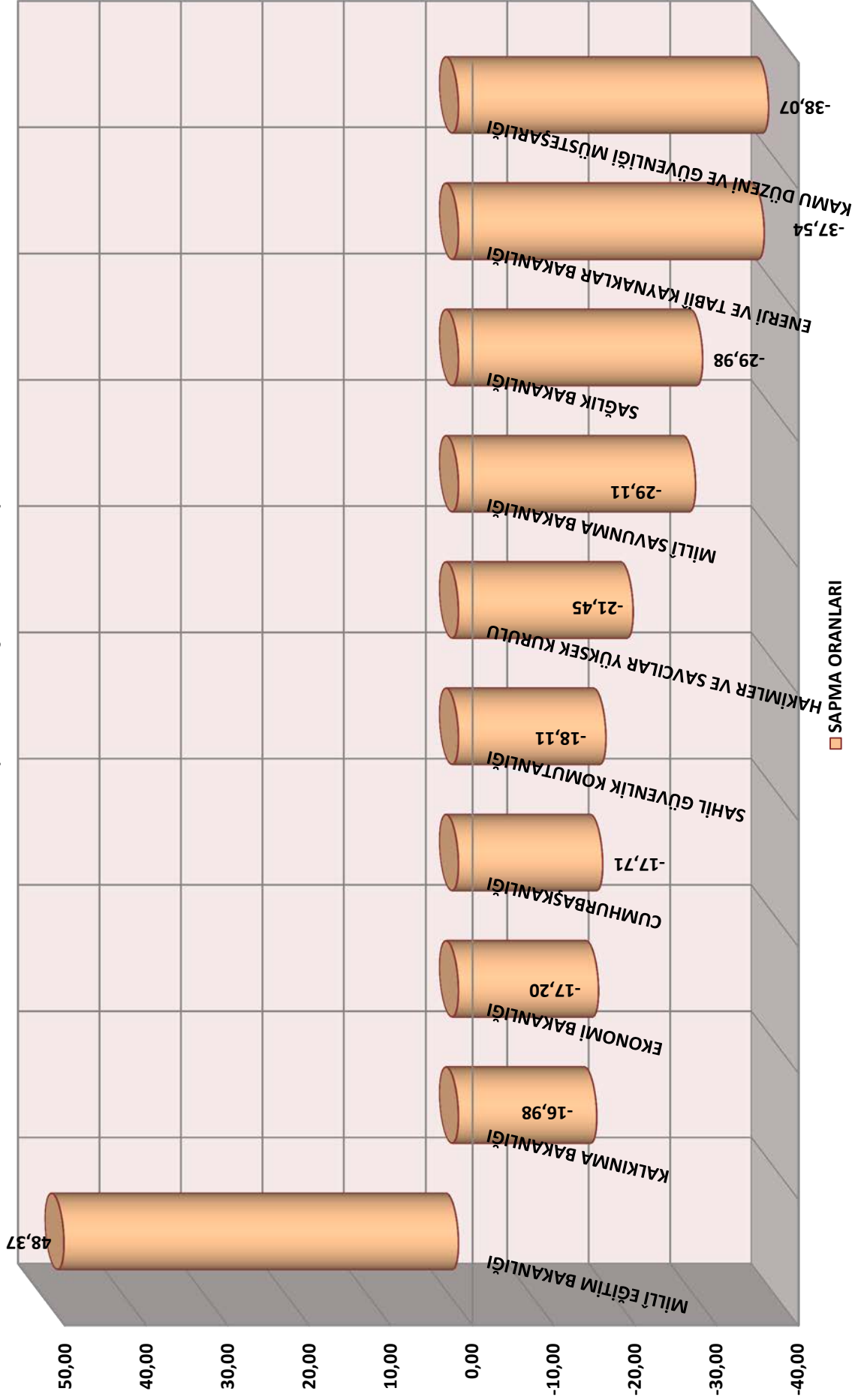
**BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİNE KİYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNDE EN AZ SAPMA GÖSTEREN İDARELER-2012
(ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER)**



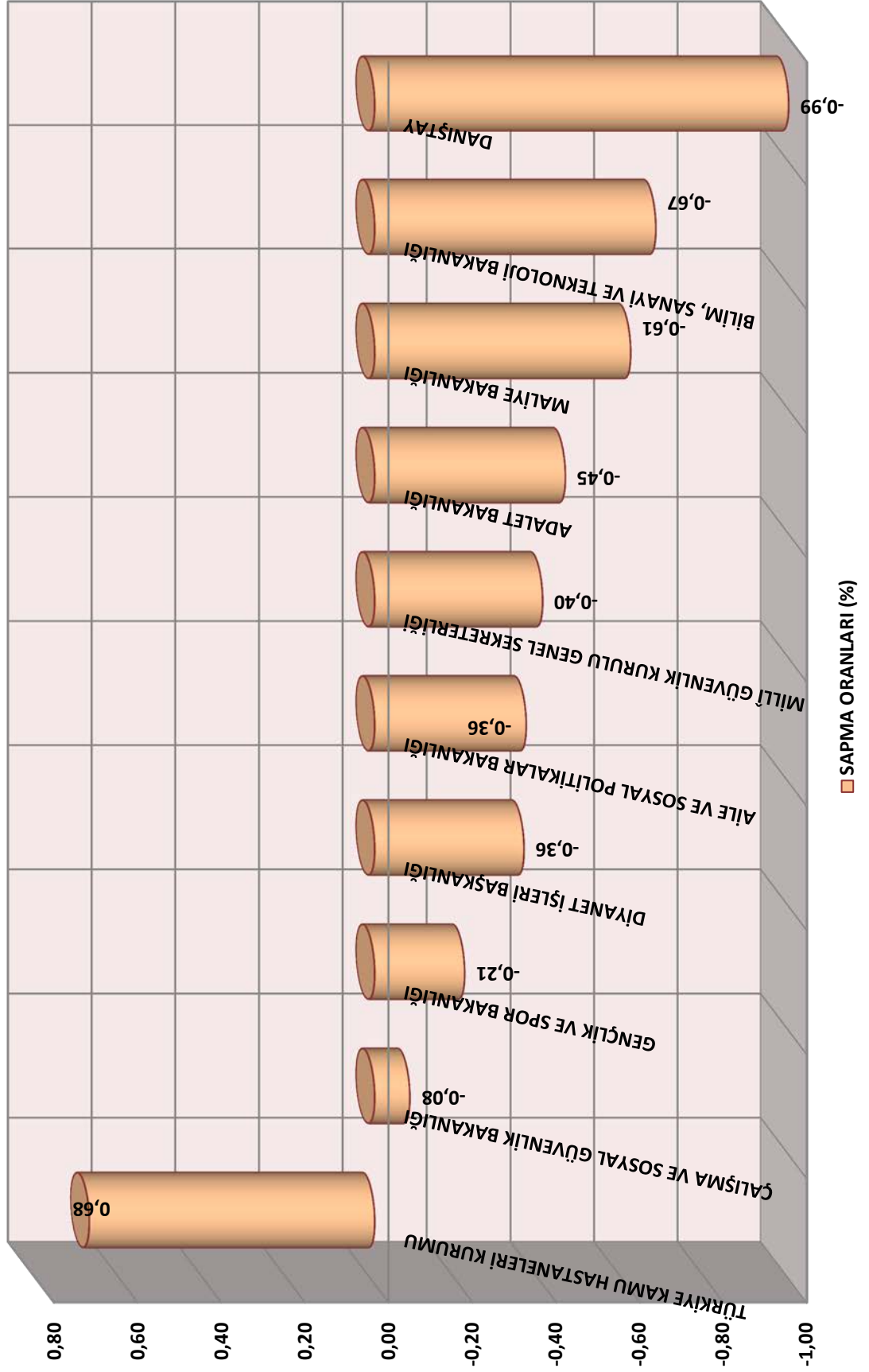
**BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİNE KUYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNDEKİ SAPMA ORANLARI-2012
(DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR)**



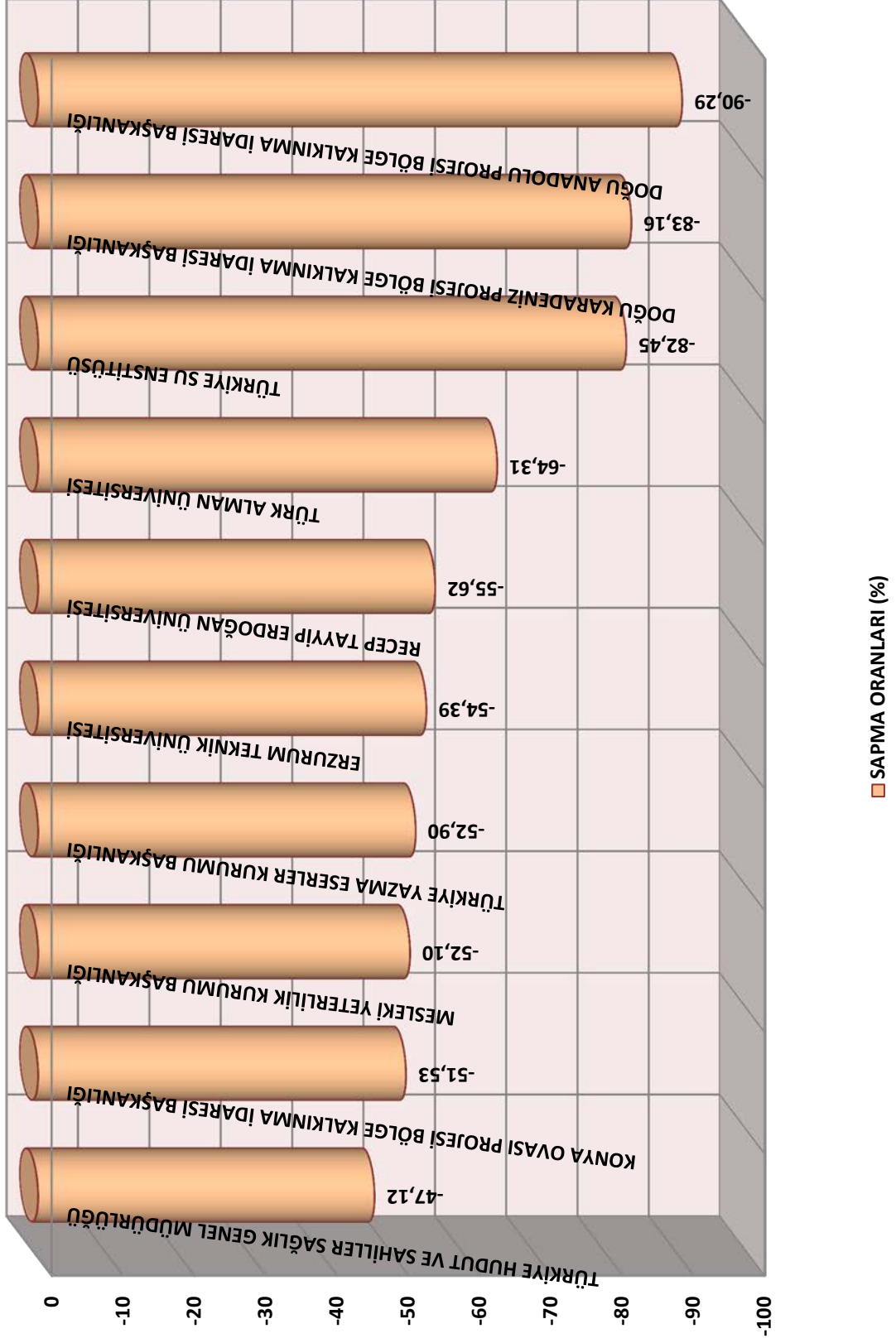
YIL SONU ÖDENEKLERİNE KİYASLA GİDERLERİNDE EN ÇOK SAPMA OLAN İDARELER-2012
(GENEL BÜTÇELİ İDARELER)



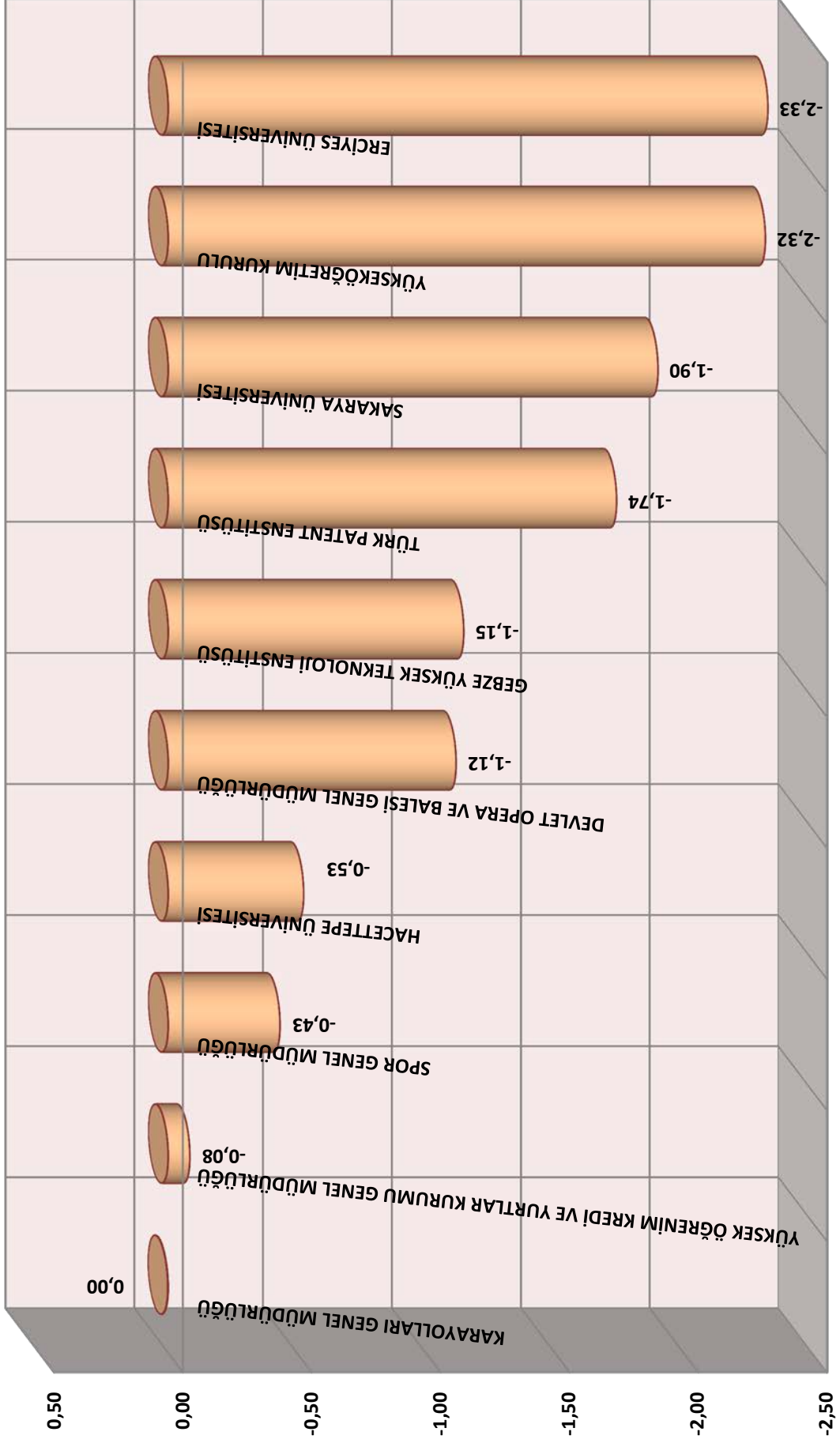
**YIL SONU ÖDENEKLERİNE KUYASLA GİDERLERİNDE EN AZ SAPMA OLAN İDARELER-2012
(GENEL BÜTÇELİ İDARELER)**



**YIL SONU ÖDENEKLERİNE KİYASLA GİDERLERİNDE EN ÇOK SAPMA OLAN İDARELER-2012
(ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER)**

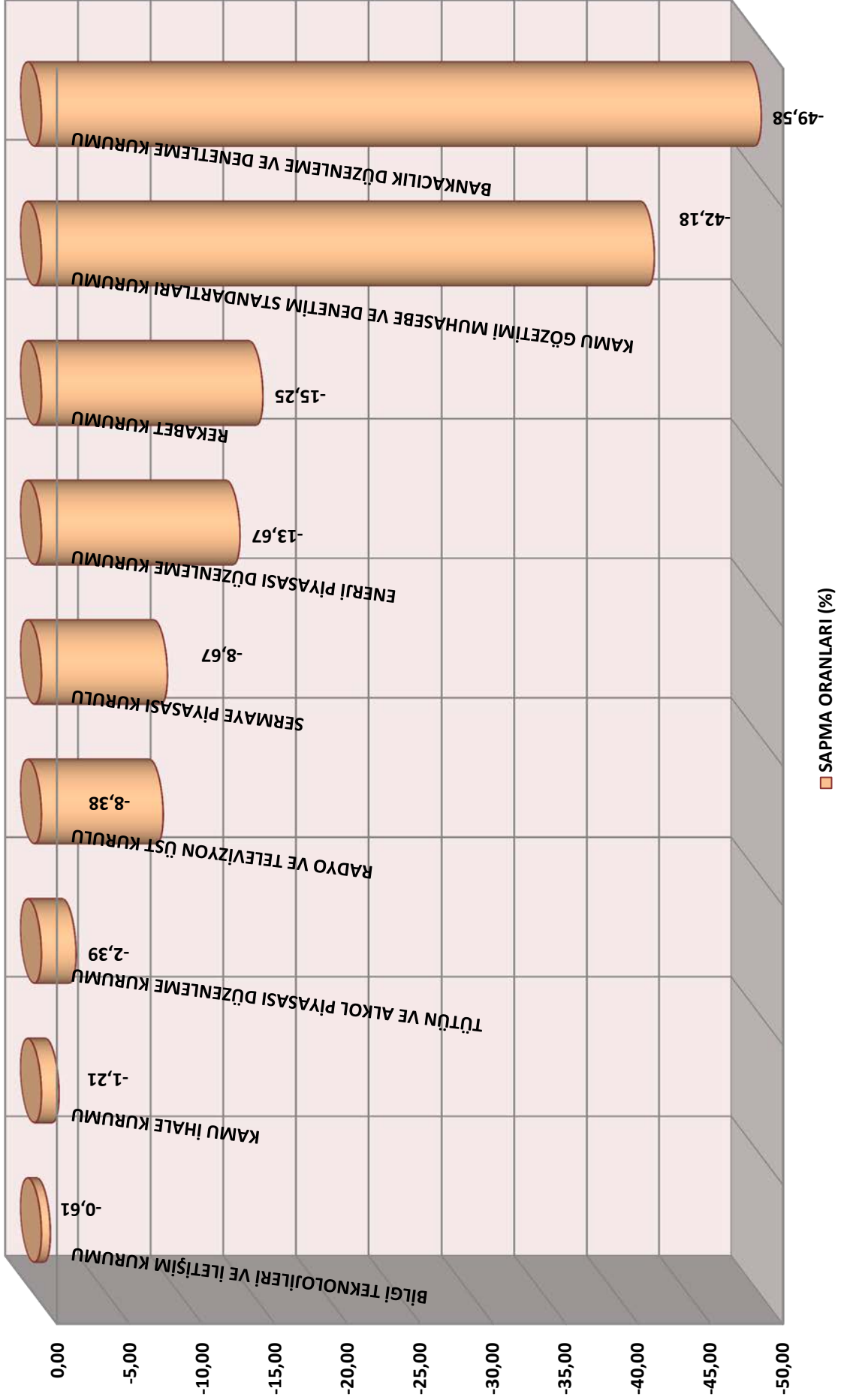


YIL SONU ÖDENEKLERİNE KİYASLA GİDERLERİNDE EN AZ SAPMA OLAN İDARELER-2012
(ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER)



■ SAPMA ORANLARI (%)

**YIL SONU ÖDENEKLERİNE KİYASLA GİDERLERDEKİ SAPMA ORANLARI-2012
(DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR)**



6.2. BÜTÇE GELİRLERİ KESİN HESAP CETVELİ AÇIKLAMALARI

5018 sayılı Kanununun 42'nci maddesi hükmü uyarınca merkezi yönetim kesin hesabına ve kamu idareleri kesin hesaplarına bütçe gelirleri kesin hesap cetveli açıklaması eklenmektedir. Söz konusu açıklamaların, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 24'üncü maddesinde yer alan;

“Bu cetvel, bütçe gelirleri ekonomik sınıflandırmanın üçüncü düzeyinde, kesin hesabı düzenlenen yılın bütçe tahminleri ile hedeflenen gelirlerini, gelir gerçekleştirmelerini ve bunlardaki sapmaların nedenlerini içerecek şekilde hazırlanır.” hükmüne göre düzenlenmesi gerekmektedir.

Genel bütçeli idareler, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar kesin hesaplarında, gelir tahmini, tahakkuku ve tahsili ile ret ve iadeler konularındaki artı ya da eksi sapma oranlarına ilişkin, gelir kodları düzeyinde genel olarak;

- Başta finansal hizmetler ve dağıtım sektörleri olmak üzere birçok sektörde meydana gelen matrah ve ödenecek vergi beyanındaki artış,
- 2012 yılı büyüme ve ithalatının, orta vadeli programda öngörülenin altında gerçekleşmesi,
- Vergi ve harçlara yönelik düzenlemelerde yapılan değişiklikler,
- Tahmin yapılırken baz alınan 2011 yılı gerçekleşme beklentisinin yüksek/düşük olması,
- T.C. Merkez Bankasının temettü ve kâr dağıtımının prensip olarak gelir tahminine dâhil edilmemesi,
- 2012/15 sayılı Başbakanlık Genelgesi uyarınca taşınmazların kiralanması, satışı gibi her türlü tasarrufa yönelik işlemler öncesi Başbakanlıktan izin alınması gerekliliği,

- Öngörülenin üzerinde/altında gerçekleşen satış hâsılatı, kâr ve işlem hacmi,
- Motorlu taşıt satışlarının beklentilerin üzerinde gerçekleşmesi,
- Tüketici kredileri başta olmak üzere kredi hacminde artış olması,
- Genel bütçeli idarelerin gelirlerden red ve iadelerinde, asgari geçim indirimi tutarının tahmine eklenmemesi,
- 662 sayılı “Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname” ile yapılan düzenlemeler,

vb. açıklamalara yer verilmiştir.

Bununla birlikte, ekli Kesin Hesap Açıklaması Yetersiz Olan Gelir Kodları Tablosunda gösterildiği üzere tahmin, tahakkuk ve tahsilât arasında önemli ölçüde sapmaları olan bazı gelir kodlarında ise açıklamalara ya hiç ya da yeterince yer verilmemiştir.

Diğer taraftan, gelir boyutuyla bütçe gerçekleştirmelerinin değerlendirilmesindeki en önemli göstergeler, bütçe gelir net tahminleri ile yıl sonu net tahsilâtları arasındaki sapma oranlarıdır. Bütçelerinde bu çerçevede en çok ve en az oranda sapma gösteren kamu idarelerine ilişkin bilgilere grafikler halinde ekli tablolardan sonra yer verilmiştir.

ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER							(TL)			
KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GELİR KODLARI TABLOSU										
EKONOMİK KODU	AÇIKLAMA			BÜTÇE TAHMİNİ	TAHAKKUK TUTARI	TAHAKKUKUN TAHMİNİ ORANI %	NET TAHSİLAT TUTARI	TAHSİLATIN TAHMİNİ ORANI %	TAHSİLATIN TAHAKKUKA ORANI %	
	1	2	3	4						
KAMU İDARESİ: YÜKSEKÖĞRETİM KURULU										
05	1	99		Diğer Faizler	0,00	19.421.947,68		19.421.947,68		100,00
KAMU İDARESİ: ERCİYES ÜNİVERSİTESİ										
03	1	1	99	Diğer Mal Satış Gelirleri	0,00	2.030.000,00		2.030.000,00		100,00
03	6	1	99	Diğer Taşınmaz Kıra Gelirleri	0,00	2.683.716,14		1.497.070,74		55,78
03	9	9	99	Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	0,00	1.624.235,95		1.358.550,45		83,64
KAMU İDARESİ: ATATÜRK ÜNİVERSİTESİ										
05	1	9	99	Diğer Faizler	1.000,00	2.516.750,15	251675,02	2.516.750,15	251675,02	100,00
KAMU İDARESİ: BİTLİS EREN ÜNİVERSİTESİ										
03	1	2	99	Diğer Hizmet Gelirleri	5.000,00	176.000,00	3520,00	176.000,00	3520,00	100,00
03	6	1	01	Lojman Kıra Gelirleri	0,00	176.645,95		176.645,95		100,00
05	1	9	03	Mevzuat Faizleri	0,00	512.158,24		512.158,24		100,00
05	3	2	99	Diğer İdari Para Cezaları	0,00	118.115,96		118.115,96		100,00
KAMU İDARESİ: YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR KURUMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
03	1	1	01	Şartname Basılı Evrak Form Satış Gelirleri	0,00	1.742.054,31		1.728.146,55		99,20
03	1	2	30	Sınav Kayıt ve Bunlara İlişkin Diğer Hizmet Gelirleri	100.000,00	297.104,00	297,10	296.676,00	296,68	99,86
03	9	9	03	Masraf Karşılıkları	400.000,00	1.285.629,79	321,41	1.278.010,49	319,50	99,41
05	1	4	01	Takipteki Kurum Alacakları Faizleri	0,00	45.244.552,40		45.244.065,43		100,00
08	1	9	06	Hane Halklarından Tahsilat	309.000.000,00	646.509.000,00	209,23	646.403.058,59	209,19	99,98

KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GELİR KODLARI TABLOSU

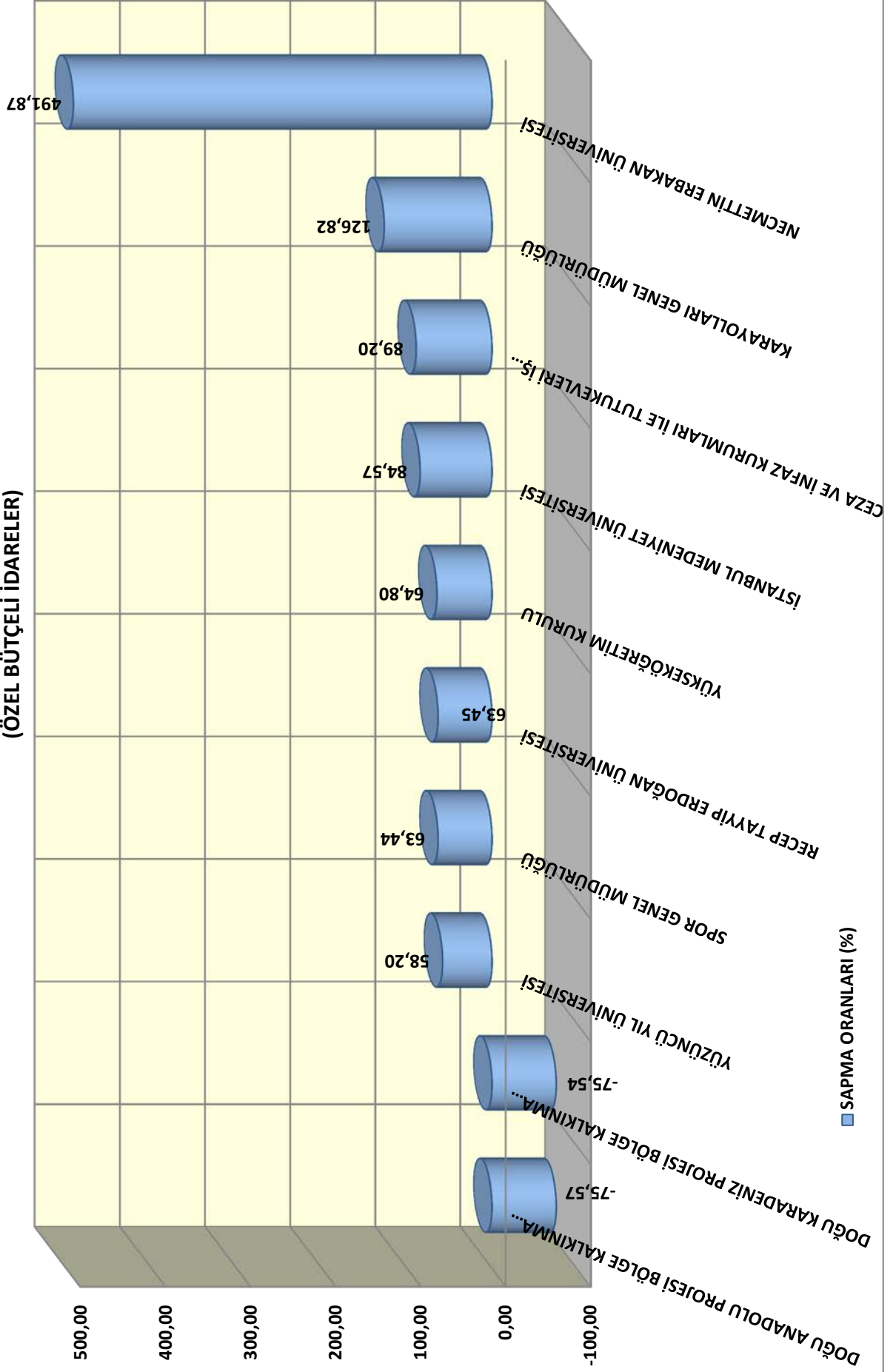
EKONOMİK KODU	AÇIKLAMA				BÜTÇE TAHMİNİ	TAHAKKUK TUTARI	TAHAKKUKUN TAHMİNİ ORANI %	NET TAHSİLAT TUTARI	TAHSİLATIN TAHMİNİ ORANI %	TAHSİLATIN TAHAKKUKA ORANI %
	1	2	3	4						
KAMU İDARESİ: SPOR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
03	1	2	10	Sportif Faaliyet Gelirleri	200.000,00	4.777.728,62	2388,86	4.770.158,62	2385,08	99,84
05	1	6	06	Spor Toto-Loto Payları	21.248.000,00	357.777.515,11	1683,82	357.777.515,11	1683,82	100,00
05	9	1	06	Kişilerden Alacaklar	177.000,00	1.008.552,56	569,80	1.000.265,76	565,12	99,18
KAMU İDARESİ: ORMAN GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
03	1	1	01	Şartname Basılı Evrak Form Satış Gelirleri	55.000,00	169.710,45	308,56	169.710,45	308,56	100,00
05	2	1	03	Madenlerden Devlet Hakkı	6.500.000,00	12.584.316,69	193,60	12.583.421,27	193,59	99,99
05	2	6	99	Özel Bütçeli İdareler Ait Diğer Paylar	21.000.000,00	8.483,80	0,04	8.483,80	0,04	100,00
05	9	1	06	Kişilerden Alacaklar	1.600.000,00	6.509.204,73	406,83	6.347.561,28	396,72	97,52
KAMU İDARESİ: VAKIFLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
03	1	2	01	Teftiş ve Denetleme Ücret ve Payları	0,00	425.267,10		338.301,28		79,55
03	3	1	02	İştirak Gelirleri	90.000.000,00	21.040.334,34	23,38	21.040.334,34	23,38	100,00
03	6	1	02	Ecrimisil Gelirleri	48.000.000,00	11.943.877,71	24,88	10.951.667,57	22,82	91,69
06	1	6	01	Mazbut Vakıflara Ait Taşınmaz Satış Gelirleri	17.300.000,00	59.907.630,22	346,29	59.442.479,84	343,60	99,22
KAMU İDARESİ: KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ İŞLETMELERİ GELİŞTİRME VE DESTEKLEME İDARESİ BAŞKANLIĞI										
05	1	9	03	Mevduat Faizleri	14.000.000,00	3.892.167,52	27,80	3.892.167,52	27,80	100,00
05	1	9	99	Diğer Faizler	500.000,00	3.705.385,76	741,08	3.705.385,76	741,08	100,00
05	2	9	99	Diğer Paylar	57.900.000,00	25.079.051,19	43,31	25.079.051,19	43,31	100,00
KAMU İDARESİ: SİVİL HAVACILIK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
03	1	2	02	Muayene, Denetim ve Kontrol Ücretleri	1.250.000,00	453.278,00	36,26	453.278,00	36,26	100,00
03	1	2	04	Kurs, Toplantı, Seminer, Eğitim vb Faaliyet Gelirleri	10.000,00	357.705,00	3577,05	357.705,00	3577,05	100,00
03	1	2	30	Simav, Kayıt ve Bunlara İlişkin Diğer Hizmet Gelirleri	10.000,00	1.094.935,00	10949,35	1.093.835,00	10938,35	99,90
03	2	1	22	Sivil Havacılık Tescil ve Lisans Gelirleri	675.000,00	3.311.460,00	490,59	3.311.460,00	490,59	100,00

KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GELİR KODLARI TABLOSU

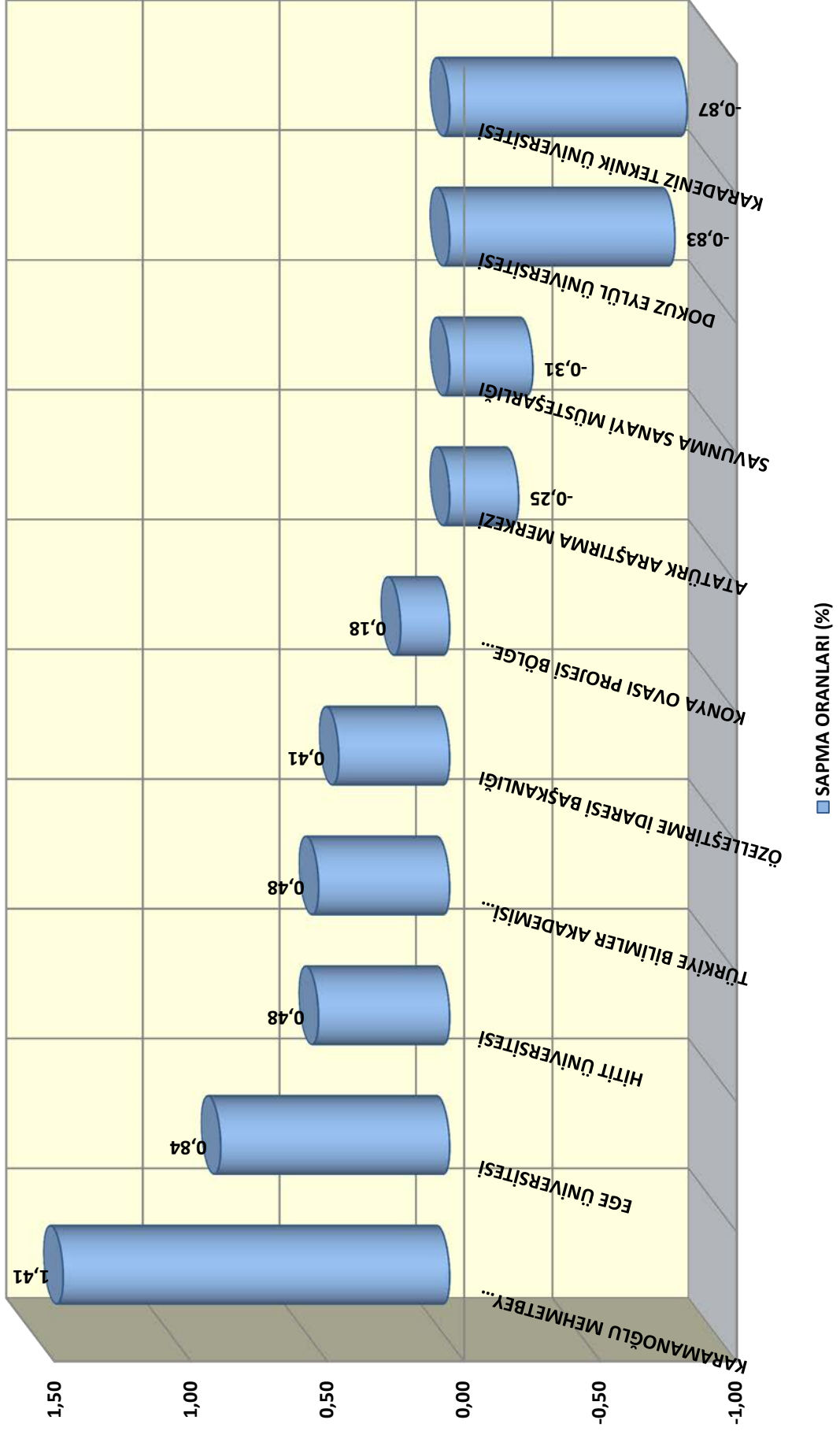
EKONOMİK KODU	AÇIKLAMA				BÜTÇE TAHMİNİ	TAHAKKUK TUTARI	TAHAKKUKUN TAHMİNİ ORANI %	NET TAHSİLAT TUTARI	TAHSİLATIN TAHMİNİ ORANI %	TAHSİLATIN TAHAKKUKA ORANI %
	1	2	3	4						
KAMU İDARESİ: CEZA VE İNFAZ KURUMLARI İLE TUTUKTEKİLERİ İŞ YURTLARI KURUMU										
03	1	1	99	Diğer Mal Satış Gelirleri	4.865.000,00	384.792.813,90	7909,41	341.668.646,88	7022,99	88,79
03	1	2	28	Sergi ve Fuar Gelirleri	505.000,00	0,00		0,00	0,00	
03	1	2	40	Otopark İşletmesi Gelirleri	970.000,00	2.396.795,78	247,09	2.363.208,78	243,63	98,60
05	1	9	01	Kişilerden Alacak Faizleri	350.000,00	8.861,51	2,53	22,53	0,01	0,25
KAMU İDARESİ: MADEN TETKİK VE ARAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
05	1	9	03	Mevduat Faizleri	1.000,00	3.285.404,12	328540,41	3.285.404,12	328540,41	100,00
05	1	9	99	Diğer Faizler	10.000,00	1.777.755,42	17777,55	224.198,12	2241,98	12,61
05	9	1	06	Kişilerden Alacaklar	27.000,00	1.358.129,86	5030,11	155.892,20	577,38	11,48
KAMU İDARESİ: KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
03	1	2	06	Laboratuvar Deney ve Analiz Gelirleri	1.300.000,00	4.619.787,41	355,37	4.616.210,27	355,09	99,92
03	6	2	01	Taşınır Kira Gelirleri	2.000,00	117.907,86	5895,39	117.907,86	5895,39	100,00
06	1	5	01	Arsa Satış	500.000,00	39.426.268,41	7885,25	39.426.268,41	7885,25	100,00
06	2	1	01	Taşınır Satış Gelirleri	0,00	233.383,52		233.383,52		100,00
KAMU İDARESİ: DEVLET SU İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ										
03	1	2	02	Muayene, Denetim ve Kontrol Ücretleri	0,00	388.835,91		388.835,91		100,00
03	1	2	06	Laboratuvar Deney ve Analiz Gelirleri	0,00	3.825.973,62		3.819.393,24		99,83
03	6	2	01	Taşınır Kira Gelirleri	7.000,00	180.126,30	2573,23	173.599,85	2480,00	96,38
03	6	3	02	İrtifak Hakkı Gelirleri	0,00	1.038.542,30		1.038.542,30		100,00
05	1	9	03	Mevduat Faizleri	0,00	3.882.011,91		3.882.011,91		100,00

DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR										
KESİN HESAP AÇIKLAMASI YETERSİZ OLAN GELİR KODLARI TABLOSU										
GELİR KODU	AÇIKLAMA				BÜTÇE TAHMİNİ	TAHAKKUK TUTARI	TAHAKKUKUN TAHMİNİ ORANI %	NET TAHSİLAT TUTARI	TAHSİLATIN TAHMİNİ ORANI %	TAHSİLATIN TAHAKKUKA ORANI %
	1	2	3	4						
KAMU İDARESİ: BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU										
05	3	2	99	Diğer İdari Para Cezaları	950.000,00	145.916.249,94	15.359,61	39.138.309,15	4.119,82	26,82
05	9	1	03	İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları	8.000,00	259.500,00	3.243,75	259.500,00	3.243,75	100,00
KAMU İDARESİ: BANKACILIK DÜZENLEME VE DENETLEME KURUMU										
05	1	9	01	Kişilerden Alacak Faizleri	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
05	2	7	99	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlara Ait Diğer Paylar	500.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

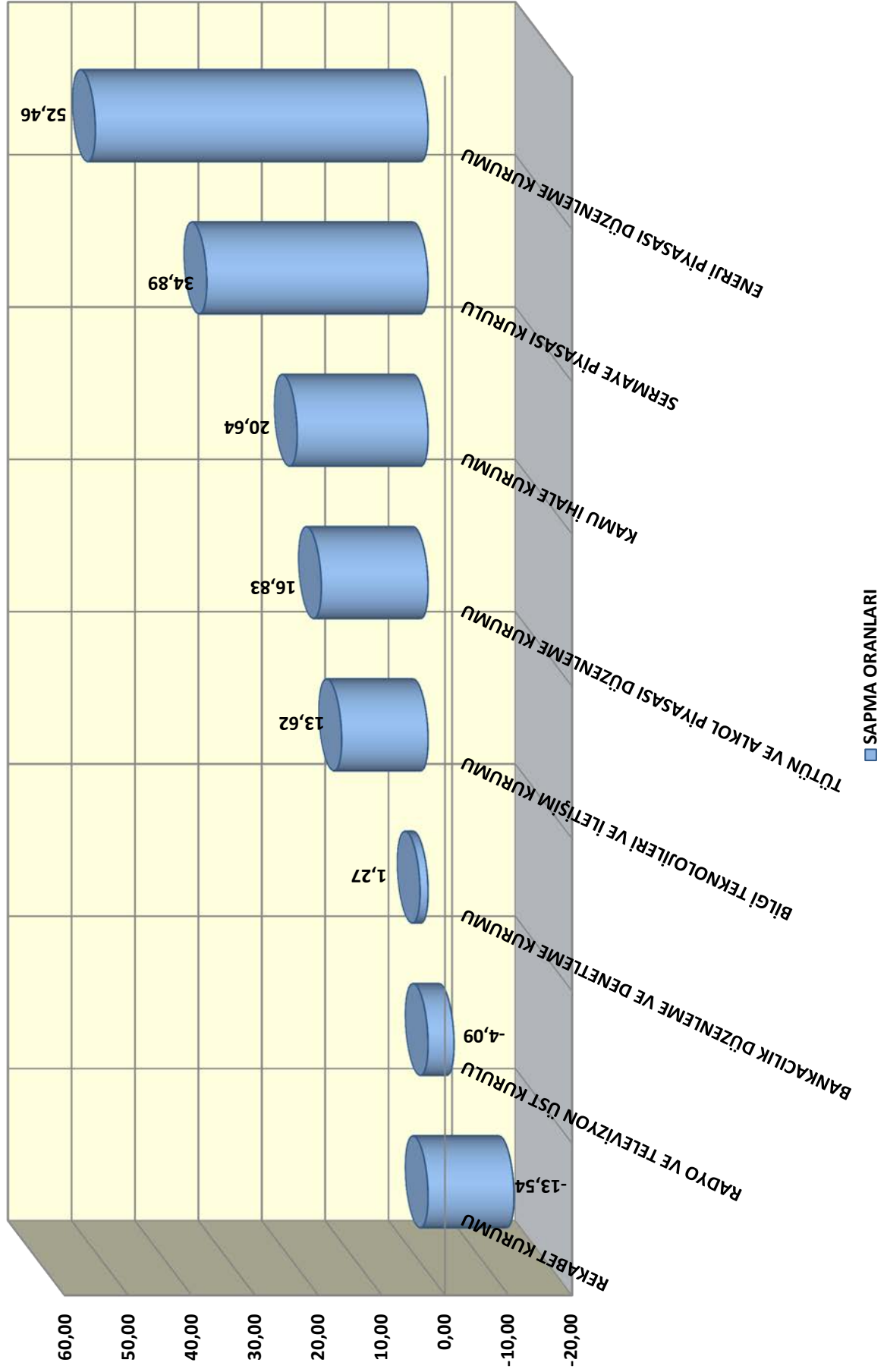
NET TAHSİLAT / TAHMİN ORANLARI EN ÇOK SAPMA GÖSTEREN İDARELER-2012
(ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER)



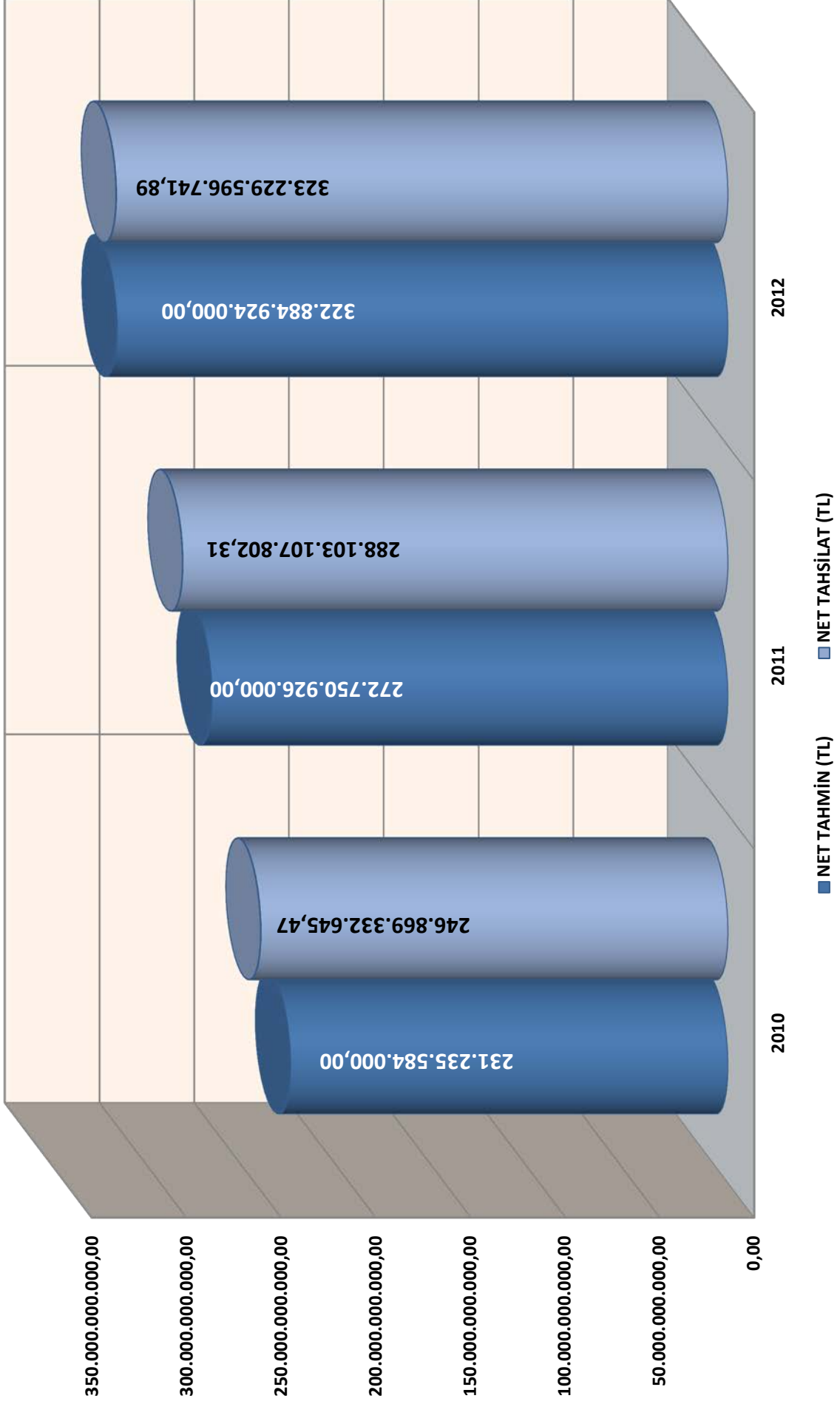
NET TAHSİLAT / TAHMİN ORANLARI EN AZ SAPMA GÖSTEREN İDARELER-2012
(ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER)



DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN NET TAHSİLAT / TAHMİN SAPMA ORANLARI-2012



**YILLAR İTİBARIYLA NET TAHSİLAT VE NET TAHMİN DURUMU
(GENEL BÜTÇE)**



7. TAŞINIR MALLAR KESİN HESABI

5018 sayılı Kanunun “Kesin Hesap Kanunu” başlıklı 42’nci maddesinin üçüncü fıkrasının (g) bendi hükmü gereğince, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerince (beş adet genel bütçeli kamu idaresi dışında) taşınır mallar kesin hesap cetvelleri düzenlenmiş ve kesin hesaplara eklenmiştir.

Aynı Kanunun 44’üncü maddesinin ikinci fıkrası gereğince, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığına ait tüm taşınır malların kayda alınması ile bunların yönetim ve iç denetimine ilişkin usul ve esasların Milli Savunma, İçişleri ve Maliye Bakanlıklarınca birlikte hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

Bu bağlamda, Türk Silahlı Kuvvetleri, Milli İstihbarat Teşkilatı ve Emniyet Genel Müdürlüğü Taşınır Mal Yönetmeliği 2010/616 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 01.01.2011 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yürürlüğe konulmuş bulunmaktadır. Ancak söz konusu yönetmelikte, bu kamu idareleri için kesin hesaplara taşınır mallar kesin hesap cetvellerinin eklenmesi öngörülmemiştir.

5018 sayılı Kanunun 42’nci maddesi hükmü gereğince haziran ayı sonunda Sayıştaya gönderilen merkezi yönetim kesin hesabı ve kamu idareleri kesin hesapları eki taşınır kesin hesap cetvelleri ile mizanların 150-İlk Madde ve Malzeme Hesabı, 253-Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı, 254-Taşıtlar Hesabı ve 255-Demirbaşlar Hesabı taşınır hesap tutarları arasında yapılan karşılaştırma ve genel incelemeler sonucunda, aşağıda gösterilen 21 adet kamu idaresinin bilgilerinde uyumsuzluklar tespit edilmiş ve söz konusu uyumsuzluklar ekli tablolarda gösterilmiştir.

- İçişleri Bakanlığı,
- Dışışleri Bakanlığı,
- Maliye Bakanlığı,
- Milli Eğitim Bakanlığı,
- Sağlık Bakanlığı,
- Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı,
- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı,
- Tapu ve Kadastro Genel M¼d¼rl¼đ¼,
- Ekonomi Bakanlığı,
- Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı,
- Orman ve Su İşleri Bakanlığı,
- Meteoroloji Genel M¼d¼rl¼đ¼,
- Hacettepe Üniversitesi,
- İstanbul Teknik Üniversitesi,
- Uludağ Üniversitesi,
- Akdeniz Üniversitesi,
- Erciyes Üniversitesi,
- İzmir Yüksek Teknoloji Enstit¼s¼,
- Kahramanmaraş S¼t¼c¼ İmam Üniversitesi,
- K¼c¼k ve Orta l¼ekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı,
- Karayolları Genel M¼d¼rl¼đ¼.

Söz konusu uyumsuzluklar ve 2013 yılı için alınabilecek muhtemel tedbirler kamu idarelerine yazılı olarak sorulmuş ve alınan cevaplarda genel olarak, uyumsuzlukların 2012 yılında giderilememekle birlikte 2013 yılında uyum sağlanmasının hedeflendiği belirtilmiştir.

Bazı kamu idareleri ise kendi taşınır kayıtları açısından sorun olmamasına karşın merkezi yönetim kesin hesabına yansımada uyumsuzluk ortaya çıkmış olduğunu ya da mahsup dönemi içinde avans kapatma suretiyle alımı yapılan taşınırların, muhasebe sistemine 2013 yılında kaydedilirken taşınır kesin hesabına 2012 yılında kaydedilmesi sonucunda uyumsuzluğun ortaya çıkmış olduğunu belirtmişlerdir.

08.11.2012 tarih ve 28461 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2012/3832 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Taşınır Mal Yönetmeliğine eklenen “*Kayıt hatalarının düzeltilmesi*” başlıklı Ek 1’inci maddede, aynen;

“(1) Taşınırın kodunda, birim maliyet bedelinde veya miktarında hata yapılması durumunda, harcama yetkilisinin onayı üzerine düzenlenecek yeni Taşınır İşlem Fişiyle hatalı kaydın çıkış işlemi yapılır. Daha sonra düzenlenecek Taşınır İşlem Fişiyle de doğru verinin girişi yapılmak suretiyle hata düzeltilir. Muhasebe kayıtlarını etkileyen düzeltmelere ilişkin Taşınır İşlem Fişlerinin bir nüshası muhasebe birimine gönderilir.

(2) Mahsup dönemi sonuna kadar tespit edilen kayıt hataları, ilgili olduğu yılın hesaplarına; daha sonra tespit edilen kayıt hataları ise cari yıl hesaplarına mâledilerek düzeltilir ” düzenlemesi yer almaktadır.

Sayıştay denetim gruplarınca tespit olunan ve 2012 yılı taşınır mallar kesin hesap cetvellerine yansımamış olan, ancak müteakip yıl olan 2013 yılı taşınır mallar kesin hesap cetvellerine yansıtılması gereken denetim bulguları ise Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş olan kamu idareleri denetim raporlarında yer almaktadır.

253-Tesis, Makine ve Cihazlar hesap alanında, hem taşınır mallar hem de taşınmaz mallar aynı ana hesap kodunda takip edilmekte olup ayrımı ise ancak bir alt düzeyde yapılabilmektedir. Bu durumda, ana hesap kodu bazında düzenlenmiş mali tablolardan yararlanarak bu ayrım anlaşılabilir. Söz konusu taşınmaz ve taşınır ayrımının mali tablo bazında yapılabilmesini teminen gerekli düzenlemelerin yapılması uygun olur.

KAMU İDARESİ: İÇİŞLERİ BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	148.852.306,63	217.208.405,52	366.060.712,17	46.785.741,37	319.274.970,79
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	156.225.876,92	216.908.770,18	373.134.647,10	53.860.159,30	319.274.487,80
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	-7.373.570,29	299.635,34	-7.073.934,93	-7.074.417,93	482,99

KAMU İDARESİ: DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	7.817.345,70	24.514.717,63	32.332.063,33	20.892.422,70	11.439.640,63
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	14.277.894,22	25.528.073,54	39.805.967,76	20.639.126,37	19.166.841,39
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-6.460.548,52	-1.013.355,91	-7.473.904,43	253.296,33	-7.727.200,76
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	9.292.610,57	2.037.526,98	11.330.137,56	851.362,25	10.478.775,31
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	8.362.877,36	2.344.349,34	10.707.226,70	659.250,29	10.047.976,41
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	929.733,21	-306.822,36	622.910,86	192.111,96	430.798,90
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	80.556.868,88	28.416.431,68	108.973.300,56	12.468.978,85	96.504.321,70
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	71.363.195,96	35.295.614,14	106.658.810,10	19.231.911,27	87.426.898,83
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	9.193.672,92	-6.879.182,46	2.314.490,46	-6.762.932,42	9.077.422,87
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	145.595.451,61	37.159.718,63	182.755.170,24	12.496.249,29	170.258.920,96
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	139.358.426,14	37.107.571,90	176.465.998,04	14.089.607,06	162.376.390,98
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	6.237.025,47	52.146,73	6.289.172,20	-1.593.357,77	7.882.529,98

KAMU İDARESİ: MALİYE BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	12.677.150,12	38.164.579,16	50.841.729,28	37.686.547,11	13.155.182,17
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	12.684.699,32	38.677.577,97	51.362.277,29	38.222.599,43	13.139.677,86
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-7.549,20	-512.998,81	-520.548,01	-536.052,32	15.504,31
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	12.587.772,17	3.393.215,75	16.980.987,92	954.714,68	16.026.273,24
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	13.633.110,99	3.980.343,06	17.613.454,05	1.586.933,59	16.026.520,46
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	-1.045.338,82	-587.127,31	-632.466,13	-632.218,91	-247,22
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	143.651.315,52	62.736.407,00	206.387.722,52	18.818.662,72	187.569.059,80
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	143.677.094,72	63.930.681,02	207.607.775,74	20.036.351,24	187.571.424,50
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	-25.779,20	-1.194.274,02	-1.220.053,22	-1.217.688,52	-2.364,70

KAMU İDARESİ: MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	0,00	254.559.641,81	254.559.641,81	1.951.346,73	252.608.293,24
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	1.741.545.627,47	1.400.146.292,18	3.141.691.919,65	2.526.173.974,26	615.517.945,39
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-1.741.545.627,47	-1.145.586.650,37	-2.887.132.277,84	-2.524.222.627,53	-362.909.652,15
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	0,00	500.866.306,23	500.866.306,23	711.893,04	500.154.412,74
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	623.225.323,99	216.787.871,46	840.013.195,45	310.828.044,08	529.185.151,37
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	-623.225.323,99	284.078.434,77	-339.146.889,22	-310.116.151,04	-29.030.738,63
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	0,00	46.059.822,03	46.059.822,03	0,00	46.059.822,00
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	38.645.756,04	23.240.058,82	61.885.814,86	13.234.111,04	48.651.703,82
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	-38.645.756,04	22.819.763,21	-15.825.992,83	-13.234.111,04	-2.591.881,82
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	0,00	6.477.087.954,77	6.477.087.954,77	33.918.070,40	6.443.169.879,59
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	6.076.472.761,40	2.724.875.924,29	8.801.348.685,69	3.548.313.261,46	5.253.035.424,23
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	-6.076.472.761,40	3.752.212.030,48	-2.324.260.730,92	-3.514.395.191,06	1.190.134.455,36

KAMU İDARESİ: SAĞLIK BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVİRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	1.417.030.837,57	209.588.710,67	1.626.619.548,24	1.565.312.766,36	61.306.781,88
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	1.417.030.837,57	209.607.720,47	1.626.638.558,04	1.565.312.766,36	61.325.791,68
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	0,00	-19.009,80	-19.009,80	0,00	-19.009,80

KAMU İDARESİ: AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	0,00	202.003.107,95	202.003.107,95	167.891.914,24	34.060.651,79
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	38.808.205,32	135.801.014,24	174.609.219,56	140.528.278,44	34.080.941,12
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-38.808.205,32	66.202.093,71	27.393.888,39	27.363.635,80	-20.289,33
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	0,00	26.069.224,26	26.069.224,26	2.388.841,79	23.680.382,48
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	20.286.704,48	26.390.868,01	46.677.572,49	22.909.137,41	23.768.435,08
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	-20.286.704,48	-321.643,75	-20.608.348,23	-20.520.295,62	-88.052,60
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	0,00	1.028.217.728,00	10.282.177,28	1.527.589,45	8.754.587,83
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	7.392.623,08	10.830.089,51	18.222.712,59	9.467.974,76	8.754.737,83
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	-7.392.623,08	1.017.387.638,49	-7.940.535,31	-7.940.385,31	-150,00
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	0,00	194.300.867,10	194.300.867,10	24.995.291,48	169.305.575,57
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	131.576.572,91	197.502.207,94	329.078.780,85	159.106.193,29	169.972.587,56
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	-131.576.572,91	-3.201.340,84	-134.777.913,75	-134.110.901,81	-667.011,99

KAMU İDARESİ: BİLİM, SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVİRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	4.435.936,15	111.967,62	4.547.903,77	40.194,94	4.507.708,83
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	4.435.936,12	4.577.810,87	9.013.746,99	4.490.704,08	4.523.042,91
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	0,03	-4.465.843,25	-4.465.843,22	-4.450.509,14	-15.334,08
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	8.052.990,75	422.192,53	8.475.183,28	67.221,82	8.407.961,46
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	8.052.990,67	8.655.553,75	16.708.544,42	8.299.162,89	8.409.381,53
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	0,08	-8.233.361,22	-8.233.361,14	-8.231.941,07	-1.420,07

KAMU İDARESİ: TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	21.538.920,72	40.455.428,94	61.994.349,66	40.408.874,33	21.585.475,32
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	21.513.022,44	61.942.652,97	83.455.675,41	61.788.208,08	21.667.467,33
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	25.898,28	-21.487.224,03	-21.461.325,75	-21.379.333,75	-81.992,01
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	9.959.801,54	5.694.806,99	15.654.608,53	1.617.127,91	14.037.480,62
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	9.942.058,73	15.956.517,41	25.898.576,14	11.824.300,13	14.074.276,01
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	17.742,81	-10.261.710,42	-10.243.967,61	-10.207.172,22	-36.795,39
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	4.955.261,40	285.003,38	5.240.264,78	280.448,28	4.959.816,50
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	4.955.261,40	5.318.535,67	10.273.797,07	5.306.397,29	4.967.399,78
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	0,00	-5.033.532,29	-5.033.532,29	-5.025.949,01	-7.583,28
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	112.252.230,45	41.696.952,22	153.949.182,67	20.604.576,11	133.344.606,56
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	111.975.879,10	155.887.602,20	267.863.481,30	133.806.043,36	134.057.437,94
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	276.351,35	-114.190.649,98	-113.914.298,63	-113.201.467,25	-712.831,38

KAMU İDARESİ: EKONOMİ BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	525.957,81	2.048.929,61	2.574.887,42	1.917.521,62	657.365,80
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	526.146,60	2.380.184,73	2.906.331,33	2.292.995,85	613.335,48
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-188,79	-331.255,12	-331.443,91	-375.474,23	44.030,32
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	4.696.832,57	1.615.033,86	6.311.866,43	1.337.706,07	4.974.160,36
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	4.696.833,02	751.954,17	5.448.787,19	475.374,71	4.973.412,48
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	-0,45	863.079,69	863.079,24	862.331,36	747,88
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	15.867.257,03	8.025.547,55	23.892.804,58	5.294.930,14	18.597.874,43
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	15.867.293,94	20.884.000,46	36.751.294,40	18.362.477,84	18.388.816,56
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	-36,91	-12.858.452,91	-12.858.489,82	-13.067.547,70	209.057,87

KAMU İDARESİ: GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	36.939.076,20	304.354.561,17	341.293.637,37	309.658.407,15	31.635.230,22
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	37.098.276,49	598.920.065,49	636.018.341,98	604.231.965,58	31.786.376,40
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-159.200,29	-294.565.504,32	-294.724.704,61	-294.573.558,43	-151.146,18
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	185.084.369,32	41.676.313,71	226.760.683,03	13.818.746,13	212.941.936,90
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	185.121.053,08	43.465.693,80	228.586.746,88	15.614.982,97	212.971.763,91
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	-36.683,76	-1.789.380,09	-1.826.063,85	-1.796.236,84	-29.827,01
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	27.739.686,79	17.879.402,86	45.619.089,65	8.357.423,85	37.261.665,80
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	27.750.262,91	17.569.174,29	45.319.437,20	8.049.517,74	37.269.919,46
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	-10.576,12	310.228,57	299.652,45	307.906,11	-8.253,66
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	126.261.583,71	36.079.392,42	162.340.976,13	20.379.463,65	141.961.512,48
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	126.565.346,47	36.888.858,74	163.454.205,21	21.270.833,45	142.183.371,76
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	-303.762,76	-809.466,32	-1.113.229,08	-891.369,80	-221.859,28

KAMU İDARESİ: ORMAN VE SU İŞLERİ BAKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	592.878,22	5.303.675,88	5.896.554,12	4.682.832,76	1.213.721,37
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	1.574.408,59	5.761.148,91	7.335.557,50	6.081.025,17	1.254.532,33
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-981.530,37	-457.473,03	-1.439.003,38	-1.398.192,41	-40.810,96
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	106.597,93	2.906.123,56	3.012.721,49	1.088.433,54	1.924.287,94
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	2.677.716,07	1.900.418,95	4.578.135,02	2.653.797,07	1.924.337,95
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	-2.571.118,14	1.005.704,61	-1.565.413,53	-1.565.363,53	-50,01
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	629.626,01	6.542.747,19	7.172.373,20	97.919,82	7.074.453,38
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	6.878.472,23	8.321.256,75	15.199.728,98	8.124.852,99	7.074.875,99
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	-6.248.846,22	-1.778.509,56	-8.027.355,78	-8.026.933,17	-422,61
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	1.488.883,75	14.671.538,02	16.160.421,75	1.898.527,77	14.261.893,99
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	11.753.753,30	11.173.384,85	22.927.138,15	8.657.848,26	14.269.289,89
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	-10.264.869,55	3.498.153,17	-6.766.716,40	-6.759.320,49	-7.395,90

KAMU İDARESİ: METEOROLOJİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEN TUTAR (BORÇ DEVİRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	1.983.088,52	7.368.999,39	9.352.087,91	8.118.361,67	1.233.726,23
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150	1.983.088,66	9.517.265,13	11.500.353,79	10.229.082,63	1.271.271,16
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150	-0,14	-2.148.265,74	-2.148.265,88	-2.110.720,96	-37.544,93
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	15.119.386,93	7.063.884,34	22.183.271,26	5.927.348,43	16.255.922,84
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253	15.119.396,18	23.254.123,03	38.373.519,21	22.074.973,97	16.298.545,24
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253	-9,25	-16.190.238,69	-16.190.247,95	-16.147.625,54	-42.622,40
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	14.642,61	6.314,27	20.956,88	8.733,88	12.223,00
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254	14.642,61	21.143,38	35.785,99	23.449,65	12.336,34
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254	0,00	-14.829,11	-14.829,11	-14.715,77	-113,34
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	12.825.642,77	3.506.928,56	16.332.571,34	3.323.321,93	13.009.249,39
MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESABINA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255	12.825.642,63	16.877.657,62	29.703.300,25	16.477.938,80	13.225.361,45
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255	0,14	-13.370.729,06	-13.370.728,91	-13.154.616,87	-216.112,06

KAMU İDARESİ: HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVİRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	82.702.821,70	8.471.516,95	91.174.338,65	2.355.316,80	88.819.021,85
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255			99.100.726,52	10.460.535,44	88.640.191,08
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255			-7.926.387,87	-8.105.218,64	178.830,77

KAMU İDARESİ: İSTANBUL TEKNİK ÜNİVERSİTESİ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVİRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	113.780.509,45	31.345.031,39	145.125.540,84	2.767.069,12	142.358.471,72
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253			144.959.343,51	2.642.831,23	142.316.512,28
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253			166.197,33	124.237,89	41.959,44

KAMU İDARESİ: ULUDAĞ ÜNİVERSİTESİ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	68.033.919,58	5.234.985,17	73.268.904,74	1.785.143,05	71.483.761,69
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253			73.223.762,51	1.741.056,87	71.482.705,64
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253			45.142,23	44.086,18	1.056,05
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	2.066.136,92	2.500,00	2.068.636,92	0,00	2.068.636,92
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254			2.066.136,92	0,00	2.066.136,92
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254			2.500,00	0,00	2.500,00
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	36.771.259,23	13.174.301,89	49.945.561,12	5.841.158,83	44.104.402,29
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255			50.534.774,62	5.875.171,91	44.659.602,71
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255			-589.213,50	-34.013,08	-555.200,42

KAMU İDARESİ: AKDENİZ ÜNİVERSİTESİ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	1.077.788,44	8.977.751,66	10.055.540,10	8.946.706,96	1.108.833,14
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150			8.477.720,59	7.148.147,86	1.329.572,73
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150			1.577.819,51	1.798.559,10	-220.739,59
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	83.929.672,96	18.794.276,40	102.723.949,36	7.840.514,39	94.883.434,97
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253			93.961.656,19	2.468.947,37	91.492.708,82
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253			8.762.293,17	5.371.567,02	3.390.726,15
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
254	1.704.538,13	132.044,62	1.836.582,75	60.065,33	1.776.517,42
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
254			1.836.595,07	59.970,29	1.776.624,78
254 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
254			-12,32	95,04	-107,36
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	46.952.492,40	17.387.378,97	64.339.871,37	8.508.943,53	55.830.927,84
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255			60.667.588,98	4.999.266,94	55.668.322,04
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255			3.672.282,39	3.509.676,59	162.605,80

KAMU İDARESİ: ERCİYES ÜNİVERSİTESİ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	1.648.726,62	6.196.826,97	7.845.553,59	5.644.495,12	2.201.058,47
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150			7.792.502,38	5.540.514,09	2.251.988,29
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150			53.051,21	103.981,03	-50.929,82
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
253	43.137.533,50	12.808.975,62	55.946.509,12	4.034.768,64	51.911.740,48
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
253			57.561.091,42	5.649.747,27	51.911.344,15
253 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
253			-1.614.582,30	-1.614.978,63	396,33
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	38.170.761,19	12.351.044,34	50.521.805,53	3.033.526,20	47.488.279,33
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255			51.969.384,42	4.478.701,88	47.490.682,54
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255			-1.447.578,89	-1.445.175,68	-2.403,21

KAMU İDARESİ: İZMİR YÜKSEK TEKNOLOJİ ENSTİTÜSÜ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVİRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	9.916.540,79	1.903.500,19	11.820.040,98	300.604,85	11.519.436,13
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255			14.431.729,46	2.910.793,33	11.520.936,13
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255			-2.611.688,48	-2.610.188,48	-1.500,00

KAMU İDARESİ: KAHRAMANMARAŞ SÜTÇÜ İMAM ÜNİVERSİTESİ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	436.647,14	5.122.680,69	5.559.327,83	5.233.227,47	326.100,36
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150			5.559.327,83	5.232.327,47	327.000,36
150 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150			0,00	900,00	-900,00
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	17.805.971,03	3.405.784,96	21.211.755,99	2.311.823,10	18.999.932,90
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255			21.425.022,21	2.243.094,28	19.181.927,93
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255			-213.266,22	68.728,82	-181.995,03

KAMU İDARESİ: KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ İŞLETMELERİ GELİŞTİRME VE DESTEKLEME İDARESİ BAŞKANLIĞI					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
255	8.962.382,79	3.250.611,22	12.212.994,00	1.119.607,93	11.093.386,06
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
255			12.019.432,45	923.151,33	11.096.281,12
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
255			193.561,55	196.456,60	-2.895,06

KAMU İDARESİ: KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ					(TL)
HESAP KODU	GEÇEN YILDAN DEVREDEDEN TUTAR	YIL İÇİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR (BORÇ)	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR (ALACAK)	GELECEK YILA DEVREDEDEN TUTAR (BORÇ DEVİRİ)
TAŞINIR KESİN HESAP CETVELİ VERİLERİ					
150	1.124.957.244,75	4.139.467.161,69	5.264.424.406,44	3.902.370.554,65	1.362.053.851,79
MİZANA YANSIYAN TAŞINIR MALLAR VERİLERİ					
150			5.276.892.270,69	3.921.994.648,30	1.354.897.622,39
255 HESAP KODUNDA ORTAYA ÇIKAN FARK					
150			-12.467.864,25	-19.624.093,65	7.156.229,40

8. KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI

6085 sayılı Kanununun 41'inci maddesi ve Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 6'ncı ve 30'uncu maddeleri gereğince, genel bütçeli idareler için merkezi yönetim kesin hesabına, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlar için ise kesin hesaplara, kesinleşen ilamların infaz durumunu gösteren “Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli” eklenmiştir.

8.1. GENEL BÜTÇELİ İDARELER

2012 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına ekli “Genel Bütçeli İdarelerin Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Cetveli İcmali” verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda tespit olunan, Sayıştay ilamlarıyla tazmin hükmolunan toplam borç, silme, düşme, terkin, kesinleşen borç, tahsilât, devreden borç ve kesinleşen borç miktarına göre tahsilât oranlarına aşağıda yer verilmiş ve ekli Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Tablosunda gösterilmiştir.

- 31.12.2012 tarihine kadar genel bütçe muhasebe birimlerinde Sayıştay ilamlarıyla 9.280.839,52 Türk Lirası, 32.635,00 ABD Doları, 110.676,00 Suudi Arabistan Riyali, 1.104,00 Kuveyt Dinarı ve 33.840,00 Fransız Frangı tazmin hükmünün verildiği;
- Temyiz, yargılamanın iadesi, karar düzeltilmesi gibi kanun yolları ve diğer kanuni gerekçelerle bu tutarlardan, 2.952.463,38 Türk Lirası ve 8.970,00 ABD Dolarının silme, düşme ve terkininin yapıldığı;
- Bu durumda, silme, düşme ve terkin işleminden sonra 6.328.376,14 Türk Lirası, 23.665,00 ABD Doları, 110.676,00 Suudi Arabistan Riyali, 1.104,00 Kuveyt Dinarı ve 33.840,00 Fransız Frangı kaldığı;
- Bu tutarlardan 3.380.553,93 Türk Lirasının tahsil edildiği bakiye 2.947.822,21 Türk Lirasının ertesi yıla devredildiği,

- 23.665,00 ABD Doları, 110.676,00 Suudi Arabistan Riyali, 1.104,00 Kuveyt Dinarı ve 33.840,00 Fransız Frangının tahsil edilmesiyle yabancı para cinsinden tahsilâtların tamamlanmış olduğu, tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilât oranı % 53,42 olarak gerçekleşmiştir. Yabancı para cinsinden tazmin hükmedilen tutarların tahsilât oranları ise % 100 olarak gerçekleşmiştir.

Ayrıca, genel bütçeli idarelerde 2012 yılında kesinleşen Sayıştay ilamlarına ilişkin olarak ilamlar çıkmadan önce yapılmış olan ve ilamlara dercedilmiş olmakla birlikte kesinleşen Sayıştay ilamları listesinde gösterilmesi gerekmeyen toplam 1.275.623,37 Türk Lirası tutarında tahsilât bulunmaktadır.

GENEL BÜTÇELİ İDARELER**KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI TABLOSU**

PARA BİRİMİ	BORÇ	SİLME-DÜŞME TERKİN	KESİNLEŞEN BORÇ	TAHSİLAT	DEVREDEDEN BORÇ	TAHSİLAT ORANI %
TÜRK LİRASI	9.280.839,52	2.952.463,38	6.328.376,14	3.380.553,93	2.947.822,21	53,42
ABD DOLARI	32.635,00	8.970,00	23.665,00	23.665,00	0,00	100,00
SUUDİ ARABİSTAN RİYALİ	110.676,00	0,00	110.676,00	110.676,00	0,00	100,00
KUVEYT DİNARI	1.104,00	0,00	1.104,00	1.104,00	0,00	100,00
FRANSIZ FRANGI	33.840,00	0,00	33.840,00	33.840,00	0,00	100,00

Önceki yıllardan 31.12.2012 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişkisi devam eden tutarlardır.

8.2. ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER

Özel bütçeli idareler kesin hesaplarına ekli kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvelleri verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda tespit olunan, Sayıştay ilamlarıyla tazmin hükmolunan toplam borç, silme, düşme, terkin, kesinleşen borç, tahsilât, devreden borç ve kesinleşen borç miktarına göre tahsilât oranlarına aşağıda yer verilmiş ve ekli Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Tablosunda gösterilmiştir.

- 31.12.2012 tarihine kadar özel bütçe muhasebe birimlerinde Sayıştay ilamlarıyla 81.768.714,48 Türk Lirası, 8.696.381,09 ABD Doları tazmin hükmünün verildiği;
- Temyiz, yargılamanın iadesi, karar düzeltilmesi gibi kanun yolları ve diğer kanuni gerekçelerle bu tutarlardan, 54.986.557,75 Türk Lirası ve 6.213.917,96 ABD Dolarının silme, düşme ve terkininin yapıldığı;
- Bu durumda, silme, düşme ve terkin işleminden sonra 26.782.156,73 Türk Lirası ve 2.482.463,13 ABD Doları kaldığı;
- Bu tutarlardan 13.774.586,97 Türk Lirası ve 2.313.399,68 ABD Dolarının tahsil edildiği;
- 13.007.569,76 Türk Lirası ile 169.063,45 ABD Dolarının ise ertesi yıla devredildiği tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde Türk Lirası cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilât oranı % 51,43 ABD doları cinsinden kesinleşen ilam tutarlarının tahsilât oranı % 93,19 olarak gerçekleşmiştir.

Ayrıca, özel bütçeli idarelerde 2012 yılında kesinleşen Sayıştay ilamlarına ilişkin olarak, ilamlar çıkmadan önce yapılmış olan ve ilamlara dercedilmiş olmakla birlikte kesinleşen Sayıştay ilamları listesinde gösterilmesi gerekmeyen toplam 6.587.200,37 Türk Lirası tutarında tahsilat bulunmaktadır.

ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER								(TL)
KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI TABLOSU								
KODU	KAMU İDARESİ	BORÇ	SİLME-DÜŞME TERKİN	KESİNLEŞEN BORÇ	TAHSİLAT	DEVREDEN BORÇ	TAHSİLAT ORANI %	
38 01	YÜKSEK ÖĞRETİM KURULU	1.278,48	0,00	1.278,48	461,30	817,18	36,08	
38 05	GAZİ ÜNİVERSİTESİ	19.325,55	1.693,93	17.631,62	4.931,82	12.699,80	27,97	
38 07	İSTANBUL TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	9.883,71	26,70	9.857,01	1.614,93	8.242,08	16,38	
38 09	MARMARA ÜNİVERSİTESİ	226.493,56	0,00	226.493,56	169.076,63	57.416,93	74,65	
38 10	YILDIZ TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	1.356.349,01	61.429,82	1.294.919,19	79.850,73	1.215.068,46	6,17	
38 11	MİMAR SİNAN GÜZEL SANATLAR ÜNİVERSİTESİ	16.352,23	0,00	16.352,23	16.352,23	0,00	100,00	
38 13	DOKUZ EYLÜL ÜNİVERSİTESİ	1.647,99	0,00	1.647,99	690,66	957,33	41,91	
38 14	TRAKYA ÜNİVERSİTESİ	2.167.861,34	0,00	2.167.861,34	0,00	2.167.861,34	0,00	
38 15	ULUDAĞ ÜNİVERSİTESİ	105.585,50	3.074,44	102.511,06	102.511,06	0,00	100,00	
38 16	ANADOLU ÜNİVERSİTESİ	161.461,71	0,00	161.461,71	139.041,71	22.420,00	86,11	
38 17	SELÇUK ÜNİVERSİTESİ	417.513,24	414.607,30	2.905,94	2.905,94	0,00	100,00	
38 18	AKDENİZ ÜNİVERSİTESİ	24.617,77		24.617,77	2.397,56	22.220,21	9,74	
38 19	ERCIYES ÜNİVERSİTESİ	84.150,37	0,00	84.150,37	84.150,37	0,00	100,00	
38 20	CUMHURİYET ÜNİVERSİTESİ	105.657,67	0,00	105.657,67	104.541,87	1.115,80	98,94	
38 21	ÇUKUROVA ÜNİVERSİTESİ	181.763,83	40.761,62	141.002,21	141.002,21	0,00	100,00	
38 22	ONDOKUZ MAYIS ÜNİVERSİTESİ	1.118.498,36	1.039.815,19	78.683,17	21.800,69	56.882,48	27,71	
38 24	ATATÜRK ÜNİVERSİTESİ	248.995,51	0,00	248.995,51	220.033,00	28.962,51	88,37	
38 25	İNÖNÜ ÜNİVERSİTESİ	7.967.271,62	6.436.279,16	1.530.992,46	1.375.249,24	155.743,22	89,83	
38 26	FIRAT ÜNİVERSİTESİ	35.487,14		35.487,14	26.055,21	9.431,93	73,42	
38 27	DİCLE ÜNİVERSİTESİ	314.162,97	0,00	314.162,97	71.549,01	242.613,96	22,77	
38 28	YÜZÜNCÜ YIL ÜNİVERSİTESİ	429.338,64	333.946,26	95.392,38	35.061,29	60.331,09	36,75	

KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI TABLOSU

KODU	KAMU İDARESİ	BORÇ	SİLME-DÜŞME TERKİN	KESİNLEŞEN BORÇ	TAHSİLAT	DEVREDEN BORÇ	TAHSİLAT ORANI %
38	SÜLEYMAN DEMİREL ÜNİVERSİTESİ	190.012,95	49.622,70	140.390,25	140.104,04	286,21	99,80
38	ZONGULDAK KARAEVLAS ÜNİVERSİTESİ	14.388,15		14.388,15	14.388,15	0,00	100,00
38	MERSİN ÜNİVERSİTESİ	108.941,22	0,00	108.941,22	108.941,22	0,00	100,00
38	PAMUKKALE ÜNİVERSİTESİ	3.859,10	0,00	3.859,10	3.859,10	0,00	100,00
38	KOCAELİ ÜNİVERSİTESİ	1.009,19	0,00	1.009,19	0,00	1.009,19	0,00
38	SAKARYA ÜNİVERSİTESİ	10.020,84	0,00	10.020,84	0,00	10.020,84	0,00
38	CELAL BAYAR ÜNİVERSİTESİ	40.500,55	33,70	40.466,85	26.995,25	13.471,60	66,71
38	ABANT İZZET BAYSAL ÜNİVERSİTESİ	399.125,01	259.039,77	140.085,24	140.085,24	0,00	100,00
38	MUSTAFA KEMAL ÜNİVERSİTESİ	14.406,05	0,00	14.406,05	10.189,45	4.216,60	70,73
38	ÇANAKKALE ONSEKİZ MART ÜNİVERSİTESİ	17.677,88	0,00	17.677,88	17.677,88	0,00	100,00
38	NIĞDE ÜNİVERSİTESİ	2.061,79	0,00	2.061,79	2.061,79	0,00	100,00
38	GAZİOSMANPAŞA ÜNİVERSİTESİ	295.160,87	0,00	295.160,87	295.160,87	0,00	100,00
38	KAHRAMANMARAŞ SÜTÇÜ İMAM ÜNİVERSİTESİ	16.044,37	0,00	16.044,37	0,00	16.044,37	0,00
38	KIRIKKALE ÜNİVERSİTESİ	16.526,33	1.641,93	14.884,40	9.750,00	5.134,40	65,50
38	ESKİŞEHİR OSMANGAZİ ÜNİVERSİTESİ	516.848,65	407.521,09	109.327,56	41.733,00	67.594,56	38,17
38	GALATASARAY ÜNİVERSİTESİ	177.572,76	0,00	177.572,76	71.573,02	105.999,74	40,31
38	UŞAK ÜNİVERSİTESİ	1.925,93	0,00	1.925,93	199,96	1.725,97	10,38
38	AKSARAY ÜNİVERSİTESİ	5.639,00	0,00	5.639,00	0,00	5.639,00	0,00
38	GİRESUN ÜNİVERSİTESİ	5.799,53	0,00	5.799,53	2.386,60	3.412,93	41,15
38	ADIYAMAN ÜNİVERSİTESİ	9.942,00	0,00	9.942,00	8.302,21	1.639,79	83,51
38	MUŞ ALPASLAN ÜNİVERSİTESİ	27.376,51	0,00	27.376,51	27.376,51	0,00	100,00
38	BATMAN ÜNİVERSİTESİ	160,05	0,00	160,05	160,05	0,00	100,00
38	İĞDIR ÜNİVERSİTESİ	260,00	0,00	260,00	260,00	0,00	100,00

KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI TABLOSU

KODU	KAMU İDARESİ	BORÇ	SİLME-DÜŞME TERKİN	KESİNLEŞEN BORÇ	TAHSİLAT	DEVREDEN BORÇ	TAHSİLAT ORANI %
38	ŞIRNAK ÜNİVERSİTESİ	120,39	0,00	120,39	120,39	0,00	100,00
40	TÜRK DİL KURUMU	22.498,60	0,00	22.498,60	22.498,60	0,00	100,00
40	TÜRKİYE BİLİMSEL VE TEKNOLOJİK ARAŞTIRMA KURUMU	12.921,97	0,00	12.921,97	12.921,97	0,00	100,00
40	YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR KURUMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	63.787,50	0,00	63.787,50	63.787,50	0,00	100,00
40	SPOR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	69.929,10	4.104,00	65.825,10	23.263,01	42.562,09	35,34
40	DEVLET TİYATROLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	24.966,17	0,00	24.966,17	0,00	24.966,17	0,00
40	DEVLET OPERA VE BALESİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	632,89	0,00	632,89	632,89	0,00	100,00
40	ORMAN GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	964,33	0,00	964,33	0,00	964,33	0,00
40	VAKIFLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	109.356,74	104.594,34	4.762,40	4.762,40	0,00	100,00
40	KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ İŞLETMELERİ GELİŞTİRME VE DESTEKLEME İDARESİ BAŞKANLIĞI	763,20	0,00	763,20	154,20	609,00	20,20
40	TÜRK İŞBİRLİĞİ VE KOORDİNASYON AJANSI BAŞKANLIĞI	14.735,14	0,00	14.735,14	0,00	14.735,14	0,00
40	MADEN TETKİK VE ARAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	25.616,21	7.324,80	18.291,41	18.291,41	0,00	100,00
40	CEZA VE İNFAZ KURUMLARI İLE TUTUKTEVLERİ İŞ YURTLARI KURUMU	19.383,41	0,00	19.383,41	15.510,03	3.873,38	80,02
40	KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	7.975.239,53	3.879.964,71	4.095.274,82	2.264.796,05	1.830.478,77	55,30
40	DEVLET SU İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	56.558.844,37	41.941.076,29	14.617.768,08	7.827.366,72	6.790.401,36	53,55
	TOPLAM (*)	81.768.714,48	54.986.557,75	26.782.156,73	13.774.586,97	13.007.569,76	51,43

* Önceki yıllardan 31.12.2012 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER						
KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI TABLOSU (YABANCI PARA)						
KAMU İDARESİ / PARA BİRİMİ	BORÇ	SİLME-DÜŞME TERKİN	KESİNLEŞEN BORÇ	TAHSİLAT	DEVREDEDEN BORÇ	TAHSİLAT ORANI %
KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ						
ABD DOLARI	8.696.381,09	6.213.917,96	2.482.463,13	2.313.399,68	169.063,45	93,19
Önceki yıllardan 31.12.2012 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişkisi devam eden tutarlardır.						

8.3. DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR

Düzenleyici ve denetleyici kurumların kesin hesaplarına ekli kesinleşen Sayıştay ilamları uygulama sonuçları cetvelleri verileri ile Sayıştay verilerinin karşılaştırılması sonucunda tespit olunan, Sayıştay ilamlarıyla tazmin hükmolunan toplam borç, silme, düşme, terkin, kesinleşen borç, tahsilât, devreden borç ve kesinleşen borç miktarına göre tahsilat oranlarına aşağıda yer verilmiş ve ekli Kesinleşen Sayıştay İlamları Uygulama Sonuçları Tablosunda gösterilmiştir.

- 31.12.2012 tarihine kadar düzenleyici ve denetleyici kurumların muhasebe birimlerinde Sayıştay ilamlarıyla 94.930,16 Türk Lirası tazmin hükmünün verildiği;
- Temyiz, yargılamanın iadesi, karar düzeltilmesi gibi kanun yolları ve diğer kanuni gerekçelerle herhangi bir silme, düşme ve terkin işleminin yapılmadığı;
- Söz konusu 94.930,16 Türk Liralık tutardan 25.139,04 Türk Lirasının tahsil edildiği;
- 69.791,12 Türk Lirasının ise ertesi yıla devredildiği tespit olunmuştur.

Bu tespitler çerçevesinde kesinleşen ilam tutarlarının tahsilât oranı % 26,48 olarak gerçekleşmiştir.

Ayrıca, düzenleyici ve denetleyici kurumlarda 2012 yılında kesinleşen Sayıştay ilamlarına ilişkin olarak, ilamlar çıkmadan önce yapılmış olan ve ilamlara dercedilmiş olmakla birlikte kesinleşen Sayıştay ilamları listesinde gösterilmesi gerekmeyen toplam 236.130,49 Türk Lirası tutarında tahsilât bulunmaktadır.

DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR (TL)									
KESİNLEŞEN SAYIŞTAY İLAMLARI UYGULAMA SONUÇLARI TABLOSU									
KODU	KAMU İDARESİ	BORÇ	SİLME-DÜŞME TERKİN	KESİNLEŞEN BORÇ	TAHSİLAT	DEVREDEDEN BORÇ	TAHSİLAT ORANI %		
42 01	RADYO TELEVİZYON ÜST KURULU	70.958,48	0,00	70.958,48	1.167,36	69.791,12	1,65		
42 04	BANKACILIK DÜZENLEME VE DENETLEME KURUMU	20.322,20	0,00	20.322,20	20.322,20	0,00	100,00		
42 05	ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU	3.649,48	0,00	3.649,48	3.649,48	0,00	100,00		
TOPLAM (*)		94.930,16	0,00	94.930,16	25.139,04	69.791,12	26,48		

* Önceki yıllardan 31.12.2012 tarihine kadar kesinleşen ilamlarda yer alan ve ilişiği devam eden tutarlardır.

9. BORÇLAR VE BORÇLANMA LİMİTLERİ

9.1. İÇ BORÇLANMA

2012 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde 2012 yılı sonu itibarıyla kısa, orta ve uzun vadeli devlet iç borcu, 386.541.675.527,70 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısına ekli Devlet iç borçları cetveline göre 2011 yılından 368.813.348.798,73 Türk Lirası iç borç devretmiş, 2012 yılında alınan 610.081.526.660,77 Türk Lirası iç borç ile birlikte toplam iç borç 978.894.875.459,50 Türk Lirası olmuş ve 592.353.199.931,80 Türk Lirası ödendikten sonra 2013 yılına 386.541.675.527,70 Türk Lirası iç borç devretmiştir.

Sayıştayca, 2012 yılı iç borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki tablo oluşturulmuştur.

DEVLET İÇ BORÇLARI		(TL)
2011 yılından devreden iç borçlar		368.778.426.833,25
Kısa vadeli iç borçlar		0,00
Orta ve uzun vadeli iç borçlar		368.778.426.833,25
2012 yılında iç borçlar hesaplarına yapılan girişler		610.116.448.626,25
Kısa vadeli iç borçlar		3.684.149.071,06
Orta ve uzun vadeli iç borçlar		606.397.377.589,71
2012 yılı ay sonu değerlemesi ile düzeltilen tutar		34.921.965,48
2012 yılı iç borçlar toplamı		978.894.875.459,50
Kısa vadeli iç borçlar		3.684.149.071,06
Orta ve uzun vadeli iç borçlar		975.210.726.388,44
2012 yılında iç borçlar hesaplarından yapılan çıkışlar		592.353.199.931,80
Kısa vadeli iç borçlar		0,00
Orta ve uzun vadeli iç borçlar		592.353.199.931,80
2013 yılına devreden borç hesapları toplamı		386.541.675.527,70
Kısa vadeli iç borçlar		3.684.149.071,06
Orta ve uzun vadeli iç borçlar		382.857.526.456,64

Devlet iç borçları cetvelinde yer alan 2011 yılından devreden borç tutarı 368.813.348.798,73 Türk Lirasıdır. Bu tutar, 2011 yılı kapanış kaydına ilişkin 34.921.965,48 Türk Liralık düzeltmeyi de kapsamaktadır. Ancak, düzeltmenin 2012 yılında yapıldığı düşünüldüğünde, 2011 yılından devreden borç tutarının bu tutar kadar azaltılması ve düzeltmenin, 2012 yılında iç borçlar hesaplarına yapılan girişler altında gösterilmesi uygun olacaktır.

Devlet iç borçları cetvelinde yer alan iç borç tutarları ile Sayıştayca oluşturulan tablodaki tutarlar arasında yukarıda açıklanan husus dışında bir uyumsuzluk bulunmamaktadır. Ancak, 2012 yılı kesin mizanında 404-Tahviller Hesabı tutarları ile iç borçlar tablosu tutarları arasında 714.957.081,44 Türk Liralık fark bulunmaktadır. Söz konusu farkın nedeni, Devlet iç borçları cetvelinin dipnotunda *“2012 yılı 1 nolu açılış fişinde hem alacak hem de borç kayıtları bulunduğu için 404 hesapta kesin mizanla tablo rakamları arasında 714.957.081,44 TL’lik fark bulunmaktadır.”* şeklinde açıklanmıştır.

Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “Hazine Müsteşarlığınca düzenlenecek devlet borçları ve hazine garantileri cetvelleri” başlıklı 27’nci maddesinin 3’üncü fıkrası da iç borç, dış borç ve hazine garantileri cetvellerinin sütun genel toplamalarının, genel mizandaki ilgili hesapların kalanlarına eşit olması, fark olması halinde ise nedeninin ilgili cetvelin altında açıklanmasını öngörmektedir.

9.2. DIŞ BORÇLANMA

2012 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde 2012 yılı sonu itibarıyla devlet dış borcu 146.349.256.928,29 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısına ekli Devlet dış borçları cetveline göre, 2011 yılından 151.477.575.393,27 Türk Lirası dış borç devretmiş, 2012 yılında alınan 50.016.494.378,36 Türk Lirası dış borç ile birlikte 2012 yılı toplam dış borcu 201.494.069.771,63 Türk Lirası olmuş ve 2012 yılında 55.144.812.843,34 Türk Lirası ödendikten sonra 2013 yılına 146.349.256.928,29 Türk Lirası dış borç devretmiştir.

Sayıştayca, 2012 yılı dış borç mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki tablo oluşturulmuştur.

DEVLET DIŞ BORÇLARI		(TL)
2011 yılından devreden dış borçlar		151.477.575.393,27
Kısa vadeli dış borçlar		12.814.516.521,61
Uzun vadeli dış borçlar		138.663.058.871,66
2012 yılında dış borçlar hesabına yapılan girişler		50.016.494.378,36
Kısa vadeli dış borçlar		9.995.182.895,11
Uzun vadeli dış borçlar		40.021.311.483,25
2012 yılı dış borç hesapları toplamı		201.494.069.771,63
Kısa vadeli dış borçlar		22.809.699.416,72
Uzun vadeli dış borçlar		178.684.370.354,91
2012 yılında dış borçlar hesaplarından yapılan çıkışlar		55.144.812.843,34
Kısa vadeli dış borçlar		14.302.055.368,75
Uzun vadeli dış borçlar		40.842.757.474,59
2013 yılına devreden borç hesapları toplamı		146.349.256.928,29
Kısa vadeli dış borçlar		8.507.644.047,97
Uzun vadeli dış borçlar		137.841.612.880,32

Devlet dış borçları cetvelinde yer alan dış borç tutarları ile Sayıştayca oluşturulan tablodaki tutarlar ile arasında uyumsuzluk bulunmamaktadır. Ancak, 2012 yılı kesin mizanında 310-Cari Yılda Ödenecek Dış Mali Borçlar Hesabının borcu ve alacağına kaydedilen tutarlar ile devlet dış borçları cetvelinin yıl içinde alınan ve ödenen borç sütunundaki tutarlar arasında 91.791.392,36 Türk Lirası fark bulunmaktadır. Söz konusu farkın nedeni, Devlet dış borçları cetvelinin dipnotunda “2012 yılı 1 nolu açılış fişinde hem alacak hem de borç kayıtları bulunduğu için 310 hesapta kesin mizanla tablo rakamları arasında 91.791.392,36 TL’lik fark bulunmaktadır.” şeklinde açıklanmıştır.

9.3. HAZİNE GARANTİLERİ

2012 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısının 5'inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde 2012 yılı sonu itibarıyla hazine garantili borç tutarı 22.092.210.633,36 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

Merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısına ekli Hazine garantili borçlar cetveline göre, 2011 yılından 22.099.496.031,82 Türk Lirası hazine garantili borç devretmiş, 2012 yılında verilen 6.434.779.018,31 Türk Lirası hazine garantileri ile birlikte 2012 yılı toplam hazine garantili borç tutarı 28.534.275.050,13 Türk Lirası olmuş ve 2012 yılında toplam 6.442.064.416,77 Türk Lirası tutarındaki iptal ve ödeme işleminden sonra 2013 yılına 22.092.210.633,36 Türk Lirası hazine garantili borç devretmiştir.

Sayıştayca, 2012 yılı mizan hesaplarına ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki tablo oluşturulmuştur.

HAZİNE GARANTİLİ BORÇLAR		(TL)
2011 yılından devreden hazine garantileri	22.099.496.031,82	
2012 yılında verilen hazine garantileri	6.434.779.018,31	
2012 yılı hazine garantileri toplamı	28.534.275.050,13	
2012 yılında hazine garantilerinden yapılan iptal ve ödemeler (-)	6.442.064.416,77	
2013 yılına devreden hazine garantileri toplamı	22.092.210.633,36	

Hazine garantili borçlar cetvelinde yer alan 2012 yılında verilen, iptal edilen veya ödenen hazine garantili borç tutarları ile Sayıştayca oluşturulan tablodaki tutarlar arasında bir uyumsuzluk bulunmamaktadır. Ancak, 2012 yılı kesin mizanında 930-Verilen Garantiler Hesabının borcunda ve alacağındaki tutarlar ile Hazine garantili borçlar cetveli tutarları arasında 151.434.601,16 Türk Lirası fark bulunmaktadır. Söz konusu farkın nedeni, Hazine garantili borçlar cetvelinin dipnotunda “2012 yılı 1 nolu açılış fişinde hem alacak hem de borç kayıtları bulunduğu için 930 hesapta kesin mizanla tablo rakamları arasında 151.434.601,16 TL’lik fark bulunmaktadır.” şeklinde açıklanmıştır.

9.4. 2012 YILI NET BORÇLANMA LİMİTİ

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Denge" başlıklı 3'üncü maddesine göre:

“Bu Kanunun 1'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ödenekler toplamı ile 2'nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan tahmini gelirler toplamı arasındaki fark, net borçlanma ile karşılanır.”

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Gider" başlıklı 1'inci maddesiyle,

“ Bu Kanuna bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine 344.512.858.921 Türk Lirası, ödenek verilmiştir.”

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun "Gelir ve Finansman" başlıklı 2'nci maddesi ile,

“ Bu Kanuna bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin gelirleri 322.884.924.000 Türk Lirası, olarak tahmin edilmiştir.”

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun, yukarıda yer verilen hükümleri çerçevesinde hesaplanan 2012 yılı net borçlanma limiti 21.627.934.921,00 Türk Lirasıdır.

Diğer taraftan; 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun “Borçlanma, İkraz ve Garanti Limiti” başlıklı 5’inci maddesi,

“Mali yıl içinde 1’inci maddede belirtilen ilkeler ve mali sürdürülebilirlik de dikkate alınarak yılı bütçe kanununda belirtilen başlangıç ödenekleri toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki fark miktarı kadar net borç kullanımı yapılabilir.

(Değişik: 5787-16/7/2008/m.3-Yürürlük m.21/a) Borçlanma limiti değiştirilemez. Ancak borç yönetiminin ihtiyaçları ve gelişimi dikkate alınarak, bu limit yıl içinde en fazla yüzde beş oranında artırılabilir. Bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda, ilave yüzde beşlik bir tutar, ancak Müsteşarlığın görüşü ve Bakanın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile artırılabilir. Bütçenin denk olması durumunda da borçlanma, anapara ödemesinin en fazla yüzde beşine kadar artırılabilir.

Vadesinde nakden ödenenler hariç, çeşitli kanunlara dayanılarak ikrazen ihraç olunan özel tertip Devlet iç borçlanma senetleri bu limitin hesaplanmasında dikkate alınmaz. Mali yıl içerisinde ikrazen ihraç edilecek özel tertip Devlet iç borçlanma senetlerinin limiti her yıl bütçe kanunlarıyla belirlenir.

(Değişik: 5787-16/7/2008/m.3-Yürürlük m.21/a) Mali yıl içinde sağlanacak garantili imkan ve dış borcun ikrazı limiti, yılı bütçe kanunuyla belirlenir.” şeklindedir.

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Denge” başlıklı 3’üncü maddesine göre tespit edilen net borçlanma limiti, yukarıdaki hüküm uyarınca en fazla % 5 i tutarında, bu miktarın da yeterli olmadığı durumlarda ise, ilave olarak % 5’lik tutar kadar daha artırılabilir.

Nitekim borçlanma limiti, 4749 sayılı Kanunun söz konusu 5’inci maddesi çerçevesinde 26.11.2012 tarihli ve 2012/4013 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile % 5 artırılmıştır.

2012 YILI NET BORÇLANMA LİMİTİ		(TL)
6260 sayılı Kanunun 1/a maddesi ile verilen ödenek		344.512.858.921,00
6260 sayılı Kanunun 2/1-a maddesi ile tahmin edilen gelir		322.884.924.000,00
2012 malî yılı borçlanma limiti		21.627.934.921,00
4749 sayılı Kanunun 5'inci maddesi uyarınca % 5 ilave		1.081.396.746,05
% 5 ilaveli toplam tutar		22.709.331.667,05
4749 sayılı Kanunun 5'inci maddesi uyarınca ikinci % 5 ilave		1.135.466.583,35
İkinci % 5 ilaveli toplam tutar		23.844.798.250,40
2012 Yılı Net Borçlanma Limiti		23.844.798.250,40

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve 4749 sayılı Kanunun ilgili hükümleri uyarınca hesaplanan ve ayrıntısı yukarıdaki tabloda gösterilen 2012 yılı net borçlanma limiti 23.844.798.250,40 Türk Lirasıdır.

Devlet borçları muhasebe biriminden alınan bilgi ve belgelere göre;

2012 YILI NET İÇ BORÇLANMA		(TL)
TAHVİL		
Tahvil Borçlanma Tutarı (1)		98.215.110.295,42
Borçlanma		482.035.738.429,06
Kur Farkı (-)		0,00
Düzeltilme		383.820.628.133,64
Tahvil Geri Ödeme Tutarı (2)		84.130.732.164,03
Ödeme		592.353.199.931,80
Uzun vadeden kısa vadeye aktarma		124.361.639.160,65
Kur Farkı (-)		40.200.473,48
Düzeltilme		383.820.628.133,64
A) Net Tahvil Borçlanması (1-2)		14.084.378.131,39
BONO		
Bono Borçlanma Tutarı (3)		3.684.149.071,06
Kur Farkı (-)		0,00
Düzeltilme ve Projeksiyon Farkları		0,00
Bono Geri Ödeme Tutarı (4)		0,00
Ödeme		0,00
Kur Farkı (-)		0,00
B) Net Bono Borçlanması (3-4)		3.684.149.071,06
Net İç Borçlanma (A+B)		17.768.527.202,45

Yukarıda yer verilen tablodan da anlaşılacağı üzere, 14.084.378.131,39 Türk Liralık net tahvil borçlanması ve 3.684.149.071,06 Türk Liralık net bono borçlanması sonucunda, düzeltme kayıtları, uzun vadeden kısa vadeye aktarma ve kur etkisinden arındırılmış net iç borçlanma tutarı 17.768.527.202,45 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

2012 YILI NET DIŞ BORÇLANMA		(TL)
Dış Borçlanma Tutarı		36.576.712.317,55
Kısa vadeli dış borçlar		9.995.182.895,11
Kur Farkı (-)		437.853.497,69
Uzun vadeli dış borçlar		40.021.311.483,25
Kur Farkı (-)		13.001.928.563,12
Borçlanma toplamı		50.016.494.378,36
Kur farkı toplamı (-)		13.439.782.060,81
Dış Borç Geri Ödeme Tutarı		31.598.893.313,81
Kısa vadeli dış borçlar		14.302.055.368,75
Kur Farkı (-)		1.268.519.087,88
Uzun vadeli dış borçlar		40.842.757.474,59
Kur Farkı (-)		22.277.400.441,65
Ödeme toplamı		55.144.812.843,34
Kur farkı toplamı (-)		23.545.919.529,53
Net Dış Borçlanma		4.977.819.003,74

Yukarıda yer verilen tablodan da anlaşılacağı üzere, 36.576.712.317,55 Türk Liralık net dış borçlanma tutarı ve 31.598.893.313,81 Türk Liralık net dış borç geri ödemesi sonucunda kur etkisinden arındırılmış net dış borçlanma tutarı 4.977.819.003,74 Türk Lirası olarak gösterilmektedir.

2012 YILI NET BORÇLANMA TUTARI		(TL)
Net İç Borçlanma		17.768.527.202,45
Net Dış Borçlanma		4.977.819.003,74
Net Borçlanma		22.746.346.206,19
2012 Yılı Net Borçlanma Limiti		23.844.798.250,40

2012 yılı için toplam 22.746.346.206,19 Türk Lirası tutarında net borçlanma yapılmış olmasıyla, 23.844.798.250,40 Türk Lirası tutarındaki 2012 yılı net borçlanma limiti aşılmamıştır.

2011 yılı Genel Uygunluk Bildiriminde, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik hükümleri gereğince düzenlenen ve Merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısına eklenen devlet borçları cetvelleri bilgilerinden yararlanılarak yılı net dış / iç borçlanma ve yılı net dış/iç borç ödeme tutarları bilgilerine tam ulaşılammakta olduğu ve yılı net borçlanma limitinin aşılp aşılamadığının söz konusu cetvellerden yararlanarak tam anlaşılamadığı tespitinde bulunulmuş ve bu eksikliklerin giderilmesi önerilmişti. 2012 yılı uygulamasında ise, söz konusu cetveller daha ayrıntılı hazırlanmış, net iç ve dış borçlanma tutarları ile borçlanma limitine yer verilmiş bulunmaktadır.

Diğer taraftan, 5018 sayılı Kanunun “Kesin hesap kanunu” başlıklı 42’nci maddesi gereğince, kesin hesap kanunu tasarısının, muhasebe kayıtları dikkate alınarak, merkezi yönetim bütçe kanununun şekline uygun olarak hazırlanması gerekmektedir. Net borçlanma hususu merkezi yönetim bütçe kanunları “denge” başlıkları bağlamında ele alınıyor olmasına karşın, merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarıları “denge” başlıklı maddelerde ise sadece bütçe türleri itibariyle gerçekleşen bütçe gider ya da gelir fazlalıkları gösterilmekte, borçlanma sonuçları ayrı bir maddede ele alınmaktadır. Özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumlara ilişkin başlangıç net finansman tahminlerine merkezi yönetim bütçe kanunları “gelir ve finansman” başlıklı maddelerde yer veriliyor olmasına karşın yıl sonu gerçekleşmelerine, tasarı maddeleri arasında değil eklerde yer verilmektedir. Bu bakımdan, Merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarıları, merkezi yönetim bütçe kanununun şekline tam olarak uygun hazırlanmış olmamaktadır.

9.5. 2012 YILI HAZİNE GARANTİ LİMİTİ

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikrazı limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 19’uncu maddesinde;

“ (1) 2012 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak;

a) Garantili imkân ve dış borcun ikrazı limiti 3 milyar ABD Dolarını,

b) Hazine Müsteşarlığınca belirlenecek koşullar çerçevesinde ve elde edilecek kaynaklar Hazineye aktarılacak şekilde kamu kurum ve kuruluşlarınca ihraç edilecek sertifika, senet ve benzeri finansman enstrümanlarına sağlanacak garanti tutarı 2 milyar ABD Dolarını,

aşamaz.

(2) Birinci fıkranın (b) bendinde yer alan tutarı bir katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.”

hükmüne yer verilmiştir.

Sayıştayca yapılan incelemeler sonucunda aşağıdaki bulgulara ulaşılmıştır.

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkân ve dış borcun ikrazı limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 19’uncu maddesinde, 4749 sayılı Kanuna göre sağlanacak garantili imkân ve dış borcun ikrazı limiti ibaresi geçmektedir ve söz konusu limitin verilen net garanti tutarı üzerinden hesaplanacağına dair bir hüküm bulunmamaktadır. Bu nedenle garanti limitinin hesabında yalnız yılı içerisinde sağlanan garanti tutarlarının esas alınması gerekmektedir.

Yılı içerisinde imzalanan garanti anlaşmalarının tutarı 1.340.715.000,00 ABD Doları olup, bu tutar 2012 yılı için 3.000.000.000,00 ABD Doları olarak belirlenen garanti limitinin altında bulunmaktadır.

Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 19'uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında, 2012 yılında herhangi bir garanti verilmediği tespit edilmiştir.

Dolayısıyla, Türkiye Büyük Millet Meclisinin Bütçe Kanunu ile verdiği garanti limitleri aşılmamıştır.

Diğer taraftan, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik hükümleri gereğince düzenlenen ve merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarılarına eklenen devlet borçları cetvellerinin açıklamaları bağlamında, 5018 sayılı Kanunun 7'nci maddesinde yer alan mali saydamlık ilkesi çerçevesinde, Hazine garantileri yıl sonu uygulama sonuçlarına (herhangi bir garanti verilmemiş olsa dahi) yer verilmesi, yabancı para cinsinden belirlenen limitlerde uygulama sonucunun da yabancı para cinsinden gösterilmesi ve böylelikle limit aşımının kontrolüne imkan sağlanması uygun olacaktır.

9.6. 2012 YILI İKRAZEN ÖZEL TERTİP DEVLET İÇ BORÇLANMA LİMİTİ

2012 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun “Hazine garantili imkan ve dış borcun ikrazı limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler” başlıklı 19’uncu maddesi üçüncü fıkrasına göre,

Bütçe Kanununun 1’inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile belirlenen başlangıç ödeneklerinin % 1’ine kadar (3.445.128.589,21 Türk Lirası) ikrazen özel tertip devlet iç borçlanma senedi ihraç edilebilmektedir.

Sayıştayca yapılan incelemeler sonucunda,

2012 yılında, İkrazen Özel Tertip Devlet Tahvili ihraç edilmediğinden, limit aşımının söz konusu olmadığı tespit edilmiştir.

Diğer taraftan, Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik hükümleri gereğince düzenlenen ve merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarılarına eklenen devlet borçları cetvellerinin açıklamaları bağlamında, 5018 sayılı Kanunun 7’nci maddesinde yer alan mali saydamlık ilkesi çerçevesinde, ikrazen özel tertip devlet iç borçlanma senet ihracı yıl sonu uygulama sonuçlarına (herhangi bir ihraç yapılmamış olsa dahi) yer verilmesi, böylelikle limit aşımının kontrolüne imkân sağlanması uygun olacaktır.

10. SONUÇ

Merkezi yönetim bütçe kanunu uygulama sonuçlarının, merkezi yönetim kapsamındaki muhasebe birimleri yönetim dönemi hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılması neticesinde ortaya çıkan uygunluk derecesine ilişkin bilgiler ile merkezi yönetim kesin hesap kanunu tasarısı ekinde yer alan cetvel ve belgelerin incelenmesi sonucunda tespit olunan bulgu ve değerlendirmelere, yukarıdaki madde başlıkları ve ekleri bağlamında yer verilmiştir.

Ayrıca, denetim grupları tarafından mali rapor ve tabloların değerlendirilmesi sonucu tespit olunan ve bu bildirim hazırlanmasında da dikkate alınan bütçe hesaplarına ilişkin bulgular, Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş olan dış denetim genel değerlendirme raporu ve kamu idareleri denetim raporlarında yer almaktadır.

Söz konusu raporlarda, yılı muhasebe sistemine yansıyan bilgiler yönüyle kesin hesap tutarlarında bir hata tespitine dayanmayan, bununla birlikte bütçeleştirilme gereği vb. tespitlerde bulunulan ya da muhtelif gerekçelerle olumsuz görüşe veya görüş oluşturmamaya konu olan ve bu yönüyle müteakip yıllar işlemlerinde dikkate alınması gereken hususlar da yer almaktadır.

Genel uygunluk bildirimini verilmesi öngörülen nihai metinler, yılı merkezi yönetim kesin hesap kanun tasarısı maddeleridir. Nitekim Anayasanın 164'üncü maddesinde;

“Sayıştay, genel uygunluk bildirimini, ilişkin olduğu kesin hesap kanun tasarısının verilmesinden başlayarak en geç yetmiş beş gün içinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar.” hükmü yer almaktadır.

Anayasanın “Kesin hesap” başlıklı 164’üncü maddesi ile 6085 sayılı Kanunun “Genel uygunluk bildirimini” başlıklı 41’inci maddesi dördüncü fıkrası gereğince, kesin hesap kanunu tasarısı ve genel uygunluk bildiriminin Türkiye Büyük Millet Meclisine verilmiş olması, ilgili yıla ait Sayıştayca sonuçlandırılmamış denetim ve hesap yargılamasını önlememekte ve hesapların kesin hükme bağlandığı anlamına gelmemektedir. Aynı fıkra hükmü gereğince, genel uygunluk bildiriminin sunulmasından sonra kesin hesaplara ilişkin olarak ortaya çıkacak muhtemel bulgular, ilk genel uygunluk bildirimini ile birlikte ek olarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulabilmektedir.

Bu çerçevede, yukarıdaki maddeler ve eklerinde yer alan tespitler ile Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş olan dış denetim genel değerlendirme raporu ve denetim raporlarında yer alan hususlar da göz önünde bulundurulmak suretiyle, kamu idareleri 2012 yılı kesin hesapları;

- 2012 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu ekine, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetveli olarak dipnot açıklamalı ekli cetvelin konulması suretiyle, Fonksiyonel sınıflandırmaya göre bütçe giderleri icmali cetvellerinde yer alan tutarların,

- 2012 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu ekine, Marmara Üniversitesi, Ahi Evran Üniversitesi ve Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetveli olarak dipnot açıklamalı ekli cetvellerin konulması suretiyle, Bütçe gelirleri kesin hesap icmali cetvellerinde yer alan gelir tahmini ve tahsilât tutarlarının,

ve bu bağlamda “Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı”nda gösterilen tutarların kabulünün uygun olacağı,

arz olunur.

Akyel
Doç. Dr. Recai AKYEL
Sayıştay Başkanı

Fehmi BAŞARAN
Fehmi BAŞARAN
Başkan Yardımcısı

Erol AKBULUT
Erol AKBULUT
Başkan Yardımcısı

Abdurrahman ACAR
Abdurrahman ACAR
4. Daire Başkanı

Ali SERDAR
Ali SERDAR
1. Daire Başkanı

H. Fehmi EZBER
H. Fehmi EZBER
6. Daire Başkanı

Mehmet DÖNMEZ
Mehmet DÖNMEZ
7. Daire Başkanı

Eşref SÜRÜCÜ
Eşref SÜRÜCÜ
8. Daire Başkanı

Kemal TURAN
Kemal TURAN
5. Daire Başkanı

Ahmet ÖZDEMİR
Ahmet ÖZDEMİR
2. Daire Başkanı

Mehmet DAMAR
Mehmet DAMAR
Üye

Cavit ÖZKAHRAMAN
Cavit ÖZKAHRAMAN
Üye

(Bulunamadı)
Şemsettin AZIZOĞLU
Üye

Cengiz ALPAY
Cengiz ALPAY
Üye

Ahmet KARTAL
Ahmet KARTAL
Üye

Ali KARAMAZAKCADIK
Ali KARAMAZAKCADIK
Üye

Ahmet DAL
Ahmet DAL
Üye

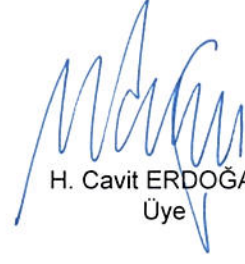
F. Gülriz METİN AÇIKMEŞE
F. Gülriz METİN AÇIKMEŞE
Üye



Hüseyin ARICI
Üye



Ali Hikmet TUNCER
Üye



H. Cavit ERDOĞAN
Üye



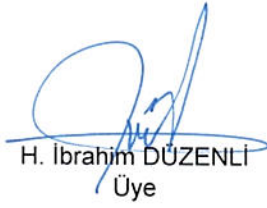
S. Sema ERTEM
Üye



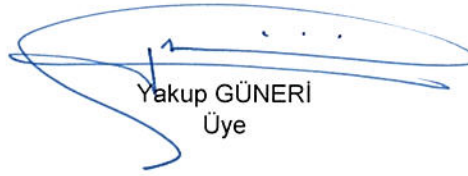
İsmail GEVER
Üye



Mehmet BAGCAZ
Üye



H. İbrahim DÜZENLİ
Üye



Yakup GÜNERİ
Üye



Rafet DOĞAN
Üye



Mustafa ÇİÇEK
Üye



H. Basri YILMAZ
Üye



M. Ali ÖZYER
Üye


(Bulunamadı)
Abdullah ŞİMŞEK
Üye



Beyami ÖZDEMİR
Üye



Ridvan GÜLEÇ
Üye



Ali KARAKAYA
Üye



Bekir AYDINLI
Üye

(Bulunamadı)
Ali Osman GÜÇLÜ
Üye



Ömer ZENGİN
Üye



İsmail DESTAN
Üye



İbrahim KANDEMİR
Üye



Nükrettin PARLAK
Üye



Fikri ÖZKÖK
Üye



Rasim DOĞAN
Üye



Gazi KAPAN
Üye




Zekeriya TÜYSÜZ
Üye



Nejla EROĞLU
Üye



Mustafa ATALAR
Üye



İdris BULUT
Üye



Ahmet ZORLAR
Üye

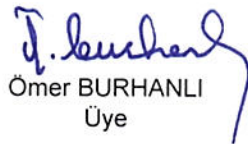
(Bulunamadı)
Mikdat ÖZKAN
Üye



Metin ORHAN
Üye



Mustafa MIS
Üye




Ömer BURHANLI
Üye



Ahmet OKUR
Üye

(Bulunamadı)
Orhan YAŞA
Üye



Özcan Rıza YILDIZ
Üye

BÜTÇE GELİRLERİ KESİN HESAP İÇMALI

KURUMU : 38.09 MARMARA ÜNİVERSİTESİ

**YILI: 2012
(TL)**

EKONOMİK KODLAR		AÇIKLAMA	BÜTÇE GELİRİ TAHMİNİ	TAHSİLAT
I	II			
03	1	MAL VE HİZMET SATIŞ GELİRLERİ	46.187.000,00	39.384.205,06
	6	KİRA GELİRLERİ	45.337.000,00	37.669.396,19
04		ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	850.000,00	1.714.808,87
	2	MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİNE DAHİL İDARELERDEN ALINAN	233.528.000,00	243.777.884,73
	3	DİĞER İDARELERDEN ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR	233.528.000,00	242.673.316,00
	4	KURUMLARDAN VE KİŞİLERDEN ALINAN YARDIM VE BAĞIŞLAR	0,00	560.862,41
05		DİĞER GELİRLER	0,00	543.706,32
	1	FAİZ GELİRLERİ	3.179.000,00	14.745.550,89
	2	KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR	95.000,00	2.083.690,23
	3	PARA CEZALARI	3.081.000,00	4.971.104,19
	9	DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	0,00	154.383,85
06		SERMAYE GELİRLERİ	3.000,00	7.536.372,62
	2	TAŞINIR SATIŞ GELİRLERİ	0,00	44.370,80
09		GENEL TOPLAM	282.894.000,00	297.952.011,48
		RED VE İADELER (-)	0,00	2.173.954,04
		TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	0,00	2.173.954,04

* Marmara Üniversitesinde mağaztan kesinti suretiyle mahsuben yapılan lojman kira gelirleri tahsilâtına ilişkin muhasebe işlemlerinde, 767,93 Türk Liralık tahsilâtın 600.03.06.01.01 kodu ile gelirler hesabına kaydedildiği ancak yansıtma hesabı aracılığı ile 800.03.06.01.01 kodu ile bütçe gelirleri hesabına kaydedilmediği, sehven kaydedilmediği anlaşılan söz konusu eksik bütçe gelirinin, bütçe gelirleri kesin hesabında da eksik gösterildiği.

* Bütçe gelirleri muhasebe işlemlerinde, bütçe ve muhasebenin sınıflandırma ilkesine aykırı olarak 44.370.80 Türk Liralık bütçe gelirinin, 800.05.09.01.99-Yükarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler ekonomik koduna kaydedilmesi gerekirken 800.06.02.09.99-Diğer Çeşitli Taşınır Satış Gelirleri ekonomik koduna kaydedildiği, sehven yapıldığı anlaşılan bu hatanın bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansıtıldığı tespit edilmiştir.

* Saviştay denetim bulgusu olarak ortaya çıkan söz konusu tespitlerin yılı geçtikten sonra yapılmış olması, bütçe hesaplarının bilanço hesapları dışında bütçenin takibine yönelik olarak yıllık, devir vermeyen ve yılı bitiminde 895-Bütçe Uygulama Sonuçları Hesabı ile tamamen kapatılan hesaplardan olması, takip eden yılda uygulaması biten yıla ilişkin olarak geçmişe yönelik muhasebe işlemleri yapılamaması nedenleriyle düzeltme kayıtları da yapılamamaktadır.

* Bu yönüyle, Marmara Üniversitesi Bütçe Gelirleri Kesin Hesap İçmalı Cetveli, kamu idaresi kesin hesabında yer aldığı haliyle yukarıya alınmış olmakla birlikte söz konusu denetim bulgusu bu bağlamda yansıtılmış olmaktadır.

BÜTÇE GELİRLERİ KESİN HESAP İÇMALI

KURUMU : 38.55 AHI EVRAN ÜNİVERSİTESİ

YILI: 2012
(TL)

EKONOMİK KODLAR		AÇIKLAMA	BÜTÇE GELİRİ TAHMİNİ	TAHSİLAT
I	II			
03		TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	4.894.000,00	9.558.511,94
	1	MAL VE HİZMET SATIŞ GELİRLERİ	4.856.000,00	9.475.089,75
	6	KİRA GELİRLERİ	38.000,00	83.422,19
04		ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	56.888.000,00	58.713.807,57
	2	MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİNE DAHİL İDARELERDEN ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR	56.888.000,00	58.538.000,00
	4	KURUMLARDAN VE KİŞİLERDEN ALINAN YARDIM VE BAĞIŞLAR	0,00	175.807,57
05		DİĞER GELİRLER	90.000,00	2.030.385,48
	1	FAİZ GELİRLERİ	6.500,00	359.142,81
	2	KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR	5.000,00	1.450.568,69
	9	DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	78.500,00	220.673,98
09		GENEL TOPLAM	61.872.000,00	70.302.704,99
	3	RED VE İADELER (-)	0,00	251.198,12
	5	TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	0,00	242.424,93
		DİĞER GELİRLER	0,00	8.773,19

* Ahi Evran Üniversitesi muhasebe işlemlerinde, 05.09.01.99-Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Gelirler koduna nakden veya mahsuben herhangi bir tahsilat işlemine dayanmayan 6.435,00 Türk Liralık yersiz bütçe geliri kaydı yapılmış ve sehven yapıldığı anlaşılan söz konusu yersiz bütçe geliri kaydı, bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansımıştır.

* Sayıştay denetim bulgusu olarak ortaya çıkan söz konusu tespitin yılı geçtikten sonra yapılmış olması, bütçe hesaplarının bilanço hesapları dışında bütçenin takibine yönelik olarak yıllık, devir vermeyen ve yılı bitiminde 895-Bütçe Uygulama Sonuçları Hesabı ile tamamen kapatılan hesaplardan olması, takip eden yılda uygulanması biten yıla ilişkin olarak geçmişe yönelik muhasebe işlemi yapılamaması nedenleriyle düzeltme kayıtları da yapılamamaktadır.

* Bu yönüyle, Ahi Evran Üniversitesi Bütçe Gelirleri Kesin Hesap İçmalı Cetveli, kamu idaresi kesin hesabında yer aldığı haliyle yukarıya alınmış olmakla birlikte söz konusu denetim bulgusu bu bağlamda yansıtılmamıştır.

FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE GİDERLERİ İÇMALI

KURUMU: 40.08 TÜRKİYE BİLİMSEL VE TEKNOLOJİK ARAŞTIRMA KURUMU

YILI: 2012
(TL)

KODU	AÇIKLAMA	TOPLAM ÖDENEK	GÖNDERİLEN ÖDENEK	BÜTÇE GİDERİ	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖDENEK
01	GENEL KAMU HİZMETLERİ	2.128.142.542,94	1.488.819.240,24	1.488.819.240,24	0,00	639.323.302,70	13.403.575,04
03	KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİK HİZMETLERİ	590.000,00	572.564,54	572.564,54	0,00	17.435,46	0,00
07	SAĞLIK HİZMETLERİ	489.000,00	391.638,46	391.638,46	0,00	97.361,54	0,00
09	EĞİTİM HİZMETLERİ	76.463.900,00	72.189.132,29	72.189.132,29	0,00	4.274.767,71	0,00
	GENEL TOPLAM	2.205.685.442,94	1.561.972.575,53	1.561.972.575,53	0,00	643.712.867,41	13.403.575,04

* TUBİTAK tarafından yürütülen dış destekli projelerden elde edilen gelirlerden, mevzuatı gereği kadrolu personele dağıtılan toplam 5.756.011,44 Türk Liralık hizmet geliri paylarının, bütçe hesapları ile ilişkilendirilmesi gerekirken yansıtma hesabı aracılığıyla 830-Bütçe Giderleri Hesabına yersiz olarak kaydedildiği, kamu zararına neden olmayan ve sehven yapıldığı anlaşılan bu yersiz bütçe gideri kaydının bütçe giderleri kesin hesabına aynı şekilde yansıtıldığı tespit edilmiştir.

* Sayıştay denetim bulgusu olarak ortaya çıkan söz konusu tespitin yılı geçtikten sonra yapılmış olması, bütçe hesaplarının bilanço hesapları dışında bütçenin takibine yönelik olarak yıllık, devir vermeyen ve yılı bitiminde 895-Bütçe Uygulama Sonuçları Hesabı ile tamamen kapatılan hesaplardan olması, takip eden yılda uygulanması biten yıla ilişkin olarak geçmişe yönelik muhasebe işlemi yapılamaması nedenleriyle düzeltme kayıtları da yapılamamaktadır.

* Bu yönüyle, TUBİTAK Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Giderleri İçmal Cetveli, kamu idaresi kesin hesabında yer aldığı haliyle yukarıya alınmış olmakla birlikte söz konusu denetim bulguları bu bağlamda yansıtılmış olmaktadır.

BÜTÇE GELİRLERİ KESİN HESAP İÇMALI

KURUMU : 40.08 TÜRKİYE BİLİMSEL VE TEKNOLOJİK ARAŞTIRMA KURUMU

**YILI: 2012
(TL)**

EKONOMİK KODLAR		AÇIKLAMA	BÜTÇE GELİRİ TAHMİNİ	TAHSİLAT
I	II			
03	1	TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	174.403.000,00	309.910.561,31
	6	MAL VE HİZMET SATIŞ GELİRLERİ KİRA GELİRLERİ	173.502.000,00 901.000,00	308.813.602,96 1.096.958,35
04	1	ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	1.390.894.000,00	1.222.718.526,18
	2	YURTDIŞINDAN ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR	0,00	1.290.292,23
	4	MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİNE DAHİL İDARELERDEN ALINAN KURUMLARDAN VE KİŞİLERDEN ALINAN YARDIM VE BAĞIŞLAR	1.384.394.000,00	1.203.393.290,00
	5	PROJE YARDIMLARI	0,00	5.788.240,67
			6.500.000,00	12.246.703,28
05	1	FAİZ GELİRLERİ	44.097.000,00	110.137.875,53
	3	PARA CEZALARI	11.724.000,00	17.821.601,40
	9	DIĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	373.000,00	2.244.743,67
06		SERMAYE GELİRLERİ	32.000.000,00	90.071.530,46
	2	TAŞINIR SATIŞ GELİRLERİ	0,00	529,03
08		ALACAKLARDAN TAHSİLAT	0,00	529,03
	1	YURTIÇİ ALACAKLARDAN TAHSİLAT	0,00	16.007,78
09		GENEL TOPLAM	1.609.394.000,00	1.642.783.499,83
		RED VE İADELER (-)	0,00	572.430,17
	3	TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	0,00	571.486,17
	5	DIĞER GELİRLER	0,00	944,00

* TÜBİTAK tarafından dış destekli projeler kapsamında satın alınan taşınırın, muhasebe düzenlemelerine aykırı olarak yansıtma hesabı aracılığı ile 800.04.5.2.02 kodu ile bütçe gelirleri hesabına kaydedilmesi sonucunda 903.859,35 Türk Liralık yersiz kayıt yapılmış ve söz konusu yersiz kayıt bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansımıştır.

* TÜBİTAK'a bağış yoluyla gelen taşınırın muhasebe düzenlemelerine aykırı olarak yansıtma hesabı aracılığı ile 800.05.9.1.99 kodu ile bütçe gelirleri hesabına kaydedilmesi sonucunda 71.500,00 Türk Liralık yersiz kayıt yapılmış ve sehven yapıldığı anlaşılan bu yersiz bütçe geliri kaydı bütçe gelirleri kesin hesabına aynı şekilde yansımıştır.

* Sayıştay denetim bulgusu olarak ortaya çıkan söz konusu tespitlerin yılı geçtikten sonra yapılmış olması, bütçe hesaplarının bilanço hesapları dışında bütçenin takibine yönelik olarak yıllık, devir vermeyen ve yılı bitiminde 895-Bütçe Uygulama Sonuçları Hesabı ile tamamen kapatılan hesaplardan olması, takip eden yılda uygulaması biten yıla ilişkin olarak geçmişe yönelik muhasebe işlemi yapılamaması nedenleriyle düzeltme kayıtları da yapılamamaktadır.

* Bu yönüyle, TÜBİTAK Bütçe Gelirleri Kesin Hesap İcmal Cetveli, kamu idaresi kesin hesabında yer aldığı haliyle yukarıya alınmış olmakla birlikte söz konusu denetim bulguları bu bağlamda yansıtılmış olmaktadır.