



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

TÜRKİYE ÇEVRE AJANSI

2024 YILI

SAYIŞTAY DENETİM RAPORU

Eylül 2025



Tel : 90 (312) 295 30 00
Fax : 90 (312) 295 48 00



www.sayistay.gov.tr
sayistay@sayistay.gov.tr



İnönü Bulvarı No: 45
06520 Balgat-Çankaya/ANKARA

İÇİNDEKİLER

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ	1
2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU	7
3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU	7
4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI	7
5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	8
6. DENETİM GÖRÜŞÜ	9
7. DENETİM BULGULARI	9
8. EKLER	19

TABLÖLAR LİSTESİ

Tablo 1: Türkiye Çevre Ajansı Dolu Boş Kadro Dağılımı	4
Tablo 2: 2024 yılı Bütçe Ödenekleri, Tahmini Bütçe Giderleri ile Gerçekleşme Oranları Tablosu	5
Tablo 3: 2024 yılı Bütçe Ödenekleri, Tahmini Bütçe Gelirleri ile Gerçekleşme Oranları Tablosu	5

KISALTMALAR

DBYS	:	Depozito Bilgi Yönetim Sistemi
KHK	:	Kanun Hükmünde Kararname
TÜÇA	:	Türkiye Çevre Ajansı

BULGU LİSTESİ

A. Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular

1. Depozito Katılım Bedellerine İlişkin Tahakkuk Kayıtlarının Yapılmaması ve Tahsil Kayıtlarının Hatalı Şekilde Yapılması
2. Depozito Katılım Bedeli Olarak Tahsil Edilen Tutarların İlgili Dönemine Ait Gelir Hesaplarıyla İlişkilendirilmemesi

B. Diğer Bulgular

1. Ajansa Aktarılması Gereken Geri Kazanım Katkı Paylarının Kanunda Belirtilen Sürede Aktarılmaması
2. Ajans Personeline Mali ve Sosyal Haklar Kapsamında Yapılan Ödemelerin Hatalı Şekilde Gerçekleştirilmesi

1. KAMU İDARESİ HAKKINDA BİLGİ

1.1. Mevzuat ve Görevler

Türkiye Çevre Ajansı (TÜÇA), Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı ile ilgili, tüzel kişiliği haiz, kendi kanununda belirlenen hususlar dışında özel hukuk hükümlerine tabi bir kamu idaresidir.

TÜÇA, 30.12.2020 tarihli ve 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile kurulmuştur. İlgili Kanun'da kuruluş, faaliyet alanı, organlar ve personel hakkında düzenlemelere yer verilmiştir. Kanunun uygulanmasıyla ilgili usul ve esasların, Bakanlık tarafından çıkarılacak yönetmeliklerle düzenleneceği belirtilmiştir.

TÜÇA, 5018 sayılı Kanun kapsamına giren ve 5018 sayılı Kanunun ekli cetvellerinde gösterilen kamu idarelerinden değildir. Bununla birlikte; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun "Denetim alanı" başlıklı 4'üncü maddesi gereğince diğer kamu idaresi vasfıyla Sayıştay denetimindedir.

TÜÇA, çevre kirliliğini önlemek ve yeşil alanların korunmasına, iyileştirilmesine ve geliştirilmesine katkı sağlamak, döngüsel ekonomi ve sıfır atık yaklaşımı doğrultusunda kaynak verimliliğini artırmak ile ulusal ölçekte depozito yönetim sistemi kurulmasına, işletilmesine, izlenmesine ve denetimine yönelik faaliyetlerde bulunmakla görevlidir.

7261 sayılı Kanun'a göre Ajansın faaliyetleri aşağıda sıralanmıştır:

- Depozito yönetim sistemini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettmek; ilgili tarafların depozito yönetim sistemine dâhil olmasını sağlamak ve bunların yükümlülüklerini belirlemek ile Bakanlıkça belirlenen depozito bedeli, ücret ve teminatları almak ve iade etmek.
- Bakanlıkça depozito uygulamasına zorunlu olarak tabi tutulan ürünlere yönelik depozito yönetim sistemi altyapısının oluşturulmasına, uygulanmasına, izlenmesine yönelik izin ve onay işlemleri dâhil gerekli idari düzenlemeleri ve tedbirleri uygulamak ve gerekli kontrolleri yapmak.
- Çevrenin iyileştirilmesine yönelik olarak faaliyetlerde bulunmak.
- Sıfır atık yönetim sisteminin kurulmasına ve uygulanmasına katkı sağlamak.

- Geri kazanılabilir ürünlerin kullanımları sonrası ülke ekonomisine kazandırılmasına ve geri kazanılabilir atıkların yönetimine ilişkin faaliyetlere katkı sağlamak.

- Kamuoyunda duyarlılık ve farkındalık oluşturmak amacıyla; görsel, işitsel ve yazılı yayınlar hazırlamak, yayımlamak, basın ve yayın organları ile iş birliği yapmak, kampanya, yarışma ve tanıtım gibi faaliyetlerde bulunmak.

- Eğitim ve sertifika programları düzenlemek, bilimsel çalışmalar yapmak, dokümantasyon, araştırma ve uygulama merkezleri ile laboratuvar ve müze kurmak.

- Yurt içinde veya yurt dışında yerel yönetimler, ulusal veya uluslararası kurum veya kuruluşlar, üniversiteler, sivil toplum kuruluşları ve gerçek veya tüzel kişilerle iş birliği yapmak, ortak projeler geliştirmek ve faaliyetlerde bulunmak; uygun görülmesi hâlinde belediyelere, il özel idarelerine, eğitim kurumlarına ve diğer kurum ve kuruluşlara mali ve teknik destek sağlamak.

- Bakanlık tarafından Ajansa kullanma izni verilen veya kiralanın, Kıyı Kanunu kapsamındaki devletin hüküm ve tasarrufu altında yer alan alanlarda; mapa ve şamandıra sistemleri kurmak, işletmek, deniz araçlarına atık alım hizmetlerini vermek ve bu hizmetlerin verilmesini sağlamak.

Kurumun faaliyetlerini yönlendiren birincil ve ikincil mevzuat şu düzenlemelerden oluşmaktadır:

- 2872 sayılı Çevre Kanunu,
- 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,
- Türkiye Çevre Ajansının Teşkilatı ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik,
- Türkiye Çevre Ajansı Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği,
- Türkiye Çevre Ajansı Tarafından Yapılacak Mali ve Teknik Destekler ile İş Birliğine İlişkin Yönetmelik,
- 29.4.2021 tarihli ve 3934 Cumhurbaşkanlığı Kararı ile, 30.04.2021 tarihli ve 31470 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Türkiye Çevre Ajansı Tarafından 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 3’üncü Maddesinin (j) Bendi Kapsamında Depozito

Yönetim Sisteminin Kurulması ve İşletilmesi Faaliyetlerine İlişkin Olarak Yapılacak Mal ve Hizmet Alımlarına Dair Usul ve Esaslar,

- 10.04.2020 tarihli ve 2393 sayılı Bazı Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevli Yönetim, Denetim ve Tasfiye Kurulu Üyelerinin Taban ve Tavan Ücretlerin Tespitine Yönelik Cumhurbaşkanı Kararı,
- Ambalaj Atıklarının Kontrolü Yönetmeliği,
- Sıfır Atık Yönetmeliği,
- Sıfır Atık Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik,
- Zorunlu Depozito Yönetim Sistemi Uygulamalarına İlişkin Usul ve Esaslar.

1.2. Teşkilat Yapısı ve İnsan Kaynakları

TÜÇA'nın organlarını Yönetim Kurulu, Başkanlık ve Danışma Kurulu oluşturmaktadır. Ajansın karar organı olan ve yedi üyeden oluşan Yönetim Kurulu tarafından Başkan ve başkan yardımcıları atanmaktadır. Başkanlık, Ajansın yürütme organı olup Ajansı temsil yetkisini haizdir. Başkanlık Başkan, iki başkan yardımcısı, Yurt İçi Temsilciliği, Özel Kalem Müdürlüğü ve hizmet birimlerinden oluşmaktadır. Danışma Kurulu, Yönetim Kuruluna danışmanlık etmek ve tavsiyede bulunmak üzere Ajansın faaliyet alanlarında temayüz etmiş kişiler ile Yükseköğretim Kurumu, özel sektör ve kamu kurum ve kuruluşları çalışanları arasından olmak üzere on bir üyeden oluşan ve üyeleri Bakan tarafından üç yıl süre ile görevlendirilen kuruldur.

Başkan Yardımcılarına bağlı bulunan direktörlükler aşağıda sıralanmıştır;

- Depozito Yönetim Sistemi Direktörlüğü
- Sıfır Atık Yönetimi Direktörlüğü
- Geri Kazanım ve Üretici Sorumluluğu Direktörlüğü
- Çevre Koruma Direktörlüğü
- Bilgi Teknolojileri Direktörlüğü
- Yönetim Hizmetleri ve Finans Direktörlüğü
- Hukuki Danışmanlık ve Takip Direktörlüğü
- İletişim Direktörlüğü

7261 sayılı Kuruluş Kanunu'nun 6'ncı maddesinde, TÜÇA tarafından 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi personel istihdam edileceği ifade edilmiştir. İstihdam edilen personeli unvan bazında dağıtmaya Yönetim Kurulu yetkilidir.

Kurumda görev yapan personel sayıları aşağıdaki Tabloda gösterilmektedir.

Tablo 1: Türkiye Çevre Ajansı Dolu Boş Kadro Dağılımı

	Kadro Sayısı	Mevcut Kadro	Boş Kadro Sayısı
Başkan	1	1	-
Başkan Yardımcısı	2	2	-
Direktör	8	8	-
Mühendis	80	38	42
Avukat	7	4	3
İdari Uzman	42	31	11
Teknik Uzman	10	5	5
İdari Personel	30	3	27
Destek Personeli	20	3	17
Toplam	200	95	105

Kurumun toplam kadro sayısı 200 olup dolu kadro sayısı 95, boş kadro sayısı ise 105'dir. 1 Başkan, 2 Başkan yardımcısı, 8 Direktör, 38 Mühendis, 4 Avukat, 31 İdari Uzman, 3 İdari Personel, 5 Teknik Uzman ve 3 Destek Personeli görev yapmaktadır.

1.3. Mali Yapı

TÜÇA'nın bütçesinin hazırlanması, uygulanması, harcamaların yapılması ve muhasebeleştirilmesine ilişkin usul ve esaslar, 30.12.2020 tarihli ve 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 8'inci maddesinin dördüncü fıkrasına dayanılarak çıkarılan 23.04.2021 tarihli ve 31463 sayılı Türkiye Çevre Ajansı Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği ile belirlenmiştir.

Ajansın bütçesi, kurumun yıllık program ve faaliyetleri dikkate alınarak Başkanlık tarafından bir yıllık olarak hazırlanır ve her yıl Ağustos ayı sonuna kadar Yönetim Kuruluna sunulur. Yönetim Kurulu tarafından incelendikten sonra uygun bulunan bütçe ilgili Bakan onayı ile yürürlüğe girer.

Ajans faaliyetlerinin finansmanında kullanılmak kaydıyla Ajans gelirleri ile giderlerinin yönetimi konusunda Yönetim Kurulu yetkilidir. Yönetim Kurulu, bu yetkileri kapsamında yazılı olmak ve sınırlarını açıkça belirlemek kaydıyla Başkana yetki devri yapabilir.

Ajansın gelirleri; genel bütçeden aktarılan tutarlardan, her türlü bağış ve yardımlardan, ajansın faaliyetlerinden elde edilen gelirlerden ve sair gelirlerden oluşmaktadır. Ayrıca Ajans;

yapılan bağış ve yardımlar sebebiyle veraset ve intikal vergisinden, faaliyetleri dolayısıyla yaptığı işlemler yönünden harçlardan, bu kapsamda düzenlenen kâğıtlar nedeniyle damga vergisinden, kiraya verilmemek şartıyla sahip olduğu taşınmazları dolayısıyla emlak vergisinden, tapu ve kadastro işlemleri bakımından, döner sermaye hizmet bedelinden, her türlü dava ve icra işleminde teminat yatırma mükellefiyetlerinden muaftır.

Ajansın bütçe ödenekleri, tahmini bütçe gider ve gelirleri ile gerçekleşme oranları aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Tablo 2: 2024 yılı Bütçe Ödenekleri, Tahmini Bütçe Giderleri ile Gerçekleşme Oranları Tablosu

Bütçe Tertip Adı	Bütçe Gideri Ekonomik Kodu	2023 Yılı (TL)	2024 Yılı Tahmini (TL)	2024 Yılı (Gerçekleşen) (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Personel Giderleri	1	43.654.487,00	71.500.000,00	78.361.159,76	109,5
Sosyal Güvenlik Kurum. Prim Giderleri	2	10.003.742,12	33.000.000,00	12.219.224,12	37,02
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	3	89.898.511,73	265.000.000,00	84.493.754,32	31,88
Sermaye Giderleri	6	496.680,46	520.500.000,00	101.561.469,01	19,51
Proje ve Faaliyet Destekleme Giderleri	7	431.251.441,77	5.410.000.000,00	2.277.459.341,49	42,09
Toplam		575.304.863,08	6.300.000.000,00	2.554.094.948,70	40,51

Tablo 3: 2024 yılı Bütçe Ödenekleri, Tahmini Bütçe Gelirleri ile Gerçekleşme Oranları Tablosu

Bütçe Tertip Adı	2023 Yılı (TL)	2024 Yılı Tahmini (TL)	2024 Yılı (Gerçekleşen) (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Genel Bütçeden Ayrılan Paylar	1.382.635.000,00	2.750.000.000,00	3.625.000.000,00	131,8
Ajansın Kanun ve İlgili Mevzuat Kapsamında Yürüttüğü Faaliyetlerden Elde Edilen Gelirler	347.393.220,06	150.000.000,00	2.344.076.607,60	1.562,71
Faiz Gelirleri	292.713.121,88	400.000.000,00	1.533.932.579,47	383,4
Yurt İçi Bağış ve Yardımlardan Elde Edilen Gelirler	-	-	-	-
Deniz Denetimi Para Cezaları	98.423.411,16	-	148.982.013,67	151,3
Nakit Devreden	1.100.289.633,02	3.000.000.000,00	2.643.364.374,54	88,11
Toplam	3.221.454.386,12	6.300.000.000,00	10.295.355.575,28	163,41

10.06.2022 tarihinde 7261 Sayılı Kanuna eklenen madde ile; “Bakanlık tarafından Ajansa kullanma izni verilen veya kiralanana, Kıyı Kanunu kapsamındaki devletin hüküm ve tasarrufu altında yer alan alanlarda; mapa ve şamandıra sistemleri kurmak, işletmek, deniz araçlarına atık alım hizmetlerini vermek ve bu hizmetlerin verilmesini sağlamak” Türkiye Çevre Ajansının faaliyet konuları arasına eklenmiş ve aynı tarih ve kanunla yer alan Ajans, ihtiyaç hâlinde bu maddede sayılan faaliyetleri özel hukuk tüzel kişiliğini haiz şirketler kurarak gerçekleştirebilir hükmü kapsamında; Çevre Yönetim Hizmetleri Anonim Şirketi 19.10.2022 tarihinde 482018 sicil numarası ile 50.000.000,00 TL sermaye ile Türkiye Çevre Ajansının 28.09.2022 tarihli kararına istinaden kurulmuştur.

1.4. Muhasebe ve Raporlama Sistemi

Ajansın muhasebe işlemlerine ilişkin esas ve usuller 30.12.2020 tarihli ve 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 8'inci maddesinin dördüncü fıkrasına dayanılarak 23.04.2021 tarihli ve 31463 sayılı Türkiye Çevre Ajansı Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği ile belirlenmiştir.

Ajansın muhasebe işlemleri ile hesap planı Hazine ve Maliye Bakanlığınca yayımlanan Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği uyarınca belirlenen tek düzen hesap planına ilişkin usul ve esaslara göre yürütülmektedir.

Muhasebe belgelerini düzenleyen personel ile bunları amir sıfatıyla tetkik ve imza eden yetkililer, işlemleri denetleyen görevliler, bir belgenin geçerli olabilmesi için o belgenin kapsamına dikkat etmekle yükümlü olup bu işlerle görevlendirilmiş personel, işlemlerin yürürlükte bulunan mevzuata göre yapılmamasından ya da gecikmesinden dolayı, ilgi derecelerine göre müteselsilen sorumludurlar.

Kamu İdaresi Hesaplarının Sayıştaya Verilmesi ve Muhasebe Birimleri ile Muhasebe Yetkililerinin Bildirilmesi Hakkında Usul ve Esasların 5'inci maddesi gereğince hesap dönemi sonunda Sayıştaya gönderilmesi gereken defter, tablo ve belgelerden aşağıda denetime sunulanlar ve Usul ve Esasların 8'inci maddesinde yer alan diğer belgeler dikkate alınarak yürütülüp sonuçlandırılmıştır.

- Birleştirilmiş veriler defteri,
- Geçici ve kesin mizan,

- Bilanço,
- Gelir tablosu.

Denetim görüşü, kamu idaresinin tabi olduğu geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki temel mali tablolarından bilanço ve gelir tablosuna verilmiştir.

2. KAMU İDARESİNİN SORUMLULUĞU

Denetlenen kamu idaresinin yönetimi, tabi olduğu muhasebe standart ve ilkelerine uygun olarak hazırlanmış olan mali rapor ve tabloların doğru ve güvenilir bilgi içerecek şekilde zamanında Sayıştaya sunulmasından, bir bütün olarak sunulan bu mali tabloların kamu idaresinin faaliyet ve işlemlerinin sonucunu tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir olarak yansıtmasından ve ister hata isterse yolsuzluktan kaynaklansın bu mali rapor ve tabloların önemli hata veya yanlış beyanlar içermemesinden; kamu idaresinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğundan; mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin amacına uygun olarak oluşturulmasından, etkin olarak işletilmesinden ve izlenmesinden, mali tabloların dayanağını oluşturan bilgi ve belgelerin denetime hazır hale getirilmesinden ve sunulmasından sorumludur.

3. SAYIŞTAYIN SORUMLULUĞU

Sayıştay, denetimlerinin sonucunda hazırladığı raporlarla denetlenen kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek, mali rapor ve tablolarının güvenilirliğine ve doğruluğuna ilişkin görüş bildirmek, gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmekle sorumludur.

4. DENETİMİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Denetimlerin dayanağı; 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, uluslararası denetim standartları, Sayıştay ikincil mevzuatı ve denetim rehberleridir.

Denetimler, kamu idaresinin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunu tespit etmek ve mali rapor ve tablolarının kamu idaresinin tüm faaliyet ve işlemlerinin sonucunu doğru ve güvenilir olarak yansıttığına ilişkin makul güvence elde etmek ve mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini değerlendirmek amacıyla yürütülmüştür.

Kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile bunları oluşturan hesap ve işlemlerinin doğruluğu, güvenilirliği ve uygunluğuna ilişkin denetim kanıtı elde etmek üzere yürütülen denetimler; uygun denetim prosedürleri ve tekniklerinin uygulanması ile risk değerlendirmesi yöntemiyle gerçekleştirilmiştir. Risk değerlendirmesi sırasında, uygulanacak denetim prosedürlerinin tasarlanmasına esas olmak üzere, mali tabloların üretildiği mali yönetim ve iç kontrol sistemleri de değerlendirilmiştir.

Denetimin kapsamını, kamu idaresinin mali rapor ve tabloları ile gelir, gider ve mallarına ilişkin tüm mali faaliyet, karar ve işlemleri ve bunlara ilişkin kayıt, defter, bilgi, belge ve verileri (elektronik olanlar dâhil) ile mali yönetim ve iç kontrol sistemleri oluşturmaktadır.

Bu hususlarla ilgili denetim sonucunda denetim görüşü oluşturmak üzere yeterli ve uygun denetim kanıtı elde edilmiştir.

5. İÇ KONTROL SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

TÜÇA 5018 sayılı Kanun'a tabi olmadığından bu Kanun'un öngördüğü iç kontrol sistemi ile iç denetim birimi kurulmamıştır. Ancak, İdarede iç kontrol sisteminin kurulması;

- Faaliyetlerde etkinlik ve verimliliğin artmasını,
 - Güvenilir bilginin zamanında elde edilmesini ve iletilmesini,
 - İdarenin kanunlara ve diğer düzenlemelere uygun olarak faaliyet göstermesini, her türlü mali karar ve işlemlerde usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesini,
 - Küçük hataların büyük problemlere dönüşmeden önce fark edilmesini,
 - Varlıkların, kötüye kullanılması, israf edilmesi ve kaybolmasının önlenmesi konusunda güvence verilmesini,
 - Kamu gelir, gider, varlık ve yükümlülüklerinin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yönetilmesini,
- sağlayacaktır.

İç kontrol, İdaredeki yönetici ve personelin yaptıkları işin kontrolünü ellerinde bulundurmaları için kullanılan bir yöntemdir. İç kontrol, hesap verme mekanizmasını güçlendiren ve makul güvence sağlamak üzere tasarlanmış bir süreçtir.

Sonuç olarak, birçok kamu kurumu tarafından oluşturulan iç kontrol sistemi ve iç denetim biriminin idarelere sağladığı faydalar açıktır. TÜÇA'nın her ne kadar böyle bir

yükümlülüğü olmasa dahi iç kontrol sisteminin kurulmasının İdareye faydalı olacağı değerlendirilmektedir.

6. DENETİM GÖRÜŞÜ

Türkiye Çevre Ajansı 2024 yılına ilişkin yukarıda belirtilen ve kamu idaresi tarafından sunulan geçerli finansal raporlama çerçevesi kapsamındaki mali rapor ve tablolarının, “Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular” bölümünde belirtilen hesap alanları hariç tüm önemli yönleriyle doğru ve güvenilir bilgi içerdiği kanaatine varılmıştır.

7. DENETİM BULGULARI

Raporda yer alan bulgular, denetimler sonucunda tespit edilen hususlara kamu idaresi tarafından verilen cevapların değerlendirilmesi suretiyle düzenlenmiştir.

A. DENETİM GÖRÜŞÜNÜN DAYANAĞI BULGULAR

Bu bölümde, mali rapor ve tablolara verilen görüş ile ilgili olan bulgular yer almaktadır.

BULGU 1: Depozito Katılım Bedellerine İlişkin Tahakkuk Kayıtlarının Yapılmaması ve Tahsil Kayıtlarının Hatalı Şekilde Yapılması

Türkiye Çevre Ajansı tarafından tahsil edilen depozito katılım bedellerine ilişkin gerçekleştirilen mali kayıtların hatalı şekilde yapıldığı, tahsilde gecikmeye düşen kısımlar için gecikme zammı hesaplanmasına yönelik herhangi bir otomasyon sisteminin bulunmadığı görülmüştür.

30.12.2020 tarih ve 31350 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un “Ajansın faaliyetleri” başlıklı 4'üncü maddesinde, Ajansın depozito yönetim sistemini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmek; ilgili tarafların depozito yönetim sistemine dâhil olmasını sağlamak ve bunların yükümlülüklerini belirlemek ile Bakanlıkça belirlenen depozito bedeli, ücret ve teminatları almak ve iade etmekle iştigal olduğu hükme bağlanmıştır.

Türkiye Çevre Ajansı, kanun ve ilgili mevzuat çerçevesinde yürüttüğü faaliyetlere ilişkin olarak zorunlu depozito yönetim sistemine dahil olan ürünler için bunları piyasaya sürenlerden, 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun Ek 11'inci maddesi uyarınca depozito katılım bedeli tahsil etmektedir.

23.04.2021 tarih ve 31463 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Türkiye Çevre Ajansı Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin “Gelirlerin dayanakları” başlıklı 10'uncu maddesinde, Ajansın Kanun ve ilgili mevzuat kapsamında yürüttüğü faaliyetlerinden elde edilen gelirlerin Ajansın gelirleri arasında yer aldığı, anılan Yönetmeliğin “Muhasebe işlemleri ve hesap planı” başlıklı 17'nci maddesinde, Ajansın muhasebe işlemleri ile hesap planı Hazine ve Maliye Bakanlığınca yayımlanan Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği uyarınca belirlenen tek düzen hesap planına ilişkin usul ve esaslara göre yürütüleceği belirtilmiştir.

26.12.1992 tarih ve 21447 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan “1 Seri No'lu Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği”nin, “Tekdüzen Hesap Çerçevesi, Hesap Planı ve Hesap Planı Açıklamaları” kısmında, işletmenin faaliyet konusunu oluşturan mal ve hizmet satışlarından kaynaklanan senetsiz alacaklarının 120-Alıcılar Hesabında; yurt içindeki gerçek ve tüzel kişilere satılan mal ve hizmetler karşılığında alınan ya da tahakkuk ettirilen toplam değerlerin 600-Yurtiçi Satışlar Hesabında izlenmesi gerektiği, “Muhasebenin temel kavramları” kısmında ise gelir ve giderlerin tahakkuk esasına göre muhasebeleştirilmesi, hasılat, gelir ve kârların aynı döneme ait maliyet, gider ve zararlarla karşılaştırılması gerektiği ifade edilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde, Ajansın 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun Ek 11'inci maddesi uyarınca tahsil ettiği depozito katılım bedellerinin Ajansın faaliyetleri kapsamında yürüttüğü gelirler arasında yer aldığı, söz konusu bu gelirin tahakkuk esasına göre ilgililerince beyan edildiği esnada 120-Alıcılar ile 600-Yurtiçi Satışlar hesaplarında izlenmesi, akabinde tahsil edildiğinde ilgisine göre 100-Kasa/102-Bankalar Hesabı kullanılarak 120-Alıcılar hesabının kapatılması gerektiği anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemelerde, zorunlu depozito yönetim sistemine dahil ürünler için bu ürünleri piyasaya arz edenlerce depozito bilgi yönetim sistemi üzerinden depozito katılım bedeline ilişkin beyanların verildiği, verilen beyanlar için piyasaya arz edenlerce Ajans tarafından belirlenen tarifeler üzerinden ilgili tarihlerde Ajansa ödemelerin gerçekleştirildiği ve bazı depozito katılım bedeli beyanlarının piyasaya arz edenlerce zamanında Ajansa ödenmediği, gecikmeye düşen bu kısımlar için hesaplanacak gecikme bedeline yönelik herhangi bir otomasyon modülünün Ajansın bilişim sistemlerinde yer almadığı görülmüştür.

Diğer taraftan depozito katılım bedellerinin, Ajans tarafından ilgililerin beyanı akabinde muhasebe kaydına alınarak tahakkuk ettirilmediği, söz konusu bedellerin Ajansa ödendiği esnada 340-Alınan Sipariş Avansları hesabı kullanılarak tahakkuk ettirildiği ve tahsil kaydının yapıldığı tespit edilmiştir. Depozito bilgi yönetim sistemi üzerinden alınan verilere göre zorunlu

depozito yönetimi kapsamında bulunan ürünler için piyasaya arz edenlerce beyan edilen ancak henüz tahsili gerçekleşmeyen toplamda 18.069.169,26 TL tutarında depozito katılım bedelinin mevcut olduğu ancak bu tutara ilişkin herhangi bir tahakkuk kaydının bulunmadığı, dolayısıyla 120- Alıcılar ile 600-Yurtiçi Satışlar hesaplarının bahsi geçen tutar kadar eksik görünmesine neden olduğu görülmüştür.

Dolayısıyla, Ajans tarafından gerçekleştirilen söz konusu nakit esaslı uygulama neticesinde, ilgililerince sistem üzerinden beyan edilen ancak zamanında tahsili gerçekleşmeyen depozito katılım bedellerinin mali tablolarda yer almamasına neden olmaktadır. Ayrıca muaccel hale gelen söz konusu alacaklara ilişkin mali tablolar üzerinden takip yapılamamakta ve bu alacaklara ilişkin hesaplanacak gecikme zammına ilişkin otomasyonun olmaması hatalı hesaplamanın yapılması riskini ortaya çıkarmaktadır.

Yukarıda yer verilen denetim tespiti üzerine İdare tarafından; bulguya iştirak edilmiş olmakla birlikte gerekli işlemlerin başlatıldığı beyan edilmiştir.

Sonuç olarak, 2024 yılı mali tablolarında 120-Alıcılar Hesabı ile 600-Yurtiçi Satışlar Hesabı 18.069.169,26 TL noksan görünmektedir.

BULGU 2: Depozito Katılım Bedeli Olarak Tahsil Edilen Tutarların İlgili Dönemine Ait Gelir Hesaplarıyla İlişkilendirilmemesi

Depozito yönetim sistemine ilişkin olarak zorunlu depozito uygulaması kapsamına alınan ürünler için bu ürünleri piyasaya sürenlerden tahsil edilen depozito katılım bedellerinin, Ajans tarafından tahsil edildiği döneme ait gelir hesaplarıyla ilişkilendirilmediği görülmüştür.

30.12.2020 tarih ve 31350 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un "Ajansın faaliyetleri" başlıklı 4'üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde, "Depozito yönetim sistemini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettmek; ilgili tarafların depozito yönetim sistemine dâhil olmasını sağlamak ve bunların yükümlülüklerini belirlemek ile Bakanlıkça belirlenen depozito bedeli, ücret ve teminatları almak ve iade etmek." Ajansın faaliyetleri arasında yer almaktadır.

11.08.1983 tarih ve 18132 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun "Geri kazanım katılım payı" başlıklı Ek 11'inci maddesinde, "Yurt içinde piyasaya arz edilen bu Kanuna ekli (1) sayılı listede yer alan ürünlerden poşetler için satış noktalarından,

diğer ürünler için piyasaya sürenlerden/ithalatçılardan bu listede belirtilen tutarda geri kazanım katılım payı tahsil edileceği hükme bağlanmıştır.

Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğünün 02.06.2023 tarih ve E-6572817 sayılı yazısında, “Geri Kazanım Katılım Payına İlişkin Yönetmeliğin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Usul ve Esaslar”da düzenlemeye gidilerek Bakan Oluru alınmıştır. Söz konusu düzenlemeyle, zorunlu depozito kapsamında bulunan ürünler için geri kazanım katılım payının tahsili yerine, Türkiye Çevre Ajansı tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde bildirim, beyan ve ödeme işlemlerinin gerçekleştirileceği ortaya konulmuştur.

Türkiye Çevre Ajansıncı, zorunlu depozito yönetim sisteminin uygulanmasına yönelik Usul ve Esaslar hazırlanmış olup, Ajansın resmi internet sayfasında yayınlanmıştır. Bahsi geçen Usul ve Esaslar uyarınca, Ek-1 ve Ek-2' de belirtilen 1., 2. ve 3. sınıf olarak tanımlı ambalajlarla piyasaya arz edilecek olan ve 1. sınıf olarak tanımlı ürünler için ilgililerince Depozito Bilgi Yönetim Sisteminden (DBYS) depozito katılım bedeli kodu alınacağı, Ajansa geri kazanım katılım payı yerine depozito katılım bedeli ödeneceği kamuoyuna açıklanmış ve kapsam dahilinde olan ürünler için sistemde tarifeler belirlenmiştir.

Diğer taraftan 23.04.2021 tarih ve 31463 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Türkiye Çevre Ajansı Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin “Gelirlerin dayanakları” başlıklı 10'uncu maddesinde, Ajansın gelirlerinin; genel bütçeden aktarılan tutarlardan, her türlü bağış ve yardımlardan, Ajansın Kanun ve ilgili mevzuat kapsamında yürüttüğü faaliyetlerinden elde edilen gelirler ile sair gelirlerden oluştuğu; anılan Yönetmeliğin “Muhasebe işlemleri ve hesap planı” başlıklı 17'nci maddesinde ise Ajansın muhasebe işlemleri ile hesap planının Hazine ve Maliye Bakanlığınca yayımlanan Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliği uyarınca belirlenen tek düzen hesap planına ilişkin usul ve esaslara göre yürütüleceği ifade edilmiştir.

26.12.1992 tarih ve 21447 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 Seri No'lu Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliğinin, “Muhasebenin Temel Kavramları” başlıklı bölümünde, işletmenin sürekliliği kavramı uyarınca sınırsız kabul edilen ömrünün, belli dönemlere bölünmesi ve her dönemin faaliyet sonuçlarının diğer dönemlerden bağımsız olarak saptanması, gelir ve giderlerin tahakkuk esasına göre muhasebeleştirilmesi, hasılat, gelir ve kârların aynı döneme ait maliyet, gider ve zararlarla karşılaştırılması hususları “Dönemsellik Kavramı”nın gereği olarak belirtilmiştir.

Anılan Tebliğde, yurt içindeki gerçek ve tüzel kişilere satılan mal ve hizmetler karşılığında alınan ya da tahakkuk ettirilen toplam değerlerin “600-Yurtiçi Satışlar” hesabında izleneceği ortaya konulmuştur. Yine aynı Tebliğ’de Cari dönemden önceki dönemlere ait olan ve bu dönemlerin mali tablolarına hata ya da unutulma nedenleriyle yansıtılamayan tutarların 671-Önceki Dönem Gelir ve Karları Hesabında izlenmesi gerektiği ifade edilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde, depozito yönetim sistemini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettmek Ajansın faaliyetleri arasında yer aldığı, 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun Ek 11'inci maddesi uyarınca geri kazanım katılım payına ilişkin zorunlu depozito kapsamında bulunan ürünler için geri kazanım katılım payının tahsili yerine, Türkiye Çevre Ajansı tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde bildirim, beyan ve ödeme işlemlerinin gerçekleştirileceği bu kapsamda Ajans tarafından zorunlu depozito yönetim sisteminin uygulanmasına yönelik Usul ve Esasların hazırlandığı, zorunlu depozito kapsamında bulunan ürünler için belirlenen tarifeler üzerinden DBYS'den beyan ve ödeme işlemlerinin gerçekleştirileceği, söz konusu tahsil edilen tutarların Ajansın Kanun ve ilgili mevzuat kapsamında yürüttüğü faaliyetlerinden elde edilen gelirler arasında yer aldığı, tahsil edilen tutarların muhasebenin temel kavramlarından biri olan dönemsellik ilkesiyle örtüşecek şekilde ait olduğu dönemin gelir gelir hesaplarıyla ilişkilendirilip mali kayıtlara aktarılması gerektiği anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemeler neticesinde, Ajans tarafından zorunlu depozito yönetim sistemi kapsamında bulunan ürünler için tahsil edilen tutarların, ilgili oldukları döneme ait gelir hesaplarıyla ilişkilendirilmediği, 2023 yılından itibaren 2024 yılını da kapsamak üzere tahsilatı gerçekleştirilen tutarların gelir hesaplarıyla ilişkilendirilmediği söz konusu tutarları 340-Alınan Sipariş Avansları hesabında izlendiği tespit edilmiştir. 2023 yılında tahsil edilen 343.305.541,27 TL tutarında depozito katılım bedeli, 2024 yılında tahsil edilen 1.999.839.619,93 TL ile birlikte yıl sonunda 600-Yurtiçi Satışlar Hesabına aktarılmıştır.

Yukarıda yer verilen denetim tespiti üzerine İdare tarafından; Türkiye Çevre Ajansı muhasebe sistemini disiplin altına almak üzere Ocak 2025 tarihi itibarıyla Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce yürütülmekte olan “Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemi”ne geçiş yapıldığı, bu uygulama ile birlikte tüm muhasebe kayıtlarının 1 Seri No’lu Muhasebe Sistemi Uygulama Genel Tebliğine uygun olarak tutulmasına özen gösterileceği, bu kapsamda depozito katılım bedeli olarak tahsil edilen tutarların 2024 yılı sonu itibarıyla ilgili dönem hesaplarıyla ilişkilendirildiği beyan edilmiştir.

Her ne kadar Ajans tarafından muhasebe sistemini disiplin altına almak adına yeni sisteme geçiş yapıldığı, bundan sonraki süreçte ilgili mevzuata uygun olarak muhasebe kayıtlarının tutulmasına özen gösterileceği ifade edilmişse de 2023 yılında tahsil edilen toplam 343.305.541,27 TL tutarın 2023 yılı geliri olması sebebiyle 1 Sıra no.lu Muhasebe Sistemi Uygulama Tebliği ve dönemsellik kavramı gereğince 671-Önceki Dönem Gelir ve Karları Hesabına kaydedilmesi gerekmektedir.

Sonuç olarak yapılan hatalı uygulama sonucunda Ajans gelir tablosunda 600-Yurtiçi Satışlar Hesabı 343.305.541,27 TL fazla, 671-Önceki Dönem Gelir ve Karları Hesabı ise söz konusu tutar kadar noksan görünmektedir.

B. DİĞER BULGULAR

Bu bölümde, mali rapor ve tablolara verilen görüş ile ilgili olmayan bulgular yer almaktadır.

BULGU 1: Ajansa Aktarılması Gereken Geri Kazanım Katkı Paylarının Kanunda Belirtilen Sürede Aktarılmaması

2024 yılında Türkiye Çevre Ajansına aktarılması gereken geri kazanım katılım paylarının TÜÇA hesabına Kanunda belirlenen tarihlerden daha geç tarihlerde aktarıldığı ya da hiç aktarılmadığı görülmüştür.

30.12.2020 tarihli ve 31350 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile verilen görevleri yerine getirmek üzere Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı ile ilgili, tüzel kişiliğe haiz, bu Kanunda belirtilen hususlar dışında özel hukuk hükümlerine tabi Türkiye Çevre Ajansı kurulmuştur.

7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un “Ajansın Gelirleri, Bütçesi ve Muafiyetler” başlıklı 8’inci maddesinde;

"Ajansın gelirleri;

- a) Genel bütçeden aktarılan tutarlardan,*
- b) Her türlü bağış ve yardımlardan,*
- c) Ajansın faaliyetlerinden elde edilen gelirlerden,*

d) *Sair gelirlerden, oluşur."*

“Geri kazanım katılım payı (GEKAP)” başlıklı Geçici 2'nci maddesinde;

“01/01/2021 tarihinden 31/12/2025 tarihine kadar 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun ek 11 inci maddesi uyarınca tahsil edilen geri kazanım katılım paylarının yüzde yirmi beşi tahsil edildiği ayı izleyen ayın sonuna kadar Türkiye Çevre Ajansı hesabına aktarılır.

Aktarılacak tutarlar karşılığında Bakanlık bütçesinde gerekli ödenek öngörülür.”
Hükümleri yer almaktadır.

Yapılan inceleme sonucunda Geri Kazanım Katılım Paylarının 2024 yılında Türkiye Çevre Ajansı hesabına Kanunda belirlenen tarihlerden daha geç tarihlerde aktarıldığı ya da hiç aktarılmadığı tespit edilmiştir.

Yukarıda yer verilen denetim tespiti üzerine İdare tarafından; Bakanlık nezdinde bulguda belirtilen husus ile ilgili 18.10.2024 tarihinde ilgili tutarın hesaplara aktarılması için gerekli girişimlerde bulunulduğu ve konunun takibinin sağlanacağını ifade edilmişse de bulgu konusu hususun devam ettiği ve 3.680.445.000,00 TL tutarın halen Türkiye Çevre Ajansı’na gönderilmediği anlaşılmaktadır.

Bu itibarla; Geri Kazanım Katkı Paylarının Kanunda belirtilen sürede aktarılması için gerekli çalışmaların yapılması gerekmektedir.

BULGU 2: Ajans Personeline Mali ve Sosyal Haklar Kapsamında Yapılan Ödemelerin Hatalı Şekilde Gerçekleştirilmesi

Türkiye Çevre Ajansında istihdam edilen personele mali ve sosyal haklar kapsamında yapılacak ayni ve nakdi ödemelerin toplamının, esas alınan emsali kadrolar için yapılması öngörülen ayni ve nakdi ödemelerin toplamından daha fazla olacak şekilde gerçekleştirildiği görülmüştür.

30.12.2020 tarihli ve 31350 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 7261 sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 6 ve 7'nci maddesi ile Ajansta, 22.05.2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununa tabi personel istihdam edileceği, Ajans Başkanına, yardımcılara ve personeline mali ve sosyal hak ve yardımlar kapsamında yapılan bütün ayni ve nakdi ödemelerin bir aylık toplam net tutarının; 27.06.1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 11'inci maddesi uyarınca belirlenen

emsali personele mali ve sosyal hak ve yardımlar kapsamında yapılması öngörülen ödemelerin bir aylık toplam net tutarını geçmemek üzere Cumhurbaşkanı veya yetkilendireceği makamca belirleneceği, Toplu İş Sözleşmesi Kanunu hükümleri ve toplu iş sözleşmesinden doğan tüm hakların saklı tutulacağı hükümlerine yer verilmiştir.

22.12.2021 tarih ve 4952 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı'nda ise Kanun'un 7'nci maddesi ile 375 Sayılı KHK'nın Ek 11'inci maddesi gereğince, emsali belirlenen işçi kadrolarında istihdam edilen personele mali ve sosyal hak ve yardımlar kapsamında yapılacak bütün ayni ve nakdî ödemelerin toplam tutarının, emsali olarak belirlenen Devlet memuruna ilgili mevzuatında kadrosuna bağlı olarak mali ve sosyal hak ve yardımlar kapsamında yapılması öngörülen ödemelerin bir aylık toplam net tutarını geçmemek üzere Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanınca belirleneceği, Kararın ekli 1 sayılı cetvelinde ise Ajansta istihdam edilen personel için hangi kadro ve unvanların emsal gösterileceği belirlenmiştir.

Yukarıda yer verilen 4952 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 11'inci maddesi birlikte değerlendirildiğinde, Başkan için bakanlık genel müdürü, Başkan Yardımcısı için bakanlık merkez teşkilatında yer alan genel müdür yardımcısı, direktör için bakanlık merkez teşkilatında yer alan genel müdürlük daire başkanı, idari uzman için uzman, idari personel için memur, mühendis için mühendis, teknik uzman için uzman, avukat için avukat, destek personeli için hizmetli kadrolarının esas alındığı dolayısıyla Ajans personeline verilen mali ve sosyal hak ve yardımlar kapsamında yapılan bütün ayni ve nakdî ödemelerin bir aylık toplam net tutarının; bu emsal alınan kadrolara ödenen her türlü maaş, aylık, ücret, ek ücret, prim, zam, tazminat, ikramiye, fazla çalışma ücreti, kâr payı ve her ne ad altında olursa olsun yapılan diğer ödemeler ile sosyal hak ve yardımlar kapsamında yapılan bütün ayni ve nakdî ödemelerin bir aylık toplam net tutarını geçemeyeceği açıktır.

Yapılan incelemelerde, fazla mesai yapan personele 4857 sayılı İş Kanununa göre fazla mesai ücreti verildiği, 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması ve 6452 sayılı Kanunla 6212 Sayılı Kanunun 2'nci Maddesinin Kaldırılması Hakkında Kanun'a göre Ocak, Nisan, Haziran ve Aralık ayları için yarım aylık olmak üzere toplam 2 aylık istihkakları tutarının ilave tediye olarak ödendiği, ancak emsali kadroya verilen aile yardımı, çocuk yardımı, yabancı dil tazminatının ödenmediği görülmüştür.

Yukarıda bahsedildiği üzere, Ajansta istihdam edilen personele mali ve sosyal haklar kapsamında yapılan bütün ayni ve nakdi ödemelerin bir aylık net tutarının, emsali olarak belirlenen ilgili kadrolar için öngörülen mali ve sosyal haklar kapsamında yapılan ödemelerin

bir aylık toplam net tutarını geçmesi mevzuat açısından mümkün olmamaktadır. Ancak, Ajans personeline İş Kanuna göre fazla mesai, ilave tediye gibi ekstra ödemelerin yapılması sonucu Ajans personeli, kendisine emsal olarak belirlenen kadrolar için öngörülen ödemelerden daha fazla tutarda ücret almaktadır.

Yukarıda yer verilen denetim tespiti üzerine İdare tarafından; Ajansta, İş Kanunu'na tabi personel istihdam edildiği, 2023 tarih ve 157 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararında Ajans personeli için sürekli işçi kadrosu ihdas edildiği, bu kapsamda Ajans personeline kamu işçisi olduğu gerekçesiyle ilave tediye ödemesi yapıldığı, İş Kanunu'nun ilgili maddeleri kapsamında fazla çalışma ücreti ödendiği, Anayasa Mahkemesinin 2023 tarih ve 26 sayılı Kararına göre 7261 sayılı Kanun'un 7'nci maddesinde geçen "Cumhurbaşkanı veya yetkilendireceği makamca belirlenir" ibaresinin iptal edildiği beyan edilmiştir.

Her ne kadar İdare cevabında yapılan ödemelerin kaynağı açıklanmış olsa da Ajansta istihdam edilen personele mali ve sosyal haklar kapsamında yapılan bütün ayni ve nakdi ödemelerin bir aylık toplam net tutarı, emsal olarak belirlenen kadrolar için öngörülen ödemeleri aşmasının mevzuat açısından uyarlılığı bulunmamaktadır.

Sonuç olarak, Ajansta istihdam edilen personele yapılan her türlü ödemenin mevzuatta belirlenen emsal kadrolarda bulunan personele yapılan ödemelere uyumlu olarak yapılması gerekmektedir.

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

06520 Balgat / ANKARA

Tel: 0 312 295 30 00; Faks: 0 312 295 48 00

e-posta: sayistay@sayistay.gov.tr

<https://www.sayistay.gov.tr>

8. EKLER

EK 1: BULGULARA İLİŞKİN İZLEME TABLOSU

Önceki Yıl/Yıllar Sayıştay Denetim Raporuna İlişkin İzleme Tablosu			
Bulgu Adı	Yıl	İdare Tarafından Yapılan İşlem	Açıklama
Türkiye Çevre Ajansına Aktarılması Gereken Geri Kazanım Katkı Paylarının Kanunda Belirtilen Sürede Aktarılmaması	2023	Yerine Getirilmedi	Bulgu konusu hususa ilişkin işlemler yerine getirilmediğinden Ajansa Aktarılması Gereken Geri Kazanım Katkı Paylarının Kanunda Belirtilen Sürede Aktarılmaması başlığında Diğer Bulgular bölümünde 1'inci bulgu olarak yer almaktadır.