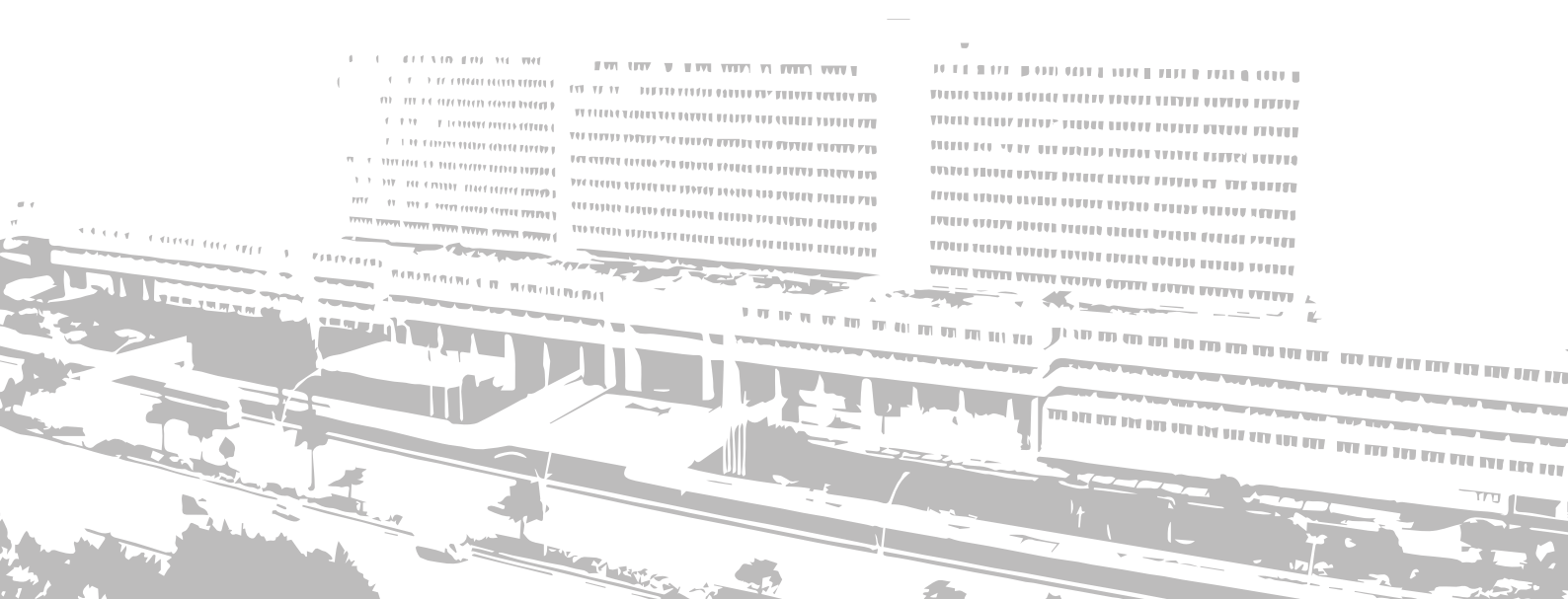




T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2016 YILI FAALİYET GENEL DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül - 2017





T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2016 YILI

FAALİYET GENEL

DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2017

2016 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 39'uncu maddeleri gereği hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

İÇİNDEKİLER

1. GENEL ÇERÇEVE	1
2. DEĞERLENDİRMELERİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI.....	3
3. İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ	5
3.1. SUNUM VE İÇERİK YÖNÜNDEN DEĞERLENDİRME.....	6
3.2. MALİ BİLGİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	8
3.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi	8
3.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi	8
3.3. PERFORMANS BİLGİSİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	10
3.3.1. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi.....	10
3.3.2. Stratejik Yönetim Sürecine İlişkin Vurgulanacak Hususlar	11
4. GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ	13
4.1. SUNULAN BİLGİLERE İLİŞKİN DEĞERLENDİRME.....	13
4.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi.....	13
4.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi .	14
4.1.3 Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi.....	15
4.1.4 Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Maliye Bakanlığı Tarafından Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi.....	15
4.1.5 Bütçeden Yardım Alan Dernek, Vakıf, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık ve Benzeri Teşekküllerin Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmelerin İncelenmesi	16
4.1.6 Konsolide Mali Tabloların Değerlendirilmesi.....	16
4.2. SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNUN MALİ BİLGİLERİNE İLİŞKİN DEĞERLENDİRME	17
4.3. KAMU BORÇ YÖNETİMİ KAPSAMINDA SUNULAN MALİ BİLGİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	17
5. MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	19
5.1. SUNUM VE İÇERİK YÖNÜNDEN DEĞERLENDİRME.....	20
5.2. MALİ BİLGİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	21
5.3. KONSOLİDE MALİ TABLOLARIN DEĞERLENDİRİLMESİ	21
EKLER.....	23
EK 1: 2016 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU	24
EK 2: 2016 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU	27
EK 3: 2016 YILI MAHALLİ İDARELER BİLANÇOSU	31

1. GENEL ÇERÇEVE

Sayıştay tarafından yürütülen denetimlerin amacı; bütçe hakkının gereği olarak kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu mali yönetiminin hukuka uygun olarak yürütülmesi ve kamu kaynaklarının korunması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi, hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıdır. Sayıştay, bu amaçlar doğrultusunda kamu idarelerinin mali faaliyet, karar ve işlemlerini hesap verme sorumluluğu çerçevesinde denetleyerek sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine doğru, yeterli, zamanlı bilgi ve raporlar sunar.

Bu kapsamda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu gereğince Sayıştay tarafından düzenlenmesi gereken raporlar arasında yer alan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu; kamu idareleri tarafından Sayıştaya gönderilen idare faaliyet raporları, Maliye Bakanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Genel Faaliyet Raporu ve İçişleri Bakanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun değerlendirme sonuçları dikkate alınarak hazırlanmaktadır.

Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunun amacı stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermektir.

Faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin denetim sonuçları ile karşılaştırılması sonucunda hazırlanan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, kamu kaynaklarını kullananların faaliyet sonuçları hakkında doğru ve güvenilir bilgi sağlama ve kamu hizmeti yürütenlerin yönetsel hesap verme sorumluluklarını geliştirme yoluyla kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı stratejik yönetim anlayışının geliştirilmesinde önemli bir araçtır.

2016 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kanun'un 41'inci ve 6085 sayılı Kanun'un 39'uncu maddeleri ile Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre;

- Kamu idareleri üst yöneticileri tarafından hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamu idarelerinin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanan 2016 yılı idare faaliyet raporlarında,
- Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının 2016 yılındaki faaliyet sonuçlarına ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel

değerlendirmeleri içerecek şekilde Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan 2016 Yılı Genel Faaliyet Raporunda,

- Mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin genel durumunu ortaya koymak üzere İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanan 2016 Yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda,

yer alan bilgilerin kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelerle belirlenen sunum kriterlerini ve süreç gerekliliklerini karşılayıp karşılamadığının tespit edilmesi ile 2016 yılı dış denetim sonuçları dikkate alınarak ilgili raporlardaki bilgilerin doğruluk ve güvenilirliğinin değerlendirilmesi suretiyle hazırlanmıştır.

2016 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu ile Sayıştay, kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmesini teminen kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında yeterli ve güvenilir bilgiler sunmayı ve kamuoyunu bilgilendirmeyi amaçlamaktadır.

2. DEĞERLENDİRMELERİN DAYANAĞI, AMACI, YÖNTEMİ VE KAPSAMI

Değerlendirmelerin dayanağı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik, Sayıştay Denetim Yönetmeliği ve Sayıştay denetim ve değerlendirme rehberleridir.

Değerlendirmeler stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermek amacıyla yapılmıştır.

Bu amaç doğrultusunda değerlendirmeler; Genel Faaliyet Raporu ve Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun, 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'te belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Sayıştay Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

5018 sayılı Kanun ile mali yönetim ve kontrol sistemi sonuç odaklı bir anlayış çerçevesinde; etkinlik, verimlilik, ekonomiklik, saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları üzerine inşa edilmiştir. 5018 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte performans esaslı bütçeleme sistemine geçilmiş ve bunun bir sonucu olarak kamu idarelerinin, orta ve uzun vadeli amaç ve hedefleri ile göstergelerine stratejik planlarında yer vermeleri gerekliliği ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda stratejik planda yer alan amaç ve hedeflerin performans programlarında yıllık performans hedeflerine dönüştürülerek bütçe bağlantısının kurulması öngörülmüştür. Mali yılın sonunda ise kamu idareleri performanslarını, hazırlayacakları faaliyet raporları aracılığıyla yine ilgili hedef ve göstergelerle ilişkilendirerek raporlamakla sorumludur. Bu itibarla söz konusu üç doküman; stratejik yönetim süreci, hesap verebilirlik ve mali saydamlığa esas teşkil eden en önemli belgelerdir.

5018 sayılı Kanun ile performans esaslı bütçeleme uygulamasına geçilmiş olup, buna bağlı olarak Sayıştayın denetim görev ve yetkileri de 6085 sayılı Kanun ile yeniden düzenlenmiştir. 6085 sayılı Kanun'un 36'ncı maddesi uyarınca Sayıştay denetimi, "düzenlilik denetimi" ve "performans denetimi"ni kapsamakta olup performans denetimi, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde idarelerce belirlenen hedef ve göstergelerle ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçülmesi suretiyle gerçekleştirilmektedir.

Aynı Kanun'un Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu başlıklı 39'uncu maddesinde ise, kamu idareleri tarafından gönderilen idare faaliyet raporları, İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanan Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve Maliye Bakanlığınca hazırlanan Genel Faaliyet Raporunun denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları da dikkate alınarak değerlendirileceği belirtilmiştir.

Yukarıda adı geçen düzenlemelerin gereği olarak, bu raporda yer alan tespitler;

- Mali bilgi ve konsolide mali tabloların değerlendirilmesinde; *yürütülen düzenlilik denetimleri ve mali istatistik değerlendirme sonuçları,*
 - Performans bilgisinin değerlendirilmesinde; *yürütülen performans denetimleri ve idare faaliyet raporları değerlendirme sonuçları,*
- esas alınarak yapılmıştır.

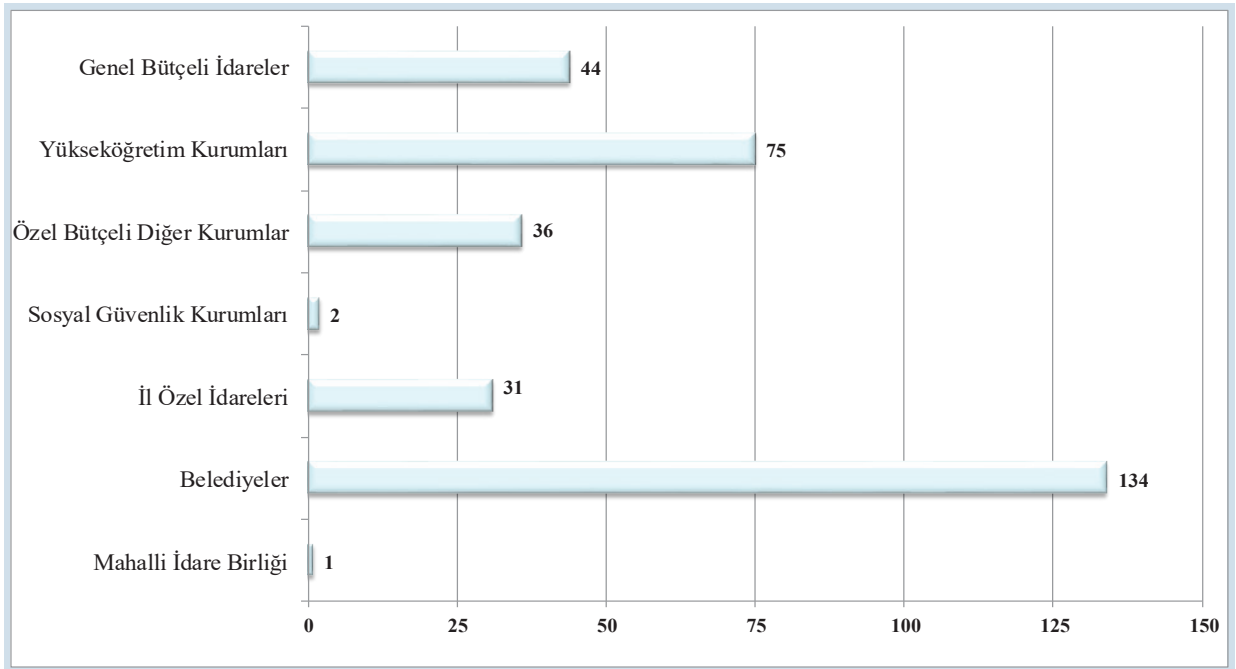
3. İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

İdare faaliyet raporları, idarelere ilişkin genel bilgi, amaç ve hedefler ile hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri çerçevesinde faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde üst yönetici tarafından hazırlanır ve idarenin kurumsal kapasitesi ile mali bilgi ve performans bilgisini içerir.

Bu bölümde idare faaliyet raporlarına ilişkin yapılan değerlendirmeler; 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'te belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

Değerlendirmeler, aşağıdaki grafikte de gösterildiği üzere; 44 genel bütçeli kamu idaresi, 75 özel bütçeli idare (yükseköğretim kurulu, üniversiteler ve yüksek teknoloji enstitüleri), 36 özel bütçeli diğer idare, 2 sosyal güvenlik kurumu, 31 il özel idaresi, 134 belediye, 1 mahalli idare birliği olmak üzere toplam 323 kamu idaresinin faaliyet raporu değerlendirmeleri ve denetim sonuçları dikkate alınarak yapılmıştır.

Grafik 1: Faaliyet Raporları ve Denetim Sonuçları Değerlendirilen Kurumların Sektör Bazında Dağılımı



3.1. SUNUM VE İÇERİK YÖNÜNDE DEĞERLENDİRME

Bu bölümde idare faaliyet raporları, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 11 ve 18'inci maddelerinde yer alan faaliyet raporlarının sunum ve içeriğine ilişkin hükümler göz önüne alınarak değerlendirilmiştir. Bu kapsamda yapılan tespitler ve genellik arz eden eksiklikler şu şekilde sıralanabilir:

1) İdare faaliyet raporlarının; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumlarınca izleyen mali yılın en geç Şubat ayı, il özel idarelerince Mart ayı, belediyeler ile mahalli idare birlikleri tarafından ise izleyen mali yılın en geç Nisan ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde, Sayıştay tarafından değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinden 17'sinin faaliyet raporunu yayımlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 3'ü genel bütçeli idare, 4'ü özel bütçeli idare (üniversite), 2'si diğer özel bütçeli idare ve 8'i belediyedir.

İdare faaliyet raporunu yayımlayan 306 kamu idaresinden ise 30'unun yayımlama tarihinin mevzuat gerekliliğine uygun olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 6'sı genel bütçeli idare, 12'si 2'si özel bütçeli idare (üniversite), 3'ü diğer özel bütçeli idare ve 9'u belediyedir.

2) Yönetmelik'te mali saydamlık ilkesi gereğince idare faaliyet raporlarında bulunması gereken başlıklar ve içerikler belirlenmiştir.

Bu kapsamda yapılan değerlendirme neticesinde bahse konu kamu idarelerinden 212'sinin Yönetmelik'te öngörülen tüm bölümleri (genel bilgiler, amaç ve hedefler, öneri ve tedbirler gibi) içerecek şekilde faaliyet raporlarını hazırladığı, diğer 94 kamu idaresinin ise Yönetmelik'te öngörülen bölümlerden en az birine idare faaliyet raporlarında yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 15'i genel bütçeli idare, 18'i özel bütçeli idare (üniversite), 11'i diğer özel bütçeli idare, 41'i belediye ve 9'u il özel idaresidir.

3) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında bilanço, faaliyet sonuçları tablosu ve nakit akış tablosu gibi temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde 210 kamu idaresinin faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 25'i

genel bütçeli idare, 57'si özel bütçeli idare (üniversite), 21'i diğer özel bütçeli idare, 81'i belediye, 25'i il özel idaresi ve 1'i de mahalli idare birliğidir. "Mali Bilgiler" başlığı altında yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmesi gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde 127 kamu idaresinin yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşlara ilişkin bilgilere idare faaliyet raporunda yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 7'si genel bütçeli idare, 15'i özel bütçeli idare (üniversite), 5'i diğer özel bütçeli idare, 89'u belediye ve 10'u il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

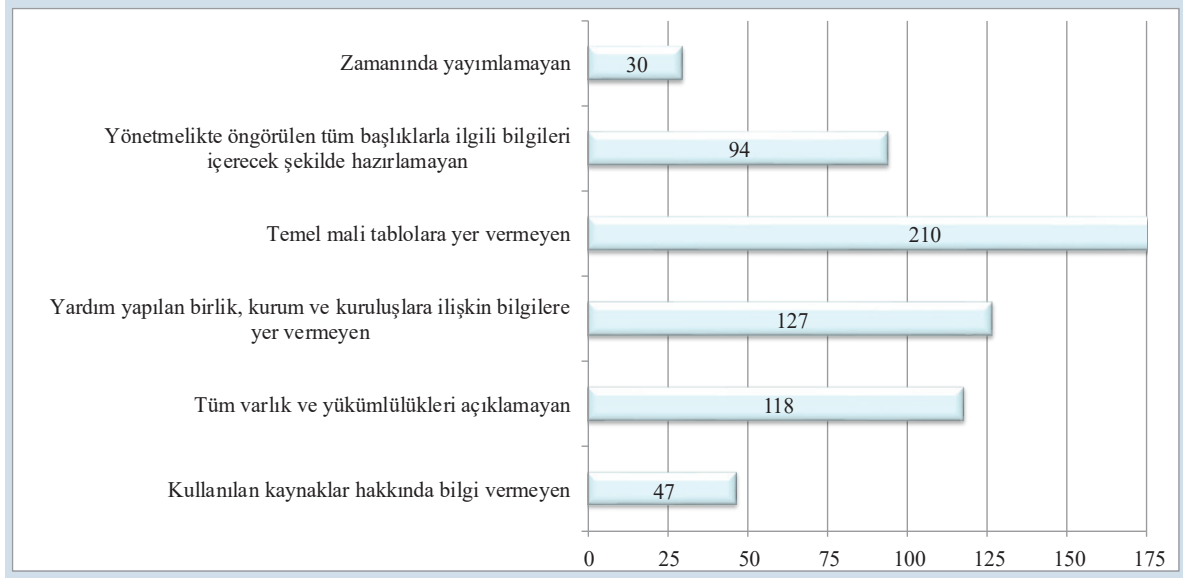
4) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında tüm varlık ve yükümlülüklerin açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 118'inin tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 19'u genel bütçeli idare, 23'ü özel bütçeli idare (üniversite), 11'i diğer özel bütçeli idare, 41'i belediye, 23'ü il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

5) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında kullanılan kaynaklar hakkında bilgi verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 47'sinin faaliyet raporunda kullanılan kaynaklar hakkında bilgi vermediği tespit edilmiştir. Bu idarelerden 5'i genel bütçeli idare, 5'i özel bütçeli idare (üniversite), 2'si diğer özel bütçeli idare, 32'si belediye, 2'si il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

Yukarıda açıklanan ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; idare faaliyet raporlarının, öngörülen tarihte hazırlanmasının ve mevzuatın öngördüğü tüm bilgileri içermesinin, 5018 sayılı Kanun'un temel ilkelerinden olan mali saydamlık ve Yönetmelik'te belirtilen tam açıklama ilkeleri açısından önemli olduğu düşünülmektedir.

Grafik 2: Sunum ve İçerik Kriterlerine Uygun Olmayan Faaliyet Raporu Sayısı

3.2. MALİ BİLGİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

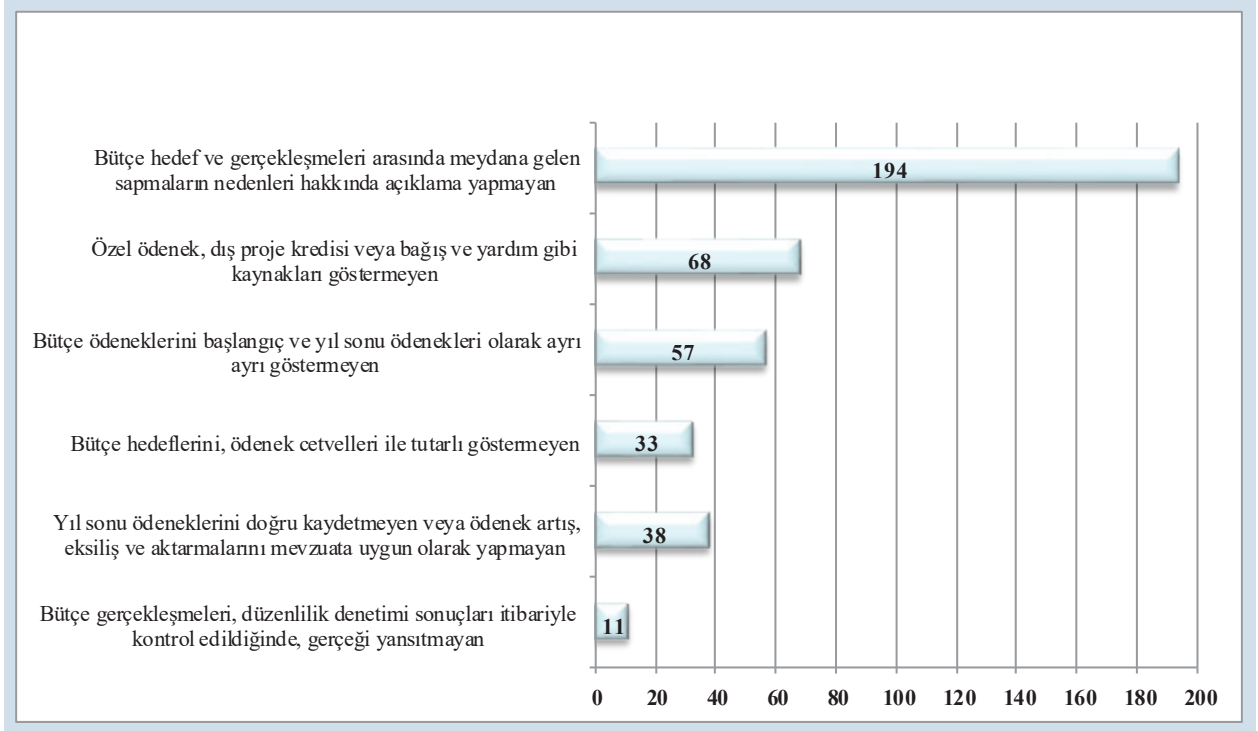
3.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi

Değerlendirmeye tabi tutulan kamu idaresinden 210'u faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermemiş, 118'i ise tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamamıştır. Diğer bir deyişle, mali tablolarını faaliyet raporunda yayımlamak zorunda olan kamu idarelerinin çoğunluğu bu yükümlülüğü yerine getirmemiştir. Bu durum, faaliyet raporlarıyla amaçlanan mali bilgiye yönelik kamuya hesap verme sorumluluğunun tam olarak yerine getirilmesini engellemektedir.

Faaliyet raporlarının stratejik yönetim süreci ve hesap verebilirliğe temel olacak bir nitelik taşıyabilmesi için, bu raporların kurumların mali tablolarını içermesi gerekmektedir.

3.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Değerlendirmeye tabi tutulan idare faaliyet raporlarında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenlerinin açıklanması dışında, büyük ölçüde mevzuata uygun şekilde raporlandığı görülmüştür.

Grafik 3: Bütçe Uygulama Sonuçları Eksik Raporlanan Faaliyet Raporu Sayısı

Yönetmelik'in 18'inci maddesine göre, idare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmelidir. İdare faaliyet raporlarında yer alan bütçe uygulama sonuçları bu hükme göre değerlendirilmiş ve bunun sonucunda yukarıdaki grafikte özetlenen şu hususlar tespit edilmiştir:

1) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 194'ünün bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenleri hakkında açıklama yapmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 20'si genel bütçeli idare, 42'si özel bütçeli idare (üniversite), 15'i diğer özel bütçeli idare, 95'i belediye, 21'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 68'inin bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin dışında idarenin kullanımına tahsis edilen özel ödenek, dış proje kredisi veya bağış ve yardım gibi kaynakları faaliyet raporunda göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 7'si genel bütçeli idare, 9'u özel bütçeli idare (üniversite), 4'ü diğer özel bütçeli idare, 45'i belediye, 2'si il özel idaresi, 1'i mahalli idare birliğidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 57'sinin bütçe ödeneklerini başlangıç ve yılsonu ödenekleri olarak ayrı ayrı göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 2'si

genel bütçeli idare, 3'ü özel bütçeli idare (üniversite), 1'i diğer özel bütçeli idare, 47'si belediye, 3'ü il özel idaresi, 1'i mahalli idare birliğidir.

4) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 33'ünde bütçe hedefleri ödenek cetvelleri ile karşılaştırıldığında, hedeflerin doğru gösterilmediği görülmüştür. Bu idarelerden 3'ü genel bütçeli idare, 5'i özel bütçeli idare (üniversite), 1'i diğer özel bütçeli idare, 18'i belediye, 5'i il özel idaresi, 1'i mahalli idare birliğidir.

5) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 38'inin yılsonu ödeneklerini doğru kaydetmediği görülmüştür. Bu idarelerden 2'si genel bütçeli idare, 1'i özel bütçeli idare (üniversite), 31'i belediye, 3'ü il özel idaresi, 1'i mahalli idare birliğidir.

6) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 11'inin bütçe gerçekleştirmelerinin, düzenlilik denetimi sonuçları itibarıyla kontrol edildiğinde, gerçeği yansıtmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 2'si genel bütçeli idare, 3'ü özel bütçeli idare (üniversite), 5'i belediye, 1'i il özel idaresidir.

Bu itibarla, faaliyet raporlarında bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasındaki sapma nedenlerinin açıklanması ve bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin yukarıda sayılan diğer hususlara uygun bir şekilde raporlama yapılması önem arz etmektedir.

3.3. PERFORMANS BİLGİSİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

3.3.1. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Yönetmelik'in 18'inci maddesine göre, idare faaliyet raporlarında "Performans Bilgileri" başlığı altında, idarenin stratejik plan ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine, diğer performans bilgilerine ve bunlara ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda yapılan inceleme neticesinde şu hususlar tespit edilmiştir:

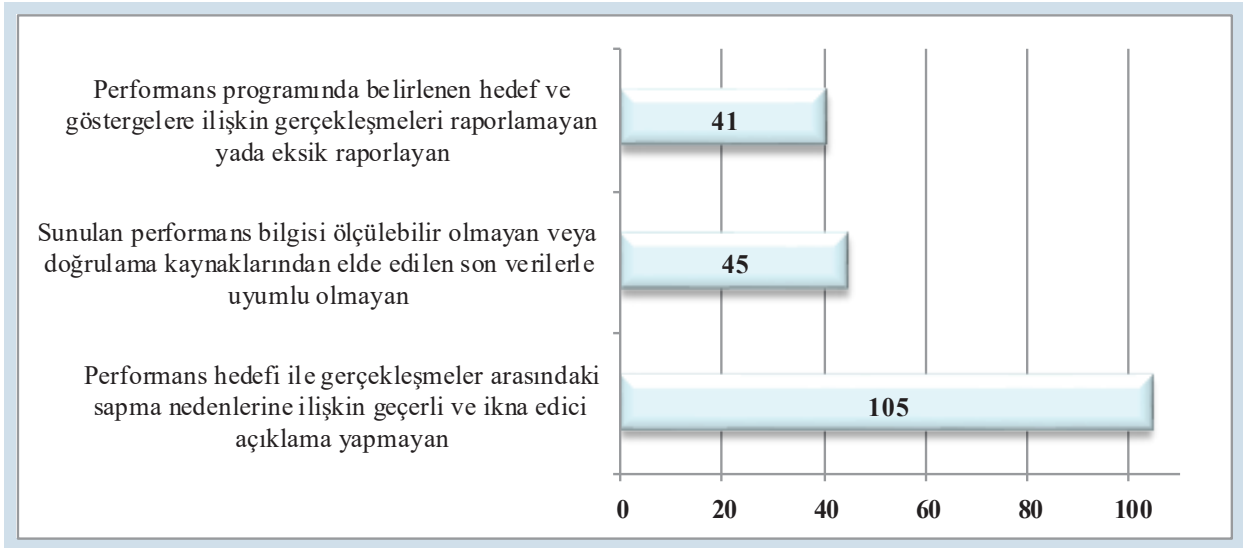
1) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 41'i performans programında belirlenen hedef ve göstergelere ilişkin gerçekleştirmeleri raporlamamıştır. Bu idarelerden 3'ü genel bütçeli idare, 10'u özel bütçeli idare (üniversite), 5'i diğer özel bütçeli idare, 20'si belediye, 2'si il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 45'inin faaliyet raporlarında verdiği bilginin ölçülebilir olmadığı veya doğrulama kaynaklarından elde edilen son verilerle uyumlu olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 7'si genel bütçeli idare, 12'si özel bütçeli idare (üniversite), 7'si diğer özel bütçeli idare ve 19'u belediyedir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 105'inin performans hedef ve göstergeleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen tüm sapmaların nedenlerine ilişkin açıklama yapmadıkları veya yapılan açıklamaların geçerli ve ikna edici sebeplere dayanmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 15'i genel bütçeli idare, 37'si özel bütçeli idare (üniversite), 6'sı diğer özel bütçeli idare, 45'i belediye, 1'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

Yukarıda yer verilen ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; Yönetmelik'te belirtilen tutarlılık ilkesi gereğince performans programında belirlenen performans hedef ve göstergelerine faaliyet raporunda aynen yer verilmesi; tam açıklama ilkesi gereğince de faaliyet sonuçlarının tüm yönleriyle açıklanması; raporlanan performans bilgisinin ölçülebilir ve doğrulanabilir olması ve faaliyet raporunda performans hedefleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen sapmalar hakkında geçerli ve ikna edici nedenler sunulması gerektiği değerlendirilmektedir.

Grafik 4: Performans Bilgisi Mevzuata Uygun Şekilde Raporlanmayan Faaliyet Raporu Sayısı



3.3.2. Stratejik Yönetim Sürecine İlişkin Vurgulanacak Hususlar

Yukarıda yer verilen idare faaliyet raporlarının değerlendirilmesine dayalı tespitlerle birlikte, 2016 yılında gerçekleştirilen denetimler sonucunda, genel performans yönetimi sistemine ilişkin zafiyetlerin vurgulanmasının da önemli olduğu düşünülmektedir. Bilindiği

üzere, stratejik yönetim sürecinin temel dokümanları stratejik plan, performans programı ve idare faaliyet raporudur. Faaliyet raporunda yer alan verinin kalitesi ve güvenilirliği değerlendirilirken, stratejik plan ve performans programı bağlantısının dikkate alınması, sistemin genel işleyişindeki aksaklıkların anlaşılmasına yardımcı olacaktır. Yapılan performans denetimleri sonucunda söz konusu dokümanlara ilişkin ortaya çıkan temel tespitler aşağıda yer almaktadır.

a. Stratejik Planlara İlişkin Tespitler

1) Stratejik planlarda, amaç ve hedeflere ilişkin beş yıllık tahmini maliyet tablolarına yer verilmemesi.

b. Performans Programlarına İlişkin Tespitler

1) Performans programının, bütçe ile bağlantısının kurulamaması nedeniyle kurumun bütçe talebinin gerekçesi olma özelliğini yitirmesi,

2) Kurumların çıktısı ve sonuç odaklı performans hedefleri belirlemeyip, faaliyet niteliğindeki iş ve işlemleri performans hedefi olarak belirlemesi.

c. İdare Faaliyet Raporlarına İlişkin Tespitler

1) Performans ölçüm sisteminin güvenilir biçimde işlemesini sağlayacak veri kayıt sistemlerinin bulunmaması sonucunda performans sonuçlarının hatalı raporlanması,

2) Performans yönetim sürecinin bütçe uygulama süreci ve muhasebe sistemine entegre edilmemesi nedeniyle hesap verebilirliğin faaliyet raporları aracılığıyla sağlanamaması,

3) Faaliyet raporlarında, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmemesi.

4. GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

Genel Faaliyet Raporu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin üçüncü fıkrası gereğince, Maliye Bakanlığı tarafından merkezî yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir malî yıldaki faaliyet sonuçlarına ilişkin bilgileri içerecek şekilde hazırlanmaktadır.

Anılan maddeye istinaden yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 4'üncü maddesinde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği açıkça ifade edilmiştir.

Maliye Bakanlığı tarafından bu kapsamda hazırlanan Genel Faaliyet Raporu, Kanun ve Yönetmelik'te belirlenen esas ve usullere uygunluk ve sunulan bilgilerin doğruluk ve güvenilirliği yönünden 5018 sayılı Kanun'un 41'inci maddesi ile Sayıştay Başkanlığına verilen görevin gereği olarak değerlendirilmektedir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ve raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Nitekim Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 14'üncü maddesine göre; Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda 2016 yılı Genel Faaliyet Raporu, mali saydamlığı sağlayacak şekilde ve mevzuatta öngörülen sürede kamuoyuna açıklanmış ve aynı süre içerisinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir.

4.1. SUNULAN BİLGİLERE İLİŞKİN DEĞERLENDİRME

4.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi

5018 sayılı Kanun'da kamu politikalarının kalkınma planı, orta vadeli program ve orta vadeli mali planda belirlenmesi, kaynak tahsisinin ise bahse konu olan politika belgelerine dayanılarak hazırlanan bütçeler vasıtasıyla yapılması öngörülmektedir. Nitekim anılan Kanun'un 17'nci maddesinde gider tekliflerinin, orta vadeli program ve mali planda belirlenen ilke ve esaslar dikkate alınarak hazırlanacağı açıkça hükme bağlanmıştır.

Ancak Orta Vadeli Mali Planda (OVMP) belirlenen ödenek tavanları ile 2016 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda öngörülen başlangıç ödeneklerinin karşılaştırılması suretiyle yapılan incelemede; bazı kurumlarda başlangıç ödeneklerinin belirlenen tavanın üzerinde kaldığı görülmüştür. Genel bütçeli kurumlardan özel bütçeli kurumlara yapılan Hazine yardımlarının OVMP'ye dahil edilmemesinden kaynaklanan bu durum, plan ve bütçe arasındaki ilişkinin değerlendirilmesini zorlaştıracak niteliktedir. Dolayısıyla bu değerlendirmenin daha sağlıklı yapılabilmesi ve hesap verilebilirliğin güçlendirilmesini teminen Hazine yardımlarının OVMP'de öngörülen ödenek tavanlarına dahil edilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

Bütçede beyan edilen gider tahminleri ise 2012-2016 dönemi için gerçekleştirmeler ile birlikte incelenerek değerlendirilmiştir. Bu kapsamda;

- Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin başlangıç ödenekleri, yılsonu gerçekleştirmeleri ile karşılaştırılmış; bazı kurumların bütçelerinin süregelen bir şekilde yılsonu gerçekleştirmelerinin altında kaldığı, buna rağmen aynı kurumların sonraki yıl bütçe tahminlerinin gerçekleşmeden düşük belirlendiği,
- Başlangıç ödeneğinden sapmalar, kurum ayırımı yapılmaksızın genel bütçenin tamamı için harcamaların ekonomik sınıflandırılması üzerinden incelenmiş ve sapmanın genel itibarıyla sermaye giderleri ve transferlerinden kaynaklandığı,

görülmüştür. Başlangıç ödenekleri ve gerçekleşmenin sapma gösterdiği kurumlar ile harcama türleri birlikte değerlendirildiğinde, sapmaların özellikle yatırım harcamalarında gerçekleştiği anlaşılmış ve bu durumun bütçe tahminlerinin sağlıklı yapılmasını zorlaştırdığı kanaati hasıl olmuştur.

Genel Faaliyet Raporunda, bütçe ile gerçekleşme arasındaki sapmaların nedenlerine harcamaların ekonomik sınıflandırılması itibarıyla yer verilmiş olmakla birlikte, bahse konu açıklamaların bir kısmının, bütçeleme ve planlama sürecinde öngörülebilir mahiyette olması nedeniyle açıklık ve tam açıklama ilkelerini yeterince karşılar nitelikte olmadığı değerlendirilmektedir.

4.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 15 inci maddesi ile Genel Faaliyet Raporunun kapsamı belirlenmiş olup c) fıkrası hükmüne göre

“yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler”in anılan Raporunda yer alması gerekmektedir.

2016 yılı Genel Faaliyet Raporu incelendiğinde ise varlık ve yükümlülüklerle ilişkin bilginin sadece bilanço aracılığıyla sunulduğu görülmüştür. Ancak esasen bir mali tablo olan bilanço, mahiyeti gereği varlık ve yükümlülüklerin yalnızca toplam tutarına ilişkin bilgi sunabilmektedir.

Bu nedenle, açıklık ilkesi gereği ilgili tarafların ve kamuoyunun bilgi sahibi olmasını teminen ilgili yönetmelik gereği Raporda varlık ve yükümlülüklerle ilişkin detaylı bilgiye yer verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

4.1.3 Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi

Kamu idarelerinin bütçeleri içinde ve idareler arasında yapılan ödenek aktarmaları ile ödenek ekleme ve yedek ödenekten kullanıma ilişkin cetveller Genel Faaliyet Raporu eklerinde sunulmuştur. Bu cetveller, Sayıştay Başkanlığına Kesin Hesap Kanun Tasarısı kapsamında gelen bilgiler ile karşılaştırılarak incelenmiş ve sunulan bilgilerin önemli ölçüde doğru ve güvenilir olduğu sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan ödenek üstü kullanımına ilişkin Genel Faaliyet Raporunda herhangi bir bilginin sunulmadığı görülmüştür. Bu durum tam açıklama ilkesini zedeleyebilecek nitelikte olduğundan Genel Faaliyet Raporunda bu hususa ilişkin bilgiye ayrıca yer verilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

4.1.4 Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Maliye Bakanlığı Tarafından Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi

Bütçe uygulaması kapsamında Bakanlık tarafından yapılan faaliyetlere ilişkin açıklamaların yeterli olmadığı hususu geçmiş yıl raporlarında eleştiri konusu edilmiştir. Söz konusu eleştiriye dikkate alan Bakanlık, 2016 yılı Genel Faaliyet Raporunda, bu kapsamda gerçekleştirdiği faaliyetlere ilişkin daha detaylı bilgi vermiştir.

4.1.5 Bütçeden Yardım Alan Dernek, Vakıf, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık ve Benzeri Teşekküllerin Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmelerin İncelenmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 15'inci maddesi birinci fıkrası hükmü uyarınca Genel Faaliyet Raporunda, bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

Ancak önceki yıl raporlarında eleştiri konusu edilmesine rağmen 2016 yılı Genel Faaliyet Raporunda da bu kapsamda yardım yapılan kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin her hangi bir bilgiye yer verilmeksizin sadece yardım yapan idarelerin açıklandığı görülmüştür. Bu durumun sorumluluk ilkesi gereği hesap verilebilirlik ve mali saydamlığı zedeleyecek nitelikte olduğu düşünülmektedir.

4.1.6 Konsolide Mali Tabloların Değerlendirilmesi

Genel Faaliyet Raporunda sunulan Bilanço ve Faaliyet Sonuçları Tablosu, merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin bireysel mali tablolarının ve mizanlarının konsolidasyonu sonucunda hazırlanmaktadır. Söz konusu konsolide mali tablolar, kamu idareleri arasındaki işlemlerden kaynaklanan karşılıklı gelir, gider, alacak ve borç doğuran işlemler elimine edildikten sonra kapsamdaki idarelerin mali durumunu ve performansını göstermektedir.

Bu bağlamda, kapsama dahil olan kurum ve idarelerin birbirleri arasındaki mali sonuç doğuran işlemlerinin, konsolide tabloların mükerrer kayıt içermesini engellemek üzere ilgili tutarların karşılıklı hesaplardan çıkartılması anlamına gelen eliminasyon işlemleri Bakanlıkça yapılmıştır.

Ancak Bilanço ve Faaliyet Sonuçları Tablolarının dipnotlarında, "*Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları bilançonun/faaliyet sonuçları tablosunun eki olan konsolide edilen/edilemeyen tutarlar tablosunda yer almaktadır*" denilerek eliminasyon kapsamında yapılan işlemlere ilişkin bilgi sunulduğu ifade edilmişse de, dipnotta bahsi geçen "Konsolide edilen/edilemeyen tutarlar tablosu"na Raporda yer verilmediğinden; Bilanço ve Faaliyet Sonuçları Tablosunda yer alan bilgilerin, konsolidasyon işlemi aracılığıyla mükerrer kayıtlardan arındırılıp arındırılmadığının teyidi yapılamamıştır.

Söz konusu teyit işleminin yapılabilmesini teminen, Genel Faaliyet Raporunda “Konsolide edilen/edilemeyen tutarlar tablosu”na yer verilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

4.2. SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNUN MALİ BİLGİLERİNE İLİŞKİN DEĞERLENDİRME

2016 yılı Genel Faaliyet Raporunda yer alan SGK bütçe gelir ve gider gerçekleştirmelerine ilişkin tabloda; bütçe gelir gerçekleşmesi 255.880.000.000 TL, bütçe gider gerçekleşmesi ise 276.536.000.000 TL olarak gösterilmiştir.

Ancak, SGK tarafından Sayıştay denetimine sunulan 2016 yılı Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosuna göre; 2016 yılı bütçe geliri toplamı 268.030.072.886,40 TL, bütçe gideri toplamı ise 271.170.349.699,23 TL’dir. Bu nedenle, 2016 yılı Genel Faaliyet Raporunda Sosyal Güvenlik Kurumunun bütçe gelir ve gider gerçekleşme değerlerinin, Sayıştay denetimine sunulan ve aynı zamanda idare faaliyet raporunda yer verilen Sosyal Güvenlik Kurumu 2016 yılı Bütçe Uygulama Sonuçları tablosu ile uyumlu olmadığı değerlendirilmektedir.

4.3. KAMU BORÇ YÖNETİMİ KAPSAMINDA SUNULAN MALİ BİLGİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2016 Yılı Genel Faaliyet Raporunun “Kamu Borç Yönetimi Gelişmeleri” başlıklı bölümüyle ilgili olarak anılan Raporda yer alan

- II.B.1. İç Borçlanma bölümünde yer alan, 2016 yılında yapılan iç borçlanmanın %93,4’ünün 41 adet ihale ile, kalan %6,6’sının ise doğrudan satış yoluyla gerçekleştirildiği,
- II.B.2 Dış Borçlanma bölümünde yer alan, 2016 yılında 14,7 milyar TL anapara ödemesi, 11,3 milyar TL faiz ödemesi, 44,9 milyon TL iskonto gideri, 16,9 milyon TL dış borç genel gideri ve 508,2 milyon TL döviz cinsi kira sertifikası gideri olmak üzere toplam 26,6 milyar TL tutarında dış borç servisi gerçekleştirildiği,
- II.B.3 Borç Stoku bölümünde yer alan; 2016 yılı sonu itibariyle merkezi yönetim borç stokunun %69,8’inin sabit faizli borçlar, %16,1’inin değişken faizli borçlar, %14,1’inin enflasyona endeksli senetler, %61,7’sinin TL cinsi borçlar ve %38,3’ünün ise döviz cinsi borçlardan oluştuğu,

- II.B.3 Borç Stoku bölümünde yer alan; 2016 yılı sonu merkezi yönetim dış borç stoku rakamının 291,00 milyar TL olduğu ve merkezi yönetim dış borç stokunun 79,6 milyar TL'lik kısmını uluslararası sermaye piyasalarında ihraç edilen tahvillerin, 211,4 milyar TL'lik kısmını ise yurtdışından sağlanan kredilerin oluşturduğu,

yönündeki ifadeler Hazine Müsteşarlığı tarafından yayımlanan Yıllık Kamu Borç Yönetimi Raporu ve Sayıştay denetimine sunulan Hazine Müsteşarlığı muhasebe kayıtları ile karşılaştırılmış ve sunulan bilgilerin önemli ölçüde doğru ve güvenilir olduğu sonucuna varılmıştır.

5. MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik hükümleri uyarınca Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanarak izleyen mali yılın Haziran ayının onbeşine kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştaya gönderilmesi gerekmektedir. İçişleri Bakanlığı 2016 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunu hazırlayarak Haziran ayında kamuoyuna açıklanmış ve Sayıştay Başkanlığına göndermiştir.

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in "Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun Kapsamı" başlıklı 13'üncü maddesi uyarınca Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda;

a) Mahalli idare bütçeleri gelir ve gider hedefleri ile gerçekleştirmelerine ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

b) Mahalli idareler, mahalli idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının iç ve dış borçlarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

c) Mahalli idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

ç) Mahalli idare bütçelerinden yapılan yardımlar ile sosyal hizmet harcamalarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

d) Mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,

e) Mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmeler,

f) Mahalli idarelere ilişkin olarak İçişleri Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetleri hakkında özet bilgiler,

g) Mahalli idarelerin yıl içinde yapmış olduğu yatırımlar ile gelecek yıllara yaygın yüklenmelerine ilişkin bilgiler,

ğ) Bakanlık ve İçişleri Bakanlığınca gerekli görülen diğer bilgilerin,

yer alması gerekmektedir.

5.1. SUNUM VE İÇERİK YÖNÜNDEN DEĞERLENDİRME

İçişleri Bakanlığı tarafından hazırlanan 2016 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin 12'nci ve 13'üncü maddelerinde yer alan hükümler uyarınca değerlendirilmiştir. Bu değerlendirme kapsamında yapılan tespitler aşağıda yer almaktadır:

1) Yönetmelik uyarınca Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun mahalli idarelerin faaliyet raporları esas alınarak hazırlanması gerekmektedir. Bununla amaçlanan, mahalli idarelerin mali durum ve performansı hakkında genel bir değerlendirme yaparak analize uygun bir zemin hazırlamaktır. Ancak Raporda, mahalli idarelerin faaliyet raporlarında yer alan mali bilgi, performans bilgisi ve diğer bilgilerin birleştirilmesi suretiyle yapılan bir değerlendirmeye yer verilmemiştir.

2) Mahalli idare bütçe gelir ve gider hedeflerine ilişkin bilgi ve değerlendirmelere Raporda yer verilmemiştir.

3) Raporda mahalli idare bütçelerinden yapılan yardımlar ile sosyal hizmet harcamalarına ilişkin olarak; mahalli idarelere, kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına ve yurtdışına yapılan transferler ile sermaye transferlerinin tutar bilgileri yer almakta, söz konusu yardım ve harcamalara ilişkin herhangi bir değerlendirme ise yer almamaktadır.

4) Mahalli idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında yapılması gereken genel bir değerlendirmeye Raporda yer verilmemiştir.

5) Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yıl içinde yapılan yatırımlarla ilgili olarak, yatırım harcamalarının tutarları ile toplam harcamalar içerisindeki yüzdesel oranlarına yer verilmiş olup; yıl içinde yapılan yatırımlar ile gelecek yıllara yaygın yüklenmelere ilişkin açıklık ilkesine uygun, açık ve ayrıntılı bilgilere yer verilmemiştir.

6) Raporda mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmelere yer verilmemiş olup sadece türlerine göre mahalli idarelere tahsis edilen iç denetçi kadroları ve bunlara yapılan atamalara ilişkin sayısal bilgiye yer verilmiştir.

5.2. MALİ BİLGİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2016 Yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yer alan mali bilginin değerlendirilmesi sonucu aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir:

1) Raporda yayımlanan mahalli idarelerin konsolide mali tabloları kapsam olarak hatalıdır. 5018 sayılı Kanun uyarınca mahalli idareler; il özel idareleri, belediyeler, bağlı idareler ve mahalli idare birliklerinden oluşmaktadır. Bu nedenle, hazırlanan konsolide mali tablolar ilgili idarelerin mali verilerini içermelidir. Ancak yayımlanan “Mahalli İdareler Bilançosu” ve “Mahalli İdarelerin Şarta Bağlı Varlık ve Yükümlülükleri” ile “Mahalli İdareler Alt Sektör Nakit Akışı” tabloları, bağlı idarelerin mali verilerini içermemekte; kapsam dâhilinde olmayan kalkınma ajansları ve gençlik ve spor il müdürlüklerinin mali verilerini içermektedir. Kalkınma ajansları ve gençlik ve spor il müdürlüklerinin dâhil olup bağlı idarelerin hariç tutulduğu kapsam, mali istatistik tablolarında yer alan mahalli idareler sektörü kapsamı olup 5018 sayılı Kanununun 52’nci maddesi uyarınca belirlenmektedir. Ancak Raporda yer alması öngörülen konsolide mali tablolar, 5018 sayılı Kanun’un 2’nci maddesinde belirlenen kapsam dahilinde hazırlanmalıdır.

2) Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik uyarınca, yayımlanan raporun mahalli idareler, mahalli idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının iç ve dış borçlarına ilişkin bilgi ve değerlendirme içermesi gerekmektedir. Ancak, söz konusu hususa ilişkin aşağıdaki hatalar tespit edilmiştir:

- Mahalli idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının borçlarına ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeye yer verilmemiştir.
- Yayımlanan mahalli idarelerin borç dağılımları ise sadece mali bilginin sunumu niteliğinde olup herhangi bir değerlendirme içermemektedir.

5.3. KONSOLİDE MALİ TABLOLARIN DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde, 2016 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yer alan konsolide mali tabloların doğruluğu ve güvenilirliğine ilişkin tespitler yer almaktadır.

Raporda yayımlanan mahalli idareler konsolide mali tabloları değerlendirilmiş olup; söz konusu tabloların kapsam dahilindeki kurumların bireysel mali tablolarının birleştirilmesi yöntemiyle oluşturulması gerekirken, 2016 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yer

verilen “Mahalli İdareler Bilançosu” ve “Mahalli İdarelerin Şarta Bağlı Varlık ve Yükümlülükleri” ile “Mahalli İdareler Alt Sektör Nakit Akışı” tablolarının Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğüne “2016 Yılı Mahalli İdareler Mali İstatistikleri” kapsamında yayımlanan tablolar kullanılarak raporlandığı görülmüştür. Dolayısıyla Raporda yer alan konsolide mali tablolar; 5018 sayılı Kanun’un 52’nci maddesi uyarınca belirlenen kapsamda hazırlandığından il özel idareleri, belediyeler ve mahalli idare birliklerinin yanı sıra kapsam dahilinde olmayan kalkınma ajansları ve gençlik ve spor il müdürlüklerinin mali verilerini de içermekte, kapsam dahilinde olan bağlı idarelerin mali verilerini ise içermemektedir. Yukarıda belirtildiği üzere Raporda yer alması öngörülen konsolide mali tablolar, 5018 sayılı Kanun’un 2’nci maddesinde belirtilen kapsam dahilinde hazırlanmalıdır.

EKLER

EK 1: 2016 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU

MERKEZİ YÖNETİM 2016 YILI KONSOLİDE BİLANÇOSU (Bin TL)			
AKTİF (VARLIKLAR)		PASİF (KAYNAKLAR)	
1 DÖNEN VARLIKLAR	382.492.289,1	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	138.741.044,9
10 HAZIR DEĞERLER	39.915.987,2	30 KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	56.900.421,9
100 KASA	84.053,5	304 CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	55.161.168,9
101 ALINAN ÇEKLER	274.618,3	305 BONOLAR	1.024.695,9
102 BANKA	25.072.342,0	309 KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	714.557,2
103 VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-714.808,8	31 KISA VADELİ DİŞ MALİ BORÇLAR	24.305.252,6
104 PROJE ÖZEL HESABI	1.197.641,5	310 CARİ YILDA ÖDENECEK DİŞ MALİ BORÇLAR	24.305.252,6
105 DÖVİZ	12.097.059,8	32 FAALİYET BORÇLARI	19.291.593,5
106 DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-24.381,3	320 BÜTÇE EMANETLERİ	7.405.174,0
107 ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	210.149,9	323 BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR	1.209,0
108 DİĞER HAZIR DEĞERLER	165.943,1	325 NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	11.683.024,2
109 BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	1.553.369,2	326 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	12,0
11 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	40.724,9	329 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	202.174,4
110 HİSSE SENETLERİ HESABI	1.243,3	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	14.500.976,1
111 ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	431,5	330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	2.545.451,3
112 KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	7.258,4	332 OKUL PANSİYONLARI	137.741,8
117 MENKUL VARLIKLAR	31.791,7	333 EMANETLER	10.456.777,5
12 FAALİYET ALACAKLARI	294.241.524,8	336 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	1.607,1
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR	65.211.468,1	337 MUTEMELİK CARİ HESABI	10.589,8
121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	223.063.811,8	339 RİSK HESABI	1.348.808,6
122 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	4.251.223,4	34 ALINAN AVANSLAR	87.735,8
126 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	96.335,8	340 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	80.513,4
127 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	1.618.685,6	349 ALINAN DİĞER AVANSLAR	7.222,4
13 KURUM ALACAKLARI	24.565.277,7	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	647.290,9
130 DİŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	713.236,4	361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	244.623,2
132 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	4.856.929,2	362 FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	56.459,1
135 PERSONELDEN ALACAKLAR	34,9	363 KAMU İDARELERİ PAYLARI	346.208,7
136 DİĞER ÇEŞİTLİ ALACAKLAR	6,1	37 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	386.711,5
137 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	18.805.478,8	370 DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK.KAR.HES.	4.311,6
138 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-14.229,7	371 DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK KAR.HES. (-)	-2.358,5
139 DİĞER KURUM ALACAKLARI	203.822,0	372 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	384.716,7
14 DİĞER ALACAKLAR	1.109.825,5	379 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	41,7
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR	1.109.825,5	38 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	22.604.987,6
15 STOKLAR	5.136.758,9	380 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	7.271.493,9
150 İLK MADDE VE MALZEME	4.948.871,1	381 GİDER TAHAKKUKLARI	15.333.493,7
151 YARI MAMÜLLER - ÜRETİM	31.054,9	39 DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	16.075,0
152 MAMULLER	38.686,5	397 SAYIM FAZLALARI	16.075,0
153 TİCARİ MALLAR	110.041,1	4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	782.387.269,2
157 DİĞER STOKLAR	8.105,4	40 UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	414.715.521,2
16 ÖN ÖDEMELER	16.469.867,9	403 KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	3.107,3
160 İŞ AVANS VE KREDİLERİ	143.295,4	404 TAHVİLLER HESABI	412.458.464,5
162 BÜTÇE DİŞ AVANS VE KREDİLER	12.696.319,7	409 UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	2.253.949,5
164 AKREDİTİFLER	3.004.953,7	41 UZUN VADELİ DİŞ MALİ BORÇLAR	267.264.308,4
165 MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	440.366,2	410 DİŞ MALİ BORÇLAR	267.264.308,4
166 PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	178.937,2	43 DİĞER BORÇLAR	101.497,3
167 DOĞRUDAN DİŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİTİFLERİ	5.995,7	430 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	101.497,3
18 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	930.631,9	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	6.653.267,0
180 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	841.536,5	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	6.617.163,0
181 GELİR TAHAKKUKLARI	89.095,3	479 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	36.104,0
19 DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	81.690,4	48 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	93.652.675,2
190 DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	73.038,3	480 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	58.322.902,7
194 TEYİTSİZ DOĞRUDAN DİŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	2.379,4	481 GİDER TAHAKKUKLARI	35.329.772,5
196 PERSONEL AVANSLARI	1.286,8	5 ÖZ KAYNAKLAR	542.460.992,0
197 SAYIM NOKSANLARI	4.962,3	50 NET DEĞER	433.104.745,5
198 DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	23,6	500 NET DEĞER	433.104.745,5
2 DURAN VARLIKLAR	1.081.097.017,0	51 DEĞER HAREKETLERİ	3.993.155,0
21 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	63.880,5	519 DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	3.993.155,0
217 MENKUL VARLIKLAR	63.880,5	54 YEDEKLER	2.231.599,1
22 FAALİYET ALACAKLARI	15.142.975,4	540 YASAL YEDEKLER	2.225.680,6

220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	13.385.108,2	549	ÖZEL FONLAR	5.918,5
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	255.743,9	57	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	1.002.259.079,5
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	36.586,2	570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	1.002.259.079,5
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	1.465.537,1	58	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-933.704.364,7
23	KURUM ALACAKLARI	37.393.915,9	580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-933.704.364,7
230	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	10.320.720,3	59	DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	34.576.777,5
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	24.265.810,4	590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU	34.576.777,5
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	2.807.385,2			
24	MALİ DURAN VARLIKLAR	125.234.605,3			
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	40.714.544,7			
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	111.429.360,6			
242	DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	6.855.948,8			
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-33.765.749,5			
248	DİĞER MALİ DURAN VARLIKLAR	500,7			
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	897.537.691,2			
250	ARAZİ VE ARSALAR	504.823.627,4			
251	YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	66.143.349,0			
252	BİNALAR	155.359.970,0			
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	14.675.497,1			
254	TAŞITLAR	4.722.461,2			
255	DEMİRBAŞLAR	39.444.925,9			
256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR	56.299.961,0			
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-83.545.919,9			
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	138.214.900,6			
259	YATIRIM AVANSLARI	1.398.919,0			
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	265.371,1			
260	HAKLAR	2.547.408,0			
264	ÖZEL MALİYETLER	126.637,0			
267	DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	12.020,2			
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-2.420.694,1			
28	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	5.387.370,3			
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	5.384.317,1			
281	GELİR TAHAKKUKLARI	3.053,2			
29	DİĞER DURAN VARLIKLAR	71.207,2			
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	2.822.796,8			
297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	2,8			
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-2.751.592,4			
	AKTİF TOPLAMI	1.463.589.306,1		PASİF TOPLAMI	1.463.589.306,1
9- BORÇLU NAZİM HESAPLAR			9- ALACAKLI NAZİM HESAPLAR		
90	ÖDENEK HESAPLARI	440.366,2	90	ÖDENEK HESAPLARI	440.366,2
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	440.366,2	907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	440.366,2
91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	55.254.584,7	91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	55.254.584,7
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	54.549.900,7	911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	54.549.900,7
912	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	34.916,5	913	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	34.916,5
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	669.767,6	915	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI HESABI	669.767,6
92	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	113.375.901,1	92	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	113.375.901,1
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	63.025.901,5	921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	63.025.901,5
922	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	50.349.999,6	923	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	50.349.999,6
93	VERİLEN GARANTİLER	148.397.722,1	93	VERİLEN GARANTİLER	148.397.722,1
930	VERİLEN GARANTİLER	81.853.341,9	931	VERİLEN GARANTİLER KARŞILIĞI	81.853.341,9
932	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	37.462.435,9	933	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	37.462.435,9
934	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	29.081.944,3	935	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	29.081.944,3
94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK	14.805.533,5	94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK	14.805.533,5
940	DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	604.074,6	945	DEĞERLİ KAĞIT İŞLENMLERİ	709.228,6
942	ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	99.369,1	947	ÖZEL TAHAKKUKLAR	7.053.573,5
944	YOLDAKİ DEĞERLİ KAĞITLAR	5.784,8	949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	7.042.731,4
946	ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	7.053.573,5	95	DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	23.047.876,8
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	7.042.731,4	951	KREDİ ANLAŞMALARİ	18.018.004,1
95	DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	23.047.876,8	955	RISK HESABI ALACAKLARI KARŞILIĞI	4.785.632,0
950	KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	18.018.004,1	957	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI BİLDİRİM	102.435,4
954	RISK HESABI ALACAKLARI	4.785.632,0	959	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KARŞILIĞI	141.805,3
956	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	102.435,4	96	KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.282.834,8

958	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	141.805,3	961	BAĞIŞ VE HİBELER KARŞILIĞI HESABI	415,4
96	KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.282.834,8	963	BİLİMSEL PROJELER KARŞILIĞI HESABI	554.551,0
960	BAĞIŞ VE HİBELER HESABI	415,4	965	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIĞI HESA	3.724.582,9
962	BİLİMSEL PROJELER HESABI	554.551,0	969	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER KARŞILIĞI HESABI	3.285,5
964	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	3.724.582,9	98	DİĞER NAZIM HESAPLAR	2.788.550,9
968	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER HESABI	3.285,5	982	VAKIF EMANETLERİ HESABI	2.788.550,9
98	DİĞER NAZIM HESAPLAR	2.788.550,9	99	DİĞER NAZIM HESAPLAR	24.568.452,8
980	MAZBUT VAKIFLAR ADINA YÖNETİLEN SERMAYELER HESABI	2.441.520,6	999	DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	24.568.452,8
981	MÜLHAK VAKIFLAR ADINA YÖN. VAKIFLAR BANKASI (B) GRUBU HİSSE	347.030,2			
99	DİĞER NAZIM HESAPLAR	24.568.452,8			
990	KIRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	1.081.139,5			
991	MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	1.003.026,4			
992	MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	706.335,3			
993	MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ	352.164,5			
998	DİĞER NAZIM HESAPLAR	21.425.787,1			
GENEL TOPLAM		1.850.551.129,0	GENEL TOPLAM		1.850.551.129,0

1. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.
2. Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.
3. Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.
- 4.Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.
- 5.Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerce tahsisli olarak kullanılan taşınmazın değeri 79 milyar 510 milyon TL'dir.
6. Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.

EK 2: 2016 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

GENEL BÜTÇELİ İDARELER 2016 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU (Bin TL)		
		%
		Dağılım
FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	832.480.487,3	100,0
Vergi Gelirleri	633.833.747,9	76,1
Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler	197.987.748,7	23,8
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	13.126.536,9	1,6
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	262.156.857,4	31,5
Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler	86.374.270,7	10,4
Damga Vergisi	19.570.493,2	2,4
Harçlar	54.610.215,8	6,6
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Vergiler	7.625,3	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	21.453.640,6	2,6
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	2.914.652,6	0,4
Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	2.577,7	0,0
KİT ve Kamu Bankaları Gelirleri	14.430.081,3	1,7
Kurumlar Hasılatı	3.215,8	0,0
Kurumlar Karları	1.722.384,2	0,2
Kira Gelirleri	1.811.542,1	0,2
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	569.186,9	0,1
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	2.857.915,1	0,3
Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	537.776,3	0,1
Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	6.216,9	0,0
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	254.500,7	0,0
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	1.442.566,5	0,2
Proje Yardımları	16.769,6	0,0
Özel Gelirler	600.085,0	0,1
Diğer Gelirler	134.314.881,8	16,1
Faiz Gelirleri	15.944.306,8	1,9
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	16.542.345,4	2,0
Para Cezaları	90.856.841,9	10,9
Diğer Çeşitli Gelirler	10.971.387,6	1,3
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	1.501,4	0,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	1.501,4	0,0
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	38.761.919,0	4,7
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Kur Farkları	8.500.899,4	1,0
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	7,1	0,0
Stokların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	26,7	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	74.808,8	0,0
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	1.173,6	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Azalışlar	20.982.616,0	2,5
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Artışlar	6.818.719,5	0,8
Kur Değişikliği Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Gelirler	27.916,2	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	2.355.751,6	0,3

Karşılık Gelirleri	3.406,4	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	3.406,4	0,0
Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	1.253.475,1	0,2
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	1.070.439,0	0,1
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	58.826,3	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	5.536,0	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarından Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	436,5	0,0
Mahalli İdarelerden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	118.237,4	0,0
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	843.837.818,9	100,0
Personel Giderleri	128.696.919,0	15,3
Memurlar	115.183.387,6	13,6
Sözleşmeli Personel	3.452.291,5	0,4
İşçiler	4.132.182,3	0,5
Geçici Personel	2.546.626,5	0,3
Diğer Personel	2.495.612,7	0,3
Milletvekilleri	117.350,3	0,0
Cumhurbaşkanı Ödeneği	591,0	0,0
İstihbarat Personeli	768.877,1	0,1
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	21.444.491,3	2,5
Memurlar	19.435.365,8	2,3
Sözleşmeli Personel	446.743,2	0,1
İşçiler	777.636,7	0,1
Geçici Personel	506.418,9	0,1
Diğer Personel	187.750,6	0,0
Milletvekilleri	5.943,7	0,0
İstihbarat Personeli	80.844,8	0,0
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları	3.787,7	0,0
Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	39.981.905,2	4,7
Üretime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	155.161,5	0,0
Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	14.245.951,5	1,7
Yolluklar	1.935.250,4	0,2
Görev Giderleri	3.502.119,8	0,4
Hizmet Alımları	18.346.890,0	2,2
Temsil Ve Tanıtma Giderleri	521.714,7	0,1
Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri	588.522,9	0,1
Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderleri	307.649,2	0,0
Tedavi Ve Cenaze Giderleri	378.645,1	0,0
Faiz Giderleri	60.144.474,1	7,1
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	47.721.526,3	5,7
Dış Borç Faiz Giderleri	11.133.747,7	1,3
İskonto Giderleri	1.171.403,5	0,1
Kira Sertifikası Giderleri	117.796,6	0,0
Cari Transferler	253.086.349,1	30,0
Görev Zararları	46.284.699,5	5,5

Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları)	108.605.581,6	12,9
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	2.190.015,5	0,3
Hane Halkına Yapılan Transferler	31.613.147,9	3,7
Yurtdışına Yapılan Transferler	1.678.358,9	0,2
Gelirlerden Ayrılan Paylar	62.714.545,6	7,4
Sermaye Transferleri	43.102.175,9	5,1
Yurtiçi Sermaye Transferleri	42.715.929,2	5,1
Yurtdışı Sermaye Transferleri	386.246,6	0,0
Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	80.478.430,4	9,5
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Kur Farkları	5.977.194,3	0,7
Stokların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	1,0	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	4.835,9	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Artışlar	70.347.813,6	8,3
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Azalışlar	2.599.626,2	0,3
Kur Değ. Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Giderler	5.177,2	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	1.543.782,3	0,2
Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	111.630.915,5	13,2
Vergi Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	108.457.708,9	12,9
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	122.491,1	0,0
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	187.971,3	0,0
Diğer Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	2.862.383,7	0,3
Sermaye Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	360,5	0,0
Amortisman Giderleri	12.312.276,8	1,5
Maddi Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	11.944.655,2	1,4
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	312.601,3	0,0
Diğer Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	55.020,3	0,0
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	4.464.195,4	0,5
Kırtasiye Malzemeleri	903.739,4	0,1
Beslenme, Gıda amaçlı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzemeleri	25.565,5	0,0
Tıbbi ve Laboratuvar Sarf Malzemeleri	698.512,1	0,1
Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	491.613,1	0,1
Temizleme Ekipmanları	150.882,4	0,0
Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye Malzemeleri	175.147,6	0,0
Yiyecek	761.522,9	0,1
İçecek	36.839,4	0,0
Canlı Hayvanlar	3.485,5	0,0
Zirai Maddeler	36.887,9	0,0
Yem	4.201,8	0,0
Bakım, Onarım ve Üretim Malzemeleri	255.810,5	0,0
Yedek Parçalar	102.564,9	0,0
Nakil Vasıtaları Lastikleri	8.782,1	0,0
Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı Giderler	496.246,0	0,1
Spor Malzemeleri Grubu	6.092,6	0,0
Basınçlı Ekipmanlar	3.928,5	0,0

Diğer Tüketim Amaçlı Ekipmanlar	302.373,0	0,0
Karşılık Giderleri	170.367,7	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	170.367,7	0,0
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	80.090.067,4	9,5
Gelirlerden Alacaklardan Silinenler	78.182.065,9	9,3
Kişilerden Alacaklardan Silinenler	81.749,1	0,0
Kurum Alacaklarından Silinenler	1.826.252,5	0,2
Kamu İd Bedelsiz Ol Devr Mali Olmayan Varlıklardan Kay Gid	1.083.796,6	0,1
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Verilen Mali Olmayan Varlıklardan K.G	1.059.839,2	0,1
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Verilen Mali Olmayan Varlıklardan K.G	15.725,6	0,0
Düzenleyi ve Denetleyici Kurumlara Bedelsiz Olarak Verilen Mali Olmayan Varlıklardan K.G	1.087,5	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Bedelsiz Olarak Verilen Mali Olmayan Varlıklardan K.G	30,7	0,0
Mahalli İdarelere Bedelsiz Olarak Verilen Mali Olmayan Varlıklardan K.G	7.113,6	0,0
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	5.582.465,8	0,7
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	5.582.465,8	0,7
Diğer Giderler	1.568.988,8	0,2
Hazine Taşınmazlarının Satışından Mahalli İdarelere Paylar	9.935,7	0,0
Tarımsal Alan Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı	7.248,3	0,0
Tarımsal Alan Satış İndirimi	299.759,1	0,0
2/B Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı	23.816,4	0,0
2/B Satış İndirimi	763.588,8	0,1
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	464.640,5	0,1
NET FAALİYET SONUCU	-11.357.331,6	

EK 3: 2016 YILI MAHALLİ İDARELER BİLANÇOSU¹

MAHALLİ İDARELER BİLANÇOSU (Bin TL)					
AKTİF (VARLIKLAR)		2016	PASİF (KAYNAKLAR)	2016	
1	DÖNEN VARLIKLAR	61.071.188,2	3	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	35.397.675,1
10	HAZIR DEĞERLER	14.628.190,6	30	KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	5.413.065,2
100	KASA	5.803,36	300	BANKA KREDİLERİ	3.871.563,6
101	ALINAN ÇEKLER	19.606,71	303	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	1.529.152,1
102	BANKA	14.087.006,74	309	KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	12.349,5
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-468.473,40	31	KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	1.171.680,8
104	PROJE ÖZEL HESABI	453.094,82	310	CARI YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	1.171.680,8
105	DÖVİZ	78.062,40	32	FAALİYET BORÇLARI	13.224.574,2
106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-10.321,67	320	BÜTÇE EMANETLERİ	13.165.621,3
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	67.004,53	322	BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR	53.885,6
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	396.407,08	329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	5.067,3
11	MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	226.088,3	33	EMANET YABANCI KAYNAKLAR	5.874.568,3
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	3,5	330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	1.659.505,1
111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	24.345,6	333	EMANETLER	4.215.063,2
112	KAMU KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	200.816,9	34	ALINAN AVANSLAR	56.275,3
117	MENKUL VARLIKLAR	922,4	340	ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	53.762,6
118	DİĞER MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	0,0	349	ALINAN DİĞER AVANSLAR	2.512,7
12	FAALİYET ALACAKLARI	20.899.254,0	36	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	7.844.990,5
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	2.718.018,0	360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	1.267.402,3
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	13.494.077,8	361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	1.484.669,5
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	3.576.005,1	362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	1.018.086,2
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	164.857,5	363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	399.498,7
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	946.086,2	368	VADESİ GEÇMİŞ ERT. VEYA TAK. VERGİ VE DİĞ. YÜKÜMLÜLÜKLER	3.675.333,8
128	ŞÜPHELİ ALACAKLAR	3.900,5	37	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	556.531,6
129	ŞÜPHELİ ALACAKLAR KARŞILIĞI (-)	-3.691,3	372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	516.456,4
13	KURUM ALACAKLARI	2.798.173,8	379	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	40.075,2
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	2.749.157,2	38	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	1.095.745,7
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	33.349,6	380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	154.421,5
138	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-2.734,7	381	GİDER TAHAKKUKLARI	941.324,2
139	DİĞER KURUM ALACAKLARI	18.401,8	39	DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	160.243,5
14	DİĞER ALACAKLAR	930.051,6	397	SAYIM FAZLALARI	103.279,1
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	930.051,6	399	DİĞER ÇEŞİTLİ KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	56.964,4
15	STOKLAR	2.417.994,4	4	UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	45.265.705,3
150	İLK MADDE VE MALZEME	2.392.463,4	40	UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	22.699.918,4
153	TİCARİ MALLAR	18.906,1	400	BANKA KREDİLERİ	13.976.623,6
157	DİĞER STOKLAR	6.624,9	403	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	8.696.573,4
16	ÖN ÖDEMELER	779.494,9	409	UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	26.721,4
160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ	131.405,1	41	UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	8.041.838,9
161	PERSONEL AVANSLARI	5.549,7	410	DIŞ MALİ BORÇLAR	8.041.838,9

¹ 2016 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu'nda yer alan Mahalli İdareler Bilanço Tablosu esas alınmıştır.

162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	277.498,0	42 FAALİYET BORÇLARI	439.000,4
164	AKREDİTİFLER	57.300,7	429 DİĞER FAALİYET BORÇLARI	439.000,4
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	111.661,4	43 DİĞER BORÇLAR	5.116.061,1
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	172.695,2	430 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	61.503,4
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİTİFLERİ	23.384,8	438 VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	5.054.557,8
18	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	12.836,6	439 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	0,0
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	3.192,9	44 ALINAN AVANSLAR	32.341,5
181	GELİR TAHAKKUKLARI	9.643,7	440 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	334,8
19	DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	18.379.104,1	449 ALINAN DİĞER AVANSLAR	32.006,7
190	DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	18.340.130,3	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	3.421.486,8
197	SAYIM NOKSANLARI	38.960,2	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	3.381.420,4
198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	13,5	479 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	40.066,4
2	DURAN VARLIKLAR	281.667.235,7	48 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	5.413.610,1
21	MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	24,0	480 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	521.098,6
217	MENKUL VARLIKLAR	24,0	481 GİDER TAHAKKUKLARI	4.892.511,4
218	DİĞER MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR HESABI	0,0	49 DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	101.448,1
22	FAALİYET ALACAKLARI	1.910.416,2	499 DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	101.448,1
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	605.969,2	5 ÖZ KAYNAKLAR	262.075.043,4
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	731.530,6	50 NET DEĞER	187.607.585,7
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	7.707,1	500 NET DEĞER	187.607.585,7
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	565.209,4	51 DEĞER HAREKETLERİ	214.501,3
23	KURUM ALACAKLARI	1.013.351,6	519 DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	214.501,3
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	933.598,8	52 YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	0,0
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	79.752,8	522 YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	0,0
24	MALİ DURAN VARLIKLAR	15.255.461,3	57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	61.291.554,6
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	6.860.281,1	570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	61.291.554,6
241	MAL VE HİZMET ÜRETEK KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	11.934.126,6	59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	12.961.401,8
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-3.538.946,4	590 DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU	12.961.401,8
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	262.827.284,3		
250	ARAZİ VE ARSALAR	98.147.361,7		
251	YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	90.094.209,4		
252	BİNALAR	43.619.854,2		
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	4.462.460,0		
254	TAŞITLAR	9.128.343,9		
255	DEMİRBAŞLAR	3.963.620,7		
256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR/ HİZMET İMTİYAZ VARLIKLARI	1.533.697,4		
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-24.769.586,9		
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	35.967.931,4		
259	YATIRIM AVANSLARI	679.392,5		
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	2.832,6		
260	HAKLAR	804.514,6		
264	ÖZEL MALİYETLER	36.484,5		
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-838.166,4		
28	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	68.171,0		
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	66.524,0		

281	GELİR TAHAKKUKLARI	1.647,1		
29	DİĞER DURAN VARLIKLAR	589.694,7		
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	826.494,5		
297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	936.421,0		
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-1.173.220,8		
	AKTİF TOPLAMI	342.738.423,9	PASİF TOPLAMI	342.738.423,9
9- BORÇLU NAZIM HESAPLARI			9- ALACAKLI NAZIM HESAPLAR	
90	ÖDENEK HESAPLARI	9.487,0	90	ÖDENEK HESAPLARI
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	9.487,0	907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER
91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	13.708.861,9	91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	13.435.911,3	911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ
912	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	7.520,4	913	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI	265.430,2	915	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI
92	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	40.458.188,9	92	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	40.452.784,6	921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI
922	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	5.404,3	923	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI
94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK	115,3	94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKUK
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	115,3	949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ
99	DİĞER NAZIM HESAPLAR	10.526.379,8	99	DİĞER NAZIM HESAPLAR
990	KIRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	10.483.031,0	999	DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI
993	MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ HESABI	43.348,8		
	GENEL TOPLAM	407.441.456,9	GENEL TOPLAM	407.441.456,9

1- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 52 nci maddesi gereğince hazırlanan 46 sıra Nolu Genel Yönetim Mali İstatistikleri Genel Tebliğinde yer alan Mahalli İdareler alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.

2- Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.