



# Sayıştay

## Haber Bülteni

Aralık - 2011  
Yıl: 15 Sayı: 181

### Bu Sayıda:

1	Avrupa Birliğine Uyum Sürecinde Kamu Sektöründe İç Denetim ve Dış Denetim İşbirliği Konferansı
2	Kurumsal Ziyaretler
3	Sayıştay Başkanı Dr. Recai Akyel'e Stratejik Vizyon Sahibi Bürokrat Ödülü Uzman Denetçi Necip Tosun'a Ödül
4	Kosova Parlamentosu Heyetinin Kurumumuzu Ziyareti
5	Dr. Recai Akyel'in 'Yolsuzluk ve Yolsuzlukla Mücadele' Konulu Sunumu Sayıştay Daireleri Yargılama Salonları Hizmete Açıldı
6	Sayıştay'dan Basın Açıklaması
7	Uluslararası Etkinliklere Katılım Sosyal Haberler



### AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM SÜRECİNDE KAMU SEKTÖRÜNDE İÇ DENETİM VE DIŞ DENETİM İŞBİRLİĞİ KONFERANSI

Avrupa Birliği Bakanlığı, Sayıştay Başkanlığı, OECD, SIGMA ve İç Denetim Koordinasyon Kurulu'nun katkılarıyla düzenlenen 'Avrupa Birliğine Uyum Sürecinde Kamu Sektöründe İç Denetim ve Dış Denetim İşbirliği Konferansı', 13-14 Aralık 2011 tarihlerinde Ankara Vilayetler Evi'nde gerçekleştirilmiştir.

2 gün süren Konferansın açılış konuşmaları, İç Denetim Koordinasyon Kurulu Başkanı Sayın **İlhan HATİPOĞLU**, Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın **Egemen BAĞIŞ**, TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanı **Lütfi ELVAN**, Sayıştay Başkanı **Dr. Recai AKYEL** ve Avrupa Komisyonu Bütçe Genel Müdürlüğü Daire Başkanı **Robert GIELISSE** tarafından yapılmıştır.

Konuşmasında 21. yüzyılın en önemli kavramlarından birinin denetim olduğunu belirten Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci **BAĞIŞ**, iletişim çağında hesap verebilirlik ve şeffaflığın kaçınılmaz olduğunu, bu nedenle de denetimin kilit bir öneme sahip olduğunu vurgulayarak denetlenen devletin güçlü devlet olduğunun altını çizmiştir.

TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanı **Sn. ELVAN**, kamu yönetiminde yaşanan hızlı değişim ve dönüşüm sürecinde denetim mekanizmalarının da etkin bir rol üstlenmesi gerektiğini belirterek, hesap verebilir anlayışın sadece söylemde değil, eylemde de olması ve bu mekanizmaların her kurum için işletilmesi gerektiğini ifade etmiş ve iç denetim mekanizmalarının dış denetimi, dış denetim mekanizmalarının da iç denetimi beslemesinin zorunlu olduğunu vurgulamıştır.

Sayıştay Başkanı **AKYEL** ise, denetimin önemi konusundaki vurgulardan duyduğu memnuniyeti ifade ederek, denetimin gerekliliği konusunda kamuoyu oluşmasının ve siyasi iradenin de bunu desteklemesinin önemli olduğunu belirtmiştir. Kamu kurumlarında üst yönetimin görevlerini iyi bir şekilde yerine getirebilmesi için sağlıklı bir iç denetime ihtiyaç olduğunu, iç denetimin en çok üst yönetime fayda sağlayacağını belirten **Sn. AKYEL**, bu gerçeğin henüz yeterince kavranamadığına işaret etmiştir. İç denetçiler tarafından hazırlanan denetim raporlarının bulgu, sonuç ve önerilerinin Sayıştay tarafından gerçekleştirilen dış denetim açasından da büyük önem taşıdığını belirten **Sn. AKYEL**, iç denetim sisteminin sağlıklı bir şekilde yerleşmesi için Sayıştay'ın pozitif yaklaşımının ve katkılarının devam edeceğini belirtmiştir.

Konferansta iç denetim ve dış denetim arasındaki işbirliğinin etkin hale getirilmesi konusu, diğer ülke deneyimleri çerçevesinde ele alınmış olup bu amaçla İrlanda, Portekiz, Polonya, Hollanda uygulamaları ile Avrupa Komisyonu Bütçe Genel Müdürlüğü ve Uluslararası Denetim ve Güvence Standartları Kurulu deneyimleri paylaşılmıştır.

## **KURUMSAL ZİYARETLER**

Sayıştay Başkanı **Dr. Recai AKYEL**, Kazakistan Cumhuriyeti Bağımsızlığının 20. Yıldönümü münasebetiyle 29 Kasım 2011 Salı günü saat 19.00'da düzenlenen, Kazakistan Cumhuriyeti Milli Günü Resepsiyonuna, Kazakistan Cumhuriyeti Büyükelçisi **Canseyit TÜYMEBAYEV**'in davetlisi olarak katılmıştır.

Milli Savunma Bakanı Sayın **İsmet YILMAZ**, 20 Aralık 2011 Salı günü saat 12.30'da Başkanımız **Dr. Recai AKYEL**'e iade-i ziyarette bulunmuştur.

Sayıştay Başkanı **Dr. Recai AKYEL**, 21 Aralık 2011 Çarşamba günü saat 14.00'te İçişleri Bakanı **İdris Naim şAHİN**'i, 14.30'da ise İçişleri Bakanlığı Müsteşarı **Osman GÜNEş**'i makamlarında ziyaret etmiştir.

Kaymakam Adayları, staj programları çerçevesinde Sayıştay'ı tanımak amacıyla 08.12.2011 tarihinde Başkanlığımızca hazırlanan programa katılmışlardır. Program kapsamında Kaymakam Adayları, Başkan Yardımcımız **Fehmi BAşARAN** tarafından Mülki İdare kökenli Üyelerimiz ile birlikte Sayıştay Genel Kurulunda kabul edilmiştir. Ardından Grup Başkanlarımız **A. Ömer KARAMOLLAOğLU** ve **Azmi ES** tarafından Sayıştayın organizasyon yapısı, denetim, yargı ve raporlama faaliyetleri hakkında sunumlar gerçekleştirilmiştir.



## SAYIŞTAY BAŞKANI DR. RECAİ AKYEL'E STRATEJİK VİZYON SAHİBİ BÜROKRAT ÖDÜLÜ

Bu yıl altıncısı verilen Türk Asya Stratejik Araştırmalar Merkezi TASAM'ın Stratejik Vizyon Ödülleri 29.12.2011 tarihinde düzenlenen törenle sahiplerine tevdi edildi. Stratejik Vizyon Sahibi Bürokrat Ödülü verilen Sayıştay Başkanı **Dr. Recai AKYEL** de törene katılarak bir konuşma yapmıştır.

TASAM Stratejik Vizyon Ödülleri; Stratejik Vizyon Sahibi Devlet Adamı, Siyasetçi, Bürokrat, Bilim İnsanı, Kurum, İş Adamı, Sanatçı ve Gazeteci-Yazar olmak üzere sekiz kategoride verilmektedir.



## UZMAN DENETÇİ NECİP TOSUN'A ÖDÜL

Türkiye Yazarlar Birliği tarafından her yıl verilen "Yılın Yazar, Fikir Adamı ve Sanatçıları Ödülleri"nin bu yılki sahipleri açıklandı. 01.01.2012 tarihinde düzenlenen basın toplantısıyla duyurulan "2011 yılı Yazar, Fikir Adamı ve Sanatçıları Ödülleri"nde, mensuplarımızdan Uzman Denetçi **Necip TOSUN**'un "Modern Öykü Kuramı" adlı kitabı, "Edebi Eleştiri" dalında 2011 yılının "En İyi Eleştiri Kitabı" seçilerek ödüle layık görülmüştür.

Kendilerini tebrik eder, başarılarının devamını dileriz.



## KOSOVA PARLAMENTOSU HEYETİNİN KURUMUMUZU ZİYARETİ

Kosova Cumhuriyeti Meclisi Kamu Maliyesi Denetleme Komisyonu Başkanı Sayın *Ali SADRIU* başkanlığında iktidar ve muhalefet milletvekillerinden oluşan toplam 11 kişilik Kosova Heyeti, 26-27 Aralık 2011 tarihleri arasında Kurumumuza çalışma gezisi maksadıyla ziyarette bulunmuşlardır. Öncelikle, 26 Aralık 2011 tarihinde Sayıştay Başkanı *Dr. Recai AKYEL*'i makamında ziyaret eden Konuk Heyete, Başkan Yardımcısı *Erol AKBULUT* tarafından Kurumumuz ve Türkiye'de uygulanan mali sistem hakkında genel bilgiler verilmiştir. Ziyarete Konuk Heyetin Başkanı *Sn. SADRIU* Kosova'nın genel yapısı ve yakın tarihteki gelişmeler hakkında kısa bilgiler vererek, Türkiye'deki denetim sistemi hakkında bilgi edinmek ve tecrübelerimizden yararlanmak istediklerini ifade etmiştir.

Başkan *AKYEL* ise güçlü tarihi ve kardeşlik bağları ile bağlı olduğumuz Kosova'dan böyle bir heyeti ağırlamaktan onur duyduğunu ifade ederek, heyete başarı dileklerini iletmiştir. *Sn. AKYEL* daha önce Kosova'ya yaptığı ziyarete temas ederek, Kosova'nın güçlü bir gelecek inşası için gösterdiği çabaları takdirle karşıladığını belirtmiş ve gün geçtikçe güçlenen Kosova'ya Türk halkının ve özelde Sayıştayın her türlü desteği vermeye hazır olduğunu ifade etmiştir.

Çalışma gezisi kapsamında Sayıştayın TBMM ve Denetlenen Kurumlar ile İlişkileri ve Denetim Planları hakkında 1. Destek Grubu Başkanı Uzman Denetçi *F. Betül CEYLAN*; Yıllık Denetim Raporları Metodolojisi, Raporların Mali Etkileri ve Denetim Sonuçlarının İzlenmesi hakkında 5. Denetim Grup Başkanı Uzman Denetçi *Azmi ES*; Etkililik, Ekonomiklik ve Verimlilik Denetimi hakkında ise 24. Denetim Grup Başkanı Uzman Denetçi *Levent KARABEYLİ* tarafından çeşitli sunumlar çerçevesinde uygulamalar ile ilgili bilgi verilmiştir.

Konuk Heyet çalışmanın ikinci gününde TBMM'ye de bir ziyaret gerçekleştirmiştir. Bu kapsamda Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanı *Sn. Lütfi ELVAN* ile görüşmüşlerdir. Çalışma gezisi sonrasında, Kosova ve Türkiye arasında var olan işbirliğinin artarak devam etmesi yönündeki temenniler dile getirilmiştir.



## DR. RECAİ AKYEL'İN 'YOLSUZLUK VE YOLSUZLUKLA MÜCADELE' KONULU SUNUMU

Sayıştay Başkanı **Dr. Recai AKYEL**, Demokraside Birlik Vakfı ile İnsani Değerler Derneği'nin 3 Aralık 2011 tarihinde düzenlediği "Yolsuzlukla Mücadele" konulu konferansa, İnsani Değerler Derneği Başkanı **Mehmet BOZDEMİR**'in davetlisi olarak katıldı. Başkan **AKYEL**, konferansta "Yolsuzluk ve Yolsuzlukla Mücadele" konulu bir sunum yaptı.

Konuşmasında rüşvet ve bahşişin kamu yatırımlarını verimsizleştirdiğinin ve yolsuzluğun yoksulluğu doğurduğunun altını çizen Başkan **AKYEL**, şeffaflık, hesap verebilirlik, denetim, iyi yönetişim ve kanun hakimiyetinin yolsuzlukla mücadelede taşıdığı öneme değindi. Sayıştay denetiminin bir anlamda 'Demokrasi Denetimi' olduğunu da hatırlatan **Sn. AKYEL**, kamu kaynaklarının öngörülen amaç, hedef ve hukuk düzenlemelerine uygun olarak elde edilmesi, muhafaza edilmesi ve kullanılmasında Sayıştay'ın oynadığı role de dikkat çekti.

## SAYIŞTAY DAİRELERİ YARGILAMA SALONLARI HİZMETE AÇILDI

Sayıştay Başkanı **Dr. Recai AKYEL**, 28.12.2011 Çarşamba günü saat 10.00'da, iç dekorasyon çalışmaları tamamlanan sekiz adet Sayıştay Dairesine ait yargılama salonlarının açılışını yaparak, hayırlı olsun dileklerinde bulundu. Temsili olarak 4. Daire yargılama salonunda yapılan açılışa Daire Başkanları ve Üyeler katıldı.

## **SAYIşTAY'DAN BASIN AÇIKLAMASI**

Son günlerde bazı yazılı ve görsel medya organlarında, İzmir Büyükşehir Belediye Başkanlığı Kişiselleştirilmiş Toplu Ulaşım Kartları Yönetmelik Taslağı hakkında Sayıştay Daireler Kurulu tarafından verilen istişari görüş hakkında amacını aşan haber ve yorumlara yer verildiğı görölmektedir. 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 27. maddesi dördüncü fıkrası gereğı genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince mali konularda düzenlenecek yönetmelikler, Sayıştayın istişari görüşü alınarak yürürlüğe konulur. Söz konusu Yönetmelik de bu madde kapsamında Sayıştaya gönderilmiş olup, Daireler Kurulumuzca verilen istişari nitelikteki görüşte aynen;

“Taslağın aynı zamanda dayanaklarından olan 4736 sayılı Kanunun 1 inci maddesi hükmü ile muaf tutulacak kişi ve kurumları belirleme yetkisi Bakanlar Kuruluna bırakılmış olup, bu yetkiye istinaden toplu ulaşım hizmetlerinden indirimli veya ücretsiz olarak faydalanacakların tespitine ilişkin olarak 2002/3654, 2002/3700, 2002/3835, 2002/4109 ve 2010/404 sayılı Bakanlar Kurulu Kararları yayımlanmıştır. Adı geçen Bakanlar Kurulu Kararlarından sadece 2002/3654 sayılı BKK ile 65 yaş ve üzeri kişilere yönelik bir muafiyet öngörölmüş olup 60 yaşındaki kişilerle ilgili olarak gerek bu, gerekse diğer Bakanlar Kurulu Kararlarında herhangi bir muafiyet hükmü getirilmemiştir. Kaldı ki Taslağın 12 nci maddesinde 2002/3654 sayılı BKK'ya uygun şekilde 65 yaş ve üzeri kişiler için müstakil bir düzenleme de yapılmıştır. Bu itibarla, 60 yaşındaki kişilere ilişkin indirimli veya ücretsiz taşıma imkanı getiren Taslağın 11 inci maddesinin yasal dayanağı bulunmadığından söz konusu maddenin taslaktan çıkarılmasının uygun olacağı” ifade edilmektedir.

Bu istişari kararda 65 yaş ve üzeri kişilere indirimli veya ücretsiz taşıma imkanı sağlayan yasal bir düzenleme bulunduğu halde, 60-65 yaş grubundaki kişiler için buna imkan sağlayan yasal bir dayanak bulunmadığı belirtilerek, hukuki bir tespitle bulunmaktadır.

Bu ifadenin belirli kişi ve kurumlarca çarpıtılarak, hukuki bir konunun siyasi bir zemine çekilmesi ve bu şekilde Sayıştaya yönelik asılsız ve düzeysiz ithamların aracı haline dönüştürölmesi anlaşılabilir ve kabul edilebilir değildir. Bu kararı İzmir Büyükşehir Belediyesi ya da İzmir halkı ile ilgili özel bir düzenleme gibi değerlendiren, Hükümetin baskısı ya da etkisi üzerine alındığı, bu konuda belli bir siyasi partiye mensup belediyelere ayrımcılık yapılarak diğerlerine ayrıcalık tanındığı gibi amacını aşan, hukuk bilgisinden yoksun, iyi niyetle bağdaşmayan yorum ve değerlendirmeler insaf ve izanla bağdaşmamaktadır. Vatandaşın devlete ve devlet kurumlarına karşı güvenini zedeleyecek bu tür yaklaşımların kimseye fayda sağlamayacağı da açıktır.

150 yıllık temiz ve köklü bir geçmişe sahip olan Sayıştay'ın hukuk dışı gerekçelere dayalı, toplum vicdanını sızlatacak kararlar almasının mümkün olmadığı; siyasi ve benzeri mülahazalardan özenle kaçındığı herkesçe bilinmekte olup, basınımızın değerli mensuplarının da toplumu doğru bilgilendirmeleri ve Sayıştayın saygınlığını ve etkinliğini hedef alan yorum ve değerlendirmelerden kaçınması en büyük dileğimizdir.

Kısaca, İzmir'de “60 Yaş Kartı” olarak bilinen indirimli toplu ulaşım uygulamasının durdurulması ya da sona erdirilmesine dair Sayıştayın bağlayıcı bir kararı söz konusu olmayıp, Daireler Kurulumuzun istişari görüşünün de herhangi bir siyasi niteliğı bulunmamaktadır.

Basınımızın değerli mensuplarına ve kamuoyuna saygı ile duyurulur.

## **ULUSLARARASI ETKİNLİKLERE KATILIM**

### **Bütçe Hesapları ve Konsolide Mali Tabloların Denetimi Çalıştayı**

01–02 Aralık 2011 tarihlerinde Belgrad/Sırbistan’da Bütçe Hesapları ve Konsolide Mali Tabloların Denetimi Çalıştayına, Kurumumuzu temsilen Uzman Denetçi *Azmi ES* ve Denetçi *Emine TEKEREK* katılmışlardır.

### **Stratejik Plan Uygulamasına ve Geliştirilmesine İlişkin IDI-ASOSAI Ortak Programı**

11–22 Aralık 2011 tarihlerinde Güney Kore’nin başkenti Seul’de gerçekleştirilen “Stratejik Plan Uygulamasına ve Geliştirilmesine İlişkin IDI-ASOSAI Ortak Programı” kapsamında düzenlenecek çalışma toplantılarından ilkinde “Eğitici” olarak görev ifa etmek üzere Uzman Denetçi *A. Ömer KARAMOLLAOĞLU* katılmıştır.

### **EUROCONTROL Denetim Kurulunun 2011 Yılı 6. Toplantısı**

15 Aralık 2011 tarihinde Brüksel’de yapılan EUROCONTROL Denetim Kurulunun 2011 yılı 6. Toplantısına Uzman Denetçi *Sami İSKENDER* ve Başdenetçi *Hakan AYDIN* katılmışlardır.

## **SOSYAL HABERLER**

### **Kurumumuzda Göreve Başlayanlar**

Uzun süredir Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürü olarak görev yapan meslektaşımız Uzman Denetçi Nadir ÖZCAN, Kurumumuzdaki görevine dönmüştür.

Ücretsiz izne ayrılan Denetçi *Dilek AKEL*, 30.12.2011 tarihinde yeniden görevine başlamıştır.

Veri Hazırlama Kontrol İşletmeni *Kazım FERAH* ile Memur *Özkan GENÇ* ise naklen atanarak Kurumumuzdaki görevlerine başlamışlardır.

Mensuplarımıza hoş geldin der, görevlerinde başarılar dileriz.

### **Emekli Olanlar**

Uzman Denetçi *Ersen KONUR*, 21.12.2011 tarihinde emekliye ayrılmıştır.

Mensubumuza bundan sonraki yaşamında mutluluklar dileriz.

### **Kurumumuzdan Ayrılanlar**

Veri Hazırlama Kontrol İşletmeni *Serpil ELİAÇIK*, 15.12.2011 tarihinde Kurumumuzdaki görevinden ayrılarak T.B.M.M. Genel Sekreterliği’nde göreve başlamıştır.

Kendilerine yeni görevinde başarılar dileriz.

## **Ücretsiz İzne Ayrılanlar**

Daire Tabibi **Pelin TELLİOĞLU**, 19.12.2011 tarihinde ücretsiz izne ayrılmıştır.

## **Evlener**

Denetçi **Saadetdin Tunahan BAYKARA**, 27.12.2011 tarihinde;

Denetçi **Nurdan YEŞİLYURT (KISAOĞLU)**, 23.12.2011 tarihinde evlenmişlerdir.

Mensuplarımızı kutlar, mutluluklarının yaşam boyu sürmesini dileriz.

## **Çocuğu Olanlar**

Başdenetçi **Abdulkadir POLAT**'ın 03.12.2011 tarihinde bir kızı;

Başdenetçi **Ergün ŞEN**'in 08.12.2011 tarihinde bir oğlu;

Başdenetçi **Harun KOÇTEPE**'nin 15.11.2011 tarihinde bir oğlu;

Başdenetçi **Bayram ALPASLAN**'ın 15.12.2011 tarihinde bir kızı;

Başdenetçi **Hilmi Bahadır BARÇIN**'in 13.12.2011 tarihinde bir oğlu;

Denetçi **Osman ÇETİN**'in 24.12.2011 tarihinde bir kızı;

Denetçi **Fettah Barış YÜKSEKDAĞ**'ın 16.12.2011 tarihinde bir kızı;

Denetçi **Zeynep MAKİNİST FIRATLI**'nin 16.12.2011 tarihinde bir oğlu;

Denetçiler **Meral CAN** ve **Vehbi Caner CAN**'ın 01.12.2011 tarihinde bir oğulları;

Denetçi **Yahya GÜLDEN**'in 18.11.2011 tarihinde bir oğlu;

Denetçiler **Seval YURTÇU DURMUŞ** ve **Çağrı Halil DURMUŞ**'un 23.12.2011 tarihinde bir oğulları dünyaya gelmiştir.

Mensuplarımızı kutlar, bebeklerine sağlıklı ve uzun ömürler dileriz.