



Sayıştay

Haber Bülteni

Ocak - 2012
Yıl: 16 Sayı: 182

Bu Sayıda:

1 Birleşmiş Milletlerin
Sayıştayların
Güçlendirilmesine
Dair Kararı

3 OECD SIGMA
Heyetinin Çalışma
Ziyareti

4 Karadeniz'in Kirliliğe
Karşı Korunması
Konulu Uluslararası
Denetim Raporu

5 Dr. Recai AKYEL'in
Uluslararası
Dergilerde
Yayımlanan
Makaleleri

6 Kurumsal Ziyaretler
Uluslararası
Etkinliklere Katılım
Yeni Mevzuat

7 Acı Kayıplarımız

8 Sosyal Haberler



BİRLEŞMİŞ MİLLETLERİN SAYIŞTAYLARIN GÜÇLENDİRİLMESİNE DAİR KARARI

Birleşmiş Milletlerin 22 Aralık 2011 tarihli 66 ncı Genel Kurulunda “Yüksek Denetim Kurumlarının (Sayıştayların) Güçlendirilmesi Yoluyla Kamu Yönetiminin Verimlilik, Hesap Verebilirlik, Etkinlik ve Saydamlığının Artırılması”na dair GA-Resolution A/66/209 no.lu karar kabul edilmiştir.

Kamu yönetiminin iyi yönetim ilkeleri çerçevesinde geliştirilmesine yönelik küresel düzeyde sürdürülen çabaların somut bir ürünü olan ve yüksek denetim kurumlarının bu amaçla üstlendikleri işlevlerin önemine vurgu yapan Karar, INTOSAI (Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütü) ve Birleşmiş Milletler arasında çok uzun yıllara dayanan işbirliğinin ulaştığı düzeyi göstermesi açısından da ayrı bir önem taşımaktadır. Yüksek denetim kurumlarının geliştirilmesi ve yürüttükleri denetimin daha etkin kılınmasına yönelik olarak küresel düzeyde duyarlılığın artırılmasında önemli bir işleve sahip olan Karar, bu kurumların bağımsızlığına, sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması ve vatandaşların yararı doğrultusunda kamu yönetiminin verimlilik, hesap verebilirlik, etkinlik ve saydamlığının artırılmasındaki işlevlerine vurgu yaparak, bu alanlarda INTOSAI ve Birleşmiş Milletler arasındaki işbirliğinin güçlendirilmesi ihtiyacına dikkat çekmektedir.

“Yüksek Denetim Kurumlarının (Sayıştayların) Güçlendirilmesi Yoluyla Kamu Yönetiminin Verimlilik, Hesap Verebilirlik, Etkinlik ve Saydamlığının Artırılması” başlığını taşıyan Kararın tam metninin Türkçe çevirisi aşağıdaki gibidir:

“Genel Kurul;

Ekonomik ve Sosyal Konseyin 2011/2 sayı ve 26 Nisan 2011 tarihli kararını *göz önünde bulundurarak*;

Konseyin 59/55 sayı ve 2 Aralık 2004 tarihli, 60/34 sayı ve 30 Kasım 2005 tarihli kararlarını ve kamu yönetimi ve gelişimine ilişkin önceki kararlarını *göz önünde bulundurarak*;

Birleşmiş Milletler Binyıl Bildirgesini *dikkate alarak*;

Kamu yönetiminin verimlilik, hesap verebilirlik, etkinlik ve saydamlığını artırma ihtiyacını *vurgulayarak*;

Ayrıca verimli, hesap verebilir, etkin ve saydam kamu yönetiminin, Binyıl Kalkınma Hedeflerini de içeren uluslararası kabul görmüş kalkınma hedeflerinin uygulanmasında kilit bir role sahip olduğunu vurgulayarak;

Kalkınmayı teşvik etmede bir araç olarak kapasite geliştirmeye yönelik ihtiyacı *vurgulayarak* ve bu konuda Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütünün Birleşmiş Milletlerle işbirliğini *memnuniyetle karşılayarak*;

1. Yüksek Denetim Kurumlarının (Sayıştayların) yalnızca denetlenen kurumdan bağımsız olmaları ve dış etkilere karşı korunmaları halinde görevlerini nesnel ve etkili bir şekilde yerine getirebileceklerini *kabul ve teyit eder*.
2. Binyıl Kalkınma Hedeflerini de içeren uluslararası kabul görmüş kalkınma hedefleri ve ulusal kalkınma amaç ve önceliklerinin gerçekleştirilmesine olanak sağlayacak şekilde kamu yönetiminin verimlilik, hesap verebilirlik, etkinlik ve saydamlığını artırmada Yüksek Denetim Kurumlarının (Sayıştayların) önemli rolünü *kabul eder*.
3. Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütünün daha fazla verimlilik, hesap verebilirlik, etkinlik ve saydamlığın ve kamu kaynaklarının vatandaşların yararına verimli ve etkin şekilde elde edilmesi ve kullanılmasının sağlanması hususundaki çalışmalarını *takdirle dikkate alır*.
4. Ayrıca 1977 tarihli Lima Deklarasyonu Denetim Usulleri Rehberi ve 2007 tarihli Yüksek Denetim Kurumlarının (Sayıştayların) Bağımsızlığına ilişkin Mexico Deklarasyonunu *takdirle dikkate alır* ve Üye Devletleri, söz konusu Deklarasyonlarda belirtilen ilkeleri kendi kurumsal yapıları ile uyumlu şekilde uygulamaları yönünde *teşvik eder*.
5. Güçlendirilmiş Yüksek Denetim Kurumları (Sayıştaylar) aracılığıyla verimlilik, hesap verebilirlik, etkinlik ve saydamlığı sağlayarak iyi yönetişimi desteklemek amacıyla Üye Devletleri ve Birleşmiş Milletlerin ilgili kuruluşlarını, kapasite geliştirme alanı da dahil olmak üzere Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütüyle işbirliğini sürdürmeleri ve bu işbirliğini güçlendirmeleri yönünde *teşvik eder*.



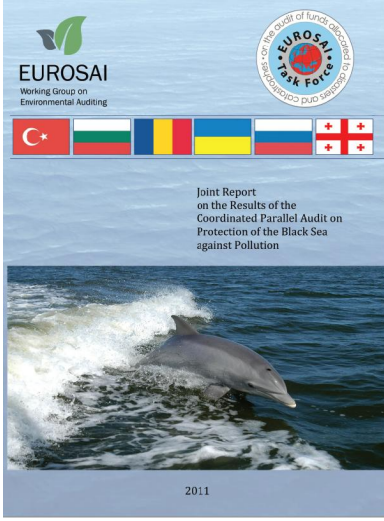
OECD SIGMA HEYETİNİN ÇALIşMA ZİYARETİ

OECD-SIGMA (Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı-Orta ve Doğu Avrupa Ülkelerinde Yönetişim ve Yönetimi Geliştirmek için Destek) Kıdemli Danışmanı **Ulrika KLINGENSTIERNA** ve Uzman **Philip DUNCOMBE**'dan oluşan SIGMA Heyeti, 17–19 Ocak 2012 tarihlerinde Kurumumuza bir ziyaret gerçekleştirmiştir. Başkanımız Dr. Recai AKYEL tarafından da kabul edilen SIGMA Heyeti, yürütülecek çalışmaların erevesi hakkında bilgilendirme yapmış ve ele alınacak başlıca konular hakkında değerlendirmelerde bulunulmuştur.

Kurumumuz temsilcileri ile yapılan toplantılarda ise, en son yayımlanan Değerlendirme Raporundan bu yana Kurumumuzda gerçekleşen yasal, kurumsal ve diğer alanlardaki önemli gelişmeler değerlendirilmiş; özellikle 6085 sayılı Sayıştay Kanunu ile getirilen yeni düzenlemelerin uygulamaya geçirilmesi süreci üzerinde analizler yapılmış ve geliştirilmesi gereken alanlar ve benzeri konularda karşılıklı bilgi aliş verişinde bulunulmuştur.

SIGMA, Avrupa Birliği Komisyonu tarafından Avrupa Birliği'ne Aday Ülkeler hakkında yayımlanan İlerleme Raporlarına katkı sağlamak üzere, 2008 yılından bu yana ülkemizdeki diş denetim faaliyetlerini de içeren değerlendirme raporları hazırlamakta ve bu raporları resmi internet sitesinde kamuoyu ile paylaşmaktadır.

KARADENİZ’İN KİRLİLİĞE KARŞI KORUNMASI KONULU ULUSLARARASI DENETİM RAPORU



Karadeniz’e kıyısı bulunan ülkelerin taraf olduğu 1992 tarihli “Karadeniz’in Kirliliğe Karşı Korunmasına Dair Bükreş Sözleşmesi”nin uygulamadaki etkinliğini değerlendirmek ve kirlilikle mücadelede taraf ülkelerin kurumsal, mali ve teknik kapasitelerini güçlendirecek önlemlerin geliştirilmesini sağlamak amacıyla EUROSAI Kongresinde alınan karara istinaden 6 ülke (Türkiye, Rusya, Ukrayna, Romanya, Bulgaristan ve Gürcistan) Sayıştayın birlikte yürüttüğü “Karadeniz’in Kirliliğe Karşı Korunması” konulu paralel denetim çalışmasında ulaşılan ortak bulgu, sonuç ve öneriler temelinde hazırlanan ortak rapor, Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütü Çevre Denetimi Çalışma Grubu (INTOSAI WGEA)’nın resmi internet sitesinde yayımlanarak dünya kamuoyunun bilgisine sunulmuştur.

Stratejik önemi giderek artan ve kirlilik düzeyinin ulaştığı boyut nedeniyle dünyanın en hassas denizlerinden birisi haline gelen Karadeniz için kapsamlı bir kirlilikle mücadele ihtiyacının ortaya çıkması, uluslararası işbirliği arayışlarını artırmıştır. Bu arayışlara bölge ülkelerinin Sayıştayları da duyarsız kalmayarak, Bükreş Sözleşmesinin amacına ulaşması ve hükümlerinin etkin bir şekilde uygulamaya geçirilmesi amacıyla ortak bir denetim çalışması başlatmış ve yaklaşık bir yıl süren denetimler sonunda her ülke Sayıştayı kendi ulusal raporunu hazırlamış; aynı zamanda ortak bulgu, sonuç ve öneriler temelinde uluslararası bir rapor hazırlanmıştır. Uluslararası rapor, 2011 yılının Haziran ayında ilgili ülke Sayıştaylarının Başkanları tarafından Lizbon’da gerçekleştirilen 8. EUROSAI Kongresi’nde imzalanarak resmîyet kazanmıştır.

Uluslararası raporun ilk bölümünde ortak sonuç ve önerilere yer verilmiş; ikinci bölümde ulusal denetim sonuçları esas alınarak her bir ülke için özet bilgiler sunulmuş; üçüncü bölümde ise ülkelere ilişkin veriler çerçevesinde kirlilik düzeyi üzerine karşılaştırmalı analizler yapılmıştır. Raporun, Türk Sayıştayının önerisi ile eklenen ve denetim ekibimiz tarafından hazırlanan son bölümünde ise “Kirlilikle Mücadelede Uluslararası ve Bölgesel İşbirliğinin Geliştirilmesi” konusunda analiz ve değerlendirmelerle birlikte, bu işbirliğinin güçlendirilerek daha da işlevsel hale getirilmesine yönelik önerilere yer verilmiştir.

Karadeniz’in çevre sorunları ile mücadele amacıyla Bükreş Sözleşmesi ve diğer uluslararası sözleşmeler ile ulusal mevzuatımızdan doğan yükümlülüklerin ilgili kurumlar tarafından ne denli etkin yerine getirildiğinin değerlendirilmesi amacıyla da daha kapsamlı bir ulusal rapor hazırlanmıştır. Bu raporda öncelikle Karadeniz deniz çevresi üzerinde en yüksek etkiye sahip kara kökenli kirlilik olgusu; nehir havzaları, atık ve atıksu yönetimi, tarımsal kirlilik gibi temel unsurlar bazında incelenmiştir. Ardından gemi kaynaklı kirlilikle mücadele konusu çeşitli boyutlarıyla ele alındıktan sonra, kirlilikle etkin bir mücadele için gerekli politika ve stratejilerin oluşturulması ve uygulamaya geçirilmesinde büyük önem taşıyan izleme faaliyetleri değerlendirilmiştir. Son olarak da ulaşılan temel bulgular çerçevesinde, Karadeniz’in kirliliğe karşı korunması amacıyla alınması gereken önlemler, geliştirilmesi ve uygulamaya konulması gereken temel politika ve stratejiler üzerinde yoğunlaşmıştır.



DR. RECAİ AKYEL'İN ULUSLARARASI DERGİLERDE YAYIMLANAN MAKALELERİ

Sayıştay Başkanı Dr. Recai AKYEL'in EUROSAI, ASOSAI ve ECOSAI Dergilerinde üç ayrı makalesi yayımlanmış olup, makalelerin başlıkları, yayımlandıkları dergiler ve ilgili web adresleri şu şekildedir:

1) EUROSAI Dergisi'nde (EUROSAI Magazine) yayımlanan "I Conference EUROSAI-ASOSAI: Challenges for Ensuring Transparency and Accountability in Public Financial Management and the Role of SAIs (1. EUROSAI-ASOSAI Konferansı: Kamu Mali Yönetiminde Saydamlık ve Hesap Verebilirliğin Sağlanmasındaki Güçlükler ve Sayıştayların Rolü)" başlıklı makale için:

<http://www.eurosai.org/eng/magazine/Eu17in.pdf>

2) ASOSAI Dergisi'nde (ASOSAI Journal) yayımlanan "Need for Effective Cooperation Among Asian SAIs and the Role of ASOSAI (Asya Sayıştayları Arasında Etkin İşbirliği İhtiyacı ve ASOSAI'nin Rolü)" başlıklı makale için:

http://www.asosai.org/system/upload_file/function/_20120118231132.pdf

3) ECOSAI Dergisi'nde (ECOSAI Circular) yayımlanan "Reform Process at Turkish Court of Accounts (Türk Sayıştayındaki Reform Süreci)" başlıklı makale için:

<http://www.ecosai.org.pk/docs/circulars/ECOSAI%20Circular%202011.pdf>

KURUMSAL ZİYARETLER

Sayıştay Başkanı **Dr. Recai AKYEL**, 13 Ocak 2012 Cuma günü saat 14.00’te Cumhurbaşkanımız **Sayın Abdullah GÜL**’ü makamında ziyaret etti.

Dr. AKYEL, ayrıca 10 Ocak 2012 Salı günü saat 14.00’te JW Marriott Hotel Ankara’da, Türk İdareciler Derneğinin düzenlediğı Geleneksel 10 Ocak İdareciler Günü programına; 12 Ocak 2012 Perşembe günü saat 10.00’da, 22 Aralık 2011 tarihinde seçilmiş olan Yargıtay Üyeleri için Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Konferans Salonunda düzenlenen mazbata törenine; 11 Ocak 2012 Çarşamba günü saat 17.30’da Milli İstihbarat Teşkilatının Yenimahalle Kampüsünde düzenlenen 85. Kuruluş Yıldönümü törenine; 18 Ocak 2012 Çarşamba günü saat 19.30’da da düzenlenen Ankara Yeminli Mali Müşavirler Odasının 22. Kuruluş Yıldönümüne katılmıştır.

Mülkiyeliler Birliğı Başkanı **İhsan FEVZİBEYOĞLU** ile BİLAY Vakfı yöneticileri, 13.01.2012 Cuma günü saat 15.30’da; Jandarma Genel Komutanı **Orgeneral Bekir KALYONCU**, 26 Ocak 2012 Perşembe günü saat 15.30’da; Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreteri **İrfan NEZİROĞLU** ile Türkiye Büyük Millet Meclisi İnsan Kaynakları Başkanı **Liman PEKER** 30 Ocak 2012 Pazartesi günü saat 13.45’te Başkan **Dr. Recai AKYEL**’e nezaket ziyaretinde bulunmuşlardır.

ULUSLARARASI ETKİNLİKLERE KATILIM

“Kamu Yönetimi Teknikleri ve Uygulamaları” Konulu Eğitim Seminerine Katılmak Üzere Görevlendirme

Türkiye ve Orta Doğı Amme İdaresi Enstitüsü (TODAİE) ile Çin Halk Cumhuriyeti İnsan Kaynakları ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı arasında yapılan anlaşma sonucu, TODAİE 2009–2010 akademik yılı Yüksek Lisans Programı öğrencilerine yönelik olarak 06–17 Ocak 2012 tarihlerinde Çin Halk Cumhuriyeti’nde düzenlenecek olan “Kamu Yönetimi Teknikleri ve Uygulamaları” konulu eğitim seminerine katılmak üzere 2009–2010 akademik yılı öğrencisi meslek mensuplarımızdan Başdenetçiler **Aziz TURAN**, **Göksel ŞİMŞEK** ve **Ahmet ORTAK** davet edilmiş olup, anılan mensuplarımız Başkanlığımızın onayı ile söz konusu seminere katılmışlardır.

YENİ MEVZUAT

Sayıştay Denetim Geliştirme ve Eğitim Merkezi Yönetmeliğı Yaymlandı

Sayıştay Denetim Geliştirme ve Eğitim Merkezi Yönetmeliğı 21 Ocak 2012 tarihli ve 28180 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girdi.

ACI KAYIPLARIMIZ

Uzman Denetçi İbrahim YÜCEL'in Vefatı



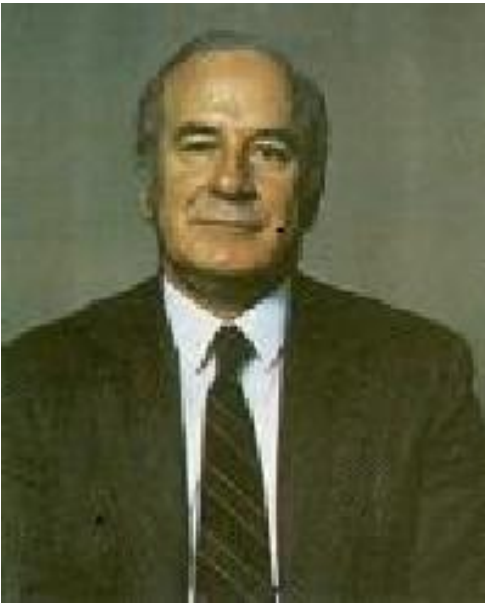
18 inci Grup Başkanlığında görevli Uzman Denetçi **İbrahim YÜCEL** vefat etmiştir.

YÜCEL için 31.01.2012 tarihinde Başkanlığımızda bir tören gerçekleştirilmiştir. Törenden sonra merhumun naaşı Karşıyaka Mezarlık Camiinde öğle namazını müteakip kılınan cenaze namazından sonra toprağa verilmiştir.

01.04.1968 tarihinde Malatya/Darende'de doğan YÜCEL, 1990 yılında İstanbul Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesinden mezun olmuştur. 1992 yılında Sayıştay'da göreve başlayan YÜCEL, 20 yıla yaklaşan meslek yaşamı boyunca çeşitli görevlerde bulunmuştur. İbrahim YÜCEL, evli ve 2 çocuk babası idi.

Merhuma Allah'tan rahmet, ailesi ve yakınlarına sabır ve başsağlığı dileriz.

Emekli Uzman Denetçilerimizden Şerif GÜR'ün Vefatı



Emekli Uzman Denetçilerimizden **Şerif GÜR**, vefat etmiştir.

Merhumun cenazesi 16.01.2012 tarihinde Kocatepe Camiinde öğle namazını müteakip kılınan cenaze namazından sonra Cebeci Asri Mezarlığında toprağa verilmiştir.

1926 yılında Taşlıca'da doğan GÜR, 1946-1948 yıllarında Milli Piyango Genel Müdürlüğünde görev yaptı. 1954 yılında Hukuk Fakültesinden mezun oldu ve aynı yıl Sayıştay'da denetçi yardımcısı olarak göreve başladı. Evli ve iki çocuklu olan GÜR, 01.07.1992 tarihinde yaş haddinden emekli olmuştur.

Merhuma Allah'tan rahmet, ailesi ve yakınlarına sabır ve başsağlığı dileriz.

SOSYAL HABERLER

Kurumumuzda Göreve Başlayanlar

Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdür Yardımcı olarak görev yapmakta iken Sayıştay Savcılığı görevine atanan **Eyüp KIZILKAYA** 24.01.2012 tarihinde Sayıştay'daki görevine başlamıştır.

V.H.K. İşletmeni **Gülser GÜVEN** 13.01.2012 tarihinde, Memur **Murat Cem SÜRÜCÜ** ise 12.01.2012 tarihinde Kurumumuzdaki görevlerine başlamışlardır.

Mensuplarımıza hoş geldin der, görevlerinde başarılar dileriz.

Kurumumuzdan Ayrılanlar

Uzman Denetçilerimizden **Sabahattin KALYONCUOĞLU** ve **Hacı Mehmet ŞEDİT** 01.01.2012 tarihinde, **M. Uğur KARAMAN** 07.01.2012 tarihinde, **Süleyman YILDIZ** 20.01.2012 tarihinde, **Volkan GÜLENC** ise 30.01.2012 tarihinde emekliye ayrılmışlardır.

Başdenetçi **Ayşe YILDIZ** ise 16.01.2012 tarihinde istifa ederek Kurumumuzdaki görevinden ayrılmıştır.

Mensuplarımıza bundan sonraki yaşamlarında başarı ve mutluluklar dileriz.

Ücretsiz İzne Ayrılanlar

Denetçi **Elif ARSLAN SÜMEN** 30.01.2012 tarihinde ücretsiz izne ayrılmıştır.

Çocuğu Olanlar

Başdenetçi **Kazım KENC**'in 24.11.2011 tarihinde bir kızı dünyaya gelmiştir.

Mensubumuzu kutlar, bebeklerine sağlıklı ve uzun ömürler dileriz.